

莒南县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

目 录

第一篇 继往开来，谋划发展新开篇

- 第一章 “十二五”时期巨大成就
- 第二章 “十三五”时期发展环境和机遇
- 第三章 “十三五”时期发展的战略思路
 - 第一节 指导思想
 - 第二节 发展原则
 - 第三节 发展战略
 - 第四节 发展定位目标

第二篇 创新发展，加快推进县域经济转型升级

- 第一章 深入实施创新驱动发展战略
 - 第一节 加快推进创新平台建设
 - 第二节 深化产学研合作
 - 第三节 提升中小微企业活力
 - 第四节 强化知识产权保护

- 第五节 营造鼓励创新的社会氛围
- 第二章 加快推进新型工业化
 - 第一节 全力做大做强四大特色主导产业
 - 第二节 大力发展三大战略性新兴产业
 - 第三节 助推传统产业转型升级
 - 第四节 实施质量强县战略
- 第三章 壮大提升现代服务业
 - 第一节 商贸物流业
 - 第二节 文化旅游业
 - 第三节 其它服务业
- 第四章 大力发展现代农业
 - 第一节 优化农业区域布局
 - 第二节 大力提升农业质量和效益
 - 第三节 完善新型农业经营体系
 - 第四节 健全农业支持保护制度
- 第五章 打造强有力园区载体
- 第六章 着力推进智慧莒南建设
- 第七章 积极构建发展新体制

第三篇 协调发展，构筑均衡融合新格局

- 第一章 促进城乡协调发展

- 第一节 统筹发展，推进东接西融战略
- 第二节 协同发展，推动县城扩容
- 第三节 错位发展，建设特色产业镇
- 第四节 文明发展，建设美丽新社区
- 第二章 推进文化名县建设
- 第一节 加强公共文化基础设施建设
- 第二节 完善现代文化服务体系
- 第三章 提升基础设施支撑能力
- 第一节 建设便捷立体疏港交通体系
- 第二节 完善市政基础设施建设
- 第三节 加快水利基础设施建设
- 第四节 打造电力能源保障工程

第四篇 绿色发展，彰显生态莒南好风光

- 第一章 推进资源节约集约利用
- 第二章 加快生态屏障建设
- 第三章 加大环境整治力度
- 第四章 健全生态文明制度体系
- 第一节 推进生态文化建设
- 第二节 创新生态文明体制

第五篇 开放发展，打造临港经济发展引擎

第一章 优化全方位多元化开放格局

第一节 抢抓机遇，主动对接国家区域发展战略

第二节 全面融入，打造西部经济隆起带桥头堡

第三节 重点开发，借力东陇海战略跨越发展

第二章 提升“三引一促”质量和效益

第三章 增创外贸竞争新优势

第四章 加快“走出去”步伐

第五章 加强合作交流载体建设

第六篇 共享发展，提升群众满意度和幸福感

第一章 精准扶贫，力促“小康莒南”

第二章 厚德包容，建设“和谐莒南”

第三章 创新治理，打造“平安莒南”

第七篇 强化领导，建立规划实施新机制

第一章 加强组织领导机制

第二章 提高财政保障机制

第三章 建立金融保障机制

第四章 强化要素支撑机制

第五章 健全规划实施机制

莒南县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016—2020）根据《中共莒南县委关于制定莒南县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是指导未来五年全县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制实施专项规划、镇（街）规划和年度计划的基本依据，对于全县体现发展新理念，贯穿改革创新精神，聚焦发展重点，明确措施保障，在新一轮发展和竞争中抢占先机、把握主动、赢得新优势，实现与全省全市同步全面建成小康社会、建设“经济强县、文化名县、生态美县”的奋斗目标，具有十分重要的意义。

第一篇 继往开来，谋划发展新开篇

第一章 “十二五”时期巨大成就

“十二五”期间，全县上下坚持以科学发展为指导，紧紧围绕“提质增效谋发展，争先进位建强县”的目标，顽强拼搏，开拓创新，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，顺利完成了“十二五”规划确定的目标任务，经济社会各项事业取得显著成绩，为“十三五”开好局起好步奠定了坚实基础。

县域综合实力迈上新台阶。2015年生产总值达到246.32亿元，“十二五”期间年均增长11%，人均生产总值为29461元。一般公共预算收入达到14.8亿元，年均增长25.9%。规模以上固定

资产投资五年累计完成 669.47 亿元，年均增长 19.8%；社会消费品零售总额累计达到 525.14 亿元，年均增长 13.9%。在“十二五”中期就实现了“公共财政预算收入过 10 亿元、农民人均纯收入过 1 万元、城镇化率超过 50%”的三个历史性跨越。

县域经济产业结构不断优化。强力推进“工业强县”战略，产业转型升级步伐明显加快，冶金有色、机械制造、医药化工、食品加工等四大主导产业支撑作用显著增强，2015 年规模以上企业完成工业总产值 666.1 亿元，年均增长 17.8%；实现利税 54.2 亿元，年均增长 27.8%；规模以上工业增加值年均增长 14.8%。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 23.9%，全县共有 89 项科技项目列入市级以上各类科技计划。现代服务业繁荣发展，服务业规模和质量逐步提升，2015 年服务业增加值完成 104.85 亿元，服务业增加值占全县生产总值的比重达到 42.57%。现代农业发展水平显著提升，农业连续十二年增产，粮食总产达到 43.3 万吨。花生高产攻关单产全国第一。市级以上农业产业化龙头企业达到 66 家；建设现代农业示范园区和优质农产品基地 182 处、59.2 万亩。发展农民专业合作社 1329 家、家庭农场 153 家。“三品一标”总数达到 134 个。大水网工程一期，陡山水库除险加固，大型灌区节水改造与续建配套，小型农田水利重点县工程，覆盖全县农村范围的五座集中供水净水厂，70 座病险塘坝加固，鸡龙河、磐龙河、卧龙河、龙王河、白马河、浔河 6 条河道治理等重点水利工程顺利完工。17.8 万农村贫困人口实现脱贫。

森林覆盖率达到 35.4%。三次产业比例从“十一五”末的 15.5:41.9:42.6 调整为 13.1: 44.33: 42.57。

发展动力活力持续增强。“十二五”时期是我县固定资产投资及重点项目建设投资规模最大、项目最多、成效最为显著的时期，相继开展了“大好项目建设年”、“重点项目建设六比六赛”、“重点项目提速增效年”等活动。五年共建设重点项目 438 个，累计完成投资 497.6 亿元，其中省市重点项目共 69 个。投资建设了阜丰生物科技园、鑫海科技、碧海机械、仁和堂药业等一批大好项目。“一区四园”承载能力显著提升，拓展了临港经济 80 平方公里的发展空间。大力开展了“三引一促”和“二次创业”活动。对外开放度进一步提高，“十二五”期间累计实现进出口总额 36.8 亿美元，利用外资 1.8 亿美元。临沂检验检疫局在我县设立全市首家县级工作站。全面深化行政体制改革，政府机构改革基本完成。深入推进农村产权制度、食品药品、供销社综合改革试点、农信社银行化改革和农民专业合作社信用互助试点等一批改革事项，创新实践了“党建带社建、村社共建”新模式。制定行政权力事项 3598 项，公布责任清单具体责任事项 1638 项、公共服务事项 178 项，调整行政审批事项 250 项。

城乡一体加速融合发展。以推进老城改造提升、临海新城开发建设为重点，进一步完善县城功能，统筹城乡一体发展格局初步形成。大力实施新型城镇化战略，走出了一条以人为本、优化布局、城乡统筹、生态文明的新型城镇化道路。全县城镇化率达

到 54%，比“十一五”末城镇化率提高了 11.99 个百分点，年均增长 2.4 个百分点。县城建成区面积达到 21.9 平方公里，比“十一五”末增加 3.9 平方公里。城镇人口规模达到 43.05 万人，比“十一五”末净增 9.05 万人。着力实施“双城同建”，形成了 12.5 平方公里的活力新城。建成全市第一个污泥处置工程，城镇污水集中处理率达到 97%。实施了“引陡进城”输水管网工程和城区输水管网改扩建工程，县城供水水质进一步提高。成功争创大店镇、板泉镇两个全国重点镇和全省“百镇建设示范行动”示范镇，大店镇被评为“全国文明村镇”，大店镇清华苑社区、花园社区被评为“全省农村新型示范社区”，大店镇庄氏庄园荣获“山东省第一批省级传统村落”称号。实施农村社区“五项、六化”工程，建设农村新型社区 53 个、整体搬迁型社区 20 个。完成长深高速公路及其连接线、文莲公路、陡山水库除险加固等重大工程，北疏港公路路基工程稳步推进，实施并完成了山东省农村公路网络化示范工程，新建改建农村公路总里程 1260 公里，242 个行政村全部实现硬化道路通达，基础设施支撑保障能力明显增强。

生态宜居环境日益改善。深入推进城乡环境综合整治、美丽乡村建设，城乡面貌明显改善，成功争创为国家园林县城。生态面貌不断改善，投资建设了白马河环保生态园，建成全市首家环保智慧管理平台和全省首个县级环保科普展馆，同步推进鸡龙河、卧龙河、磐龙河、龙王河生态水环境综合整治，“两山雄峙、五河汇城、三面湿地一面城”的山水园林特色凸显；加强重点河流和

小流域综合治理，鸡龙河湿地公园被评为省级城市湿地公园和国家湿地公园（试点）；启动了临沂市第一个海绵城市建设项目-鸡龙河生态文旅综合体项目；持续加大治理工业污染，扎实推进城市扬尘和机动车尾气治理等重点工作，加强大气、水污染防治，积极解决农村面源污染，淘汰黄标车 2764 辆，空气质量明显好转；城乡环卫一体化体系全面建立，首批通过全省城乡环卫一体化全覆盖认定。

民生保障水平显著提高。始终坚持民生为本，持续加大民生投入力度，实施了一批民生实事，城乡居民收入持续增长，群众生活显著改善，人民幸福指数不断提升。“十二五”期间，民生总支出累计达到 101.9 亿元，年均增长 16.7%；2015 年全县民生支出 29.3 亿元，占财政总支出的 86.7%。全县新增城镇就业再就业 4.1 万人，新增转移农村劳动力 7.8 万人，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。新型农村合作医疗、居民养老保险、城乡低保实现了应保尽保，城市和农村低保、企业退休人员基本养老金、机关事业单位津补贴水平等持续提高。全面改扩建镇（街）敬老院，农村和城市低保分别提高至年人均 3000 元和 4800 元。扎实推进中小学校舍标准化建设，投资建成 612 个项目；成立了临沂市农业学校，成功创建国家级农村职业教育和成人教育示范县。大力开展文化惠民工程，不断健全城乡公共服务体系，扎实推进“四德工程”建设，共筑精神文明家园；深入挖掘莒南文化资源，打造《沂蒙红崖》等文艺精品，成功争创山东省文明县，文化软实

力显著提升，综合性文化服务中心、文化大院（文化活动室）覆盖率达到 100%。人口计生工作稳定发展，荣获全省人口和计划生育工作创新奖。启动了县级公立医院改革，国家基本药物制度实现基层全覆盖，人均基本公共卫生服务经费由 15 元提高到 40 元，积极做好省级慢病综合防治示范县复核和评估验收工作。县人民医院评为三级乙等医院。扎实推进保障性安居工程，2015 年新增公租房 910 套，棚户户改造 1800 户。搞好净水厂及管网延伸工程，解决 46 万名群众吃水难。铺设天然气管道 420 公里，在全市率先实现天然气镇镇通。新增供热管网 41 公里，集中供热面积 280 万平方米。开通县城公交线路 6 条，建成了城区公共自行车。不断健全民主法治，深入推进“平安莒南”建设，社会和谐稳定，社会治理能力进一步提升，安全生产形势稳定，各项社会事业全面发展。法治建设取得显著成果，依法全面履行政府职能，加强企业信息公示和信用监管，落实“双告知”制度，推行“双随机、一公开”监管，行政执法体制机制改革持续深化，依法治理城市取得成效。实现党的建设全面加强，党风政风明显好转。

表 1：“十二五”时期经济社会指标完成情况

指标名称	单位	2010 年	“十二五”完成	
			2015 年绝对值	“十二五”年均增幅 (%)
地区生产总值	亿元	161.75	246.32	11
三次产业比例		15.5:41.9:42.6	13.1:44.33:42.57	
一般公共预算收入	亿元	4.3	14.8	25.9
固定资产投资	亿元	96.5	187.7	19.8

指标名称	单位	2010年	“十二五”完成	
			2015年绝对值	“十二五”年均增幅(%)
社会消费品零售总额	亿元	72.7	122	13.9
进出口总额	亿美元	4.2	7.51	12.1
实际利用外资	万美元	4018	3728	
高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%		23.9	25
研发投入	万元			1.6
单位国内生产总值能耗降低	吨	0.72		
总人口	万人	82.1	84	
人口自然增长率	‰	5.6	9	
城镇居民人均可支配收入	元	14908	23655	12.77
农村居民人均可支配收入	元	6665	10284	13.6
城镇登记失业率	%	2.13	2.5	
新增城镇就业再就业	人/年	6536	6771	

过去五年，为“十三五”及今后的发展积累了丰富的经验。一是找准了一个跨越赶超的目标定位。我们准确把握莒南发展的阶段性特征，从“三年倍增争进位、五年跨越建强县”到明确提出建设“经济强县、文化名县、生态美县”的目标任务，“北赶茌平，南学赣榆”，在全县一次次掀起了对标赶超、争先进位的发展热潮。明确的发展目标就像一面旗帜，凝聚了人心、汇聚了合力，发挥了重要的导向作用。二是探索了一条临港经济的发展路径。我们发挥近海临港优势，牢固树立“凭蓝而立、向海而生”的发展理念，以临港经济带动大开放、大招商、大发展，坚定不移地

走临港经济的路子。规划建设了莒南经济开发区、临港产业园、临港物流园、大店工业园、板泉工业园“一区四园”，搭建了100余平方公里的临港经济发展平台，构建起产业明晰、梯次分明、优势互补的园区布局。三是构建了城乡一体的发展格局。依托莒南地处港口与临沂城中间位置，实施东接西融战略，加快构建县城一小城镇一农村社区“三位一体”，临沂主城区一县城一港口“三点对接”，形成了城港一体布局、城乡融合发展的城镇化新格局。四是彰显了民生优先的发展理念。把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，每年都要围绕群众所思所盼，确定一批重点民生实事集中推进。财政用于民生方面的支出逐年增加，民生事业有了持续发展，人民群众的获得感、幸福感不断提升。五是建立了狠抓落实的体制机制。我们围绕各级党委、政府重大决策、重要工作的贯彻落实以及重点项目的推进，建立了督查落实委员会。同时，不断完善对镇街、部门的考核方案，以考核促工作，以监督促落实，形成了崇尚实干、狠抓落实的工作体制。六是坚持了从严治党的根本方针。全县上下干事创业的氛围空前浓厚，风清气正的政治生态已经形成，基层党组织的战斗力和凝聚力不断增强，为发展提供了坚强的组织保证。这些经验来源于实践、来自于群众，弥足珍贵。我们要倍加珍惜，不断提炼升华，持续弘扬光大，更好地推动县域经济发展。

过去五年，是我县推进落实国家和省市战略逐年实现突破的五年。我县整体享受国家中部地区政策；整体列入国家主体功能

区东陇海重点开发区域,成为 18 个全国重点开发区域两大增长极之一;整体划入省西部经济隆起带并被确定为“出海通道”、“出港码头”;“一区四园”100 平方公里被列为山东半岛蓝色经济区 28 个面积最大的海洋产业联动发展示范基地;同时成为国家“一路一带”的重点节点和环渤海地区发展规划范围;莒南作为全市唯一的县被列入临沂市新型城镇化“核心圈层”与临沂主城区同城发展,成为临沂市“东进”战略的“开放前沿”。过去五年,是我县经济社会应对各种挑战、县域综合竞争力和影响力逐年实现突破的五年,经济规模体量跃上新台阶,为全面实现小康社会目标奠定了坚实基础,先后荣获全国粮食生产大县、全国蔬菜产业重点县、全国小型农田水利重点县、全国农业水价综合改革试点县、国家园林县城、国家级农产品出口示范区、山东省绿化模范县、山东省生态农业与农村新能源示范县、山东省双拥模范县、山东省服务业发展先进县、全省生态文明乡村建设工作先进县、好客山东旅游创新示范县、全省供销社综合改革试点县和新型农村合作金融专项试点县、全省病险水库除险加固先进县、省级文明城市、全省党员干部党性教育基地、全省城乡环卫一体化全覆盖县等一系列称号,在全市县域经济发展考核中,我县荣获“全市县域经济发展一等奖”四连冠、“全市县域经济发展三年倍增先进县区”一等奖,多次获全市“重点项目建设先进县区”、“工业经济发展先进县区”、“外经贸工作先进县区”、“招大引强工作先进县区”等;连续 9 年被列为全国生猪调出大县和生猪良种补贴

项目县，被命名为“中国经济林之乡”。与山东农业大学、山东省科学院、海通证券、蓝海股权交易中心等实现战略合作。过去的五年，是重点领域和关键环节改革实现创新突破的五年，生态文明乡村建设、大气污染治理、流域水污染治理、义务教育均衡发展、扶贫开发、农机化发展等都取得新经验，莒南发展农村现代流通的经验做法，被省委领导和全国供销社称赞为“莒南模式、临沂经验、山东现象、全国推广”。过去的五年，是各级领导对莒南深切关怀实现突破的五年，国家省市党政军各级领导多次莅临莒南或通过多种方式关心、帮助、支持莒南的经济社会事业发展。过去的五年，是县委、县政府重大决策实现突破的五年，2012年1月16日县委十四次会议提出了“一二三四”发展思路，2015年6月17日县委第十四届八次全体（扩大）会议提出了新常态下全县经济社会发展总体思路，“一个目标”、“两个发力”、“三个步骤”、“四大战略”等决策部署正在成为全县经济发展新引擎。

同时，必须清醒地看到，与先进县区比，与中央、省、市委部署要求比，与全县人民群众期盼比，“十三五”期间依然不可避免地面临着一些问题和不足，主要是经济发展方式转变不快，结构性矛盾突出；经济总量偏小，大项目支撑能力不强；高新技术产业比重偏低，“四新一高”项目较少；农业现代化程度较低，现代服务业规模偏小；城镇化水平不高，镇域经济相对薄弱；资源能源要素约束趋紧，环境承载能力较弱；财政持续增收的压力加大，改善民生任务任重道远；政务服务环境有待进一步优化，行

政效能仍需提高等等。面对这些问题，全县必须高度重视，切实增强忧患意识，始终保持开拓进取的精神动力，在“十三五”付出比“十二五”更为艰辛的努力。

第二章 “十三五”时期发展环境和机遇

“十三五”时期，国际环境日趋复杂，国内经济处于新常态，转型升级发展进入全面加速阶段，全县经济社会发展迎来重要的战略机遇。

从国际看，我国政治经济全球影响力进一步提升，国际话语权和地区事务主导能力进一步提高，国家软实力进一步增强，发展模式、文化产品等国际认同程度明显提高，为我们抓住机遇加快发展提供了更加温和稳定的“时”和“势”，未来五年我国处在大有可为的战略机遇期的基本判断没有变。全球经济从低速调整转入温和繁荣，新一轮产业革命不断拓展，新的经济增长点、贸易活跃点不断涌现，技术突破和业态创新融合产业边界，全球投资贸易秩序将加速重构，人民币纳入特别提款货币（SDR）篮子，中韩自贸协定2016年1月1日起正式实施，中韩贸易接近零关税，以及中澳自贸协议的签署等，为我们乘势而上、推进全县产业结构从产业链低端向高端迈进创造了新的空间和方向。

从国内看，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，中国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、

回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变，十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享发展理念和一系列重大改革举措，以及“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、自由贸易区等重大区域战略的出台实施，“互联网+”、中国制造2025、“3D打印”、“DT时代”、“大众创业、万众创新”、“供给侧改革”等新模式、新业态、新机遇的集中出现，全面深化改革、简政放权、扩权强县等一系列为地方“松绑”政策的实施，为全县顺势优化产业结构、着力培植新的经济增长点创造了新的载体平台。

从省内看，省委、省政府大力推进蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区、省会城市群经济圈、西部经济隆起带、东陇海重点开发区等区域和主体功能区发展战略的红利继续延伸释放，仍处于实现由大到强战略性转变的关键时期，为全县经济社会快速发展提供了持续外源动力。“十三五”期间，继续按照“一个定位、三个提升”的要求，加快结构性改革和体制机制创新，为我们更好的适应引领新常态、推进经济结构战略性升级指明了方向。山东省主动融入国家“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，着力建设“一线串连、四廊展开、双核带动、多点支撑”的发展格局，为全县释放长期投资预期、推动优势产能转移、加快优势产业和优势企业“走出去”带来了全新机遇。

从莒南县看，“十三五时期”是莒南“站在新起点、适应新常态、抢抓新机遇、展现新作为”的关键时期，随着列入国家主体

功能区东陇海重点开发区域、省西部经济隆起带发展规划、参照执行中部政策和下一步省里出台支持沂蒙老区发展意见，以及国家和省还将出台支持革命老区全面小康社会扶持新政策，政策叠加的效应必将持续放大；特别是被列入临沂市现代城镇体系核心圈层、与临沂“同城发展”，为我们借势发展、加快新型城镇化进程提供了强大动力引擎。国家“一带一路”、环渤海区域合作规划使我县成为国家级层面重大战略节点；鲁南快速铁路客运专线建设、晋中南铁路通车运营，北疏港通道、罗岚高速等一批重大基础设施项目的加快推进实施，为我县经济社会转型升级、提质增效创造了更多有利条件；中央定向降准、结构性减税、稳定外贸等精准调控的政策红利将继续释放，发展态势进一步向好。“三严三实”、“结亲连心”等重大举措的持续效应，以及全县人民优越感、幸福感和自豪感的日益提升，全县上下干部群众齐心协力实现“十三五”美好蓝图的精神动力特别强劲。

综观全局，“十三五”时期，全县经济社会发展面临着不可多得战略机遇，总体形势正朝有利方向发展。应坚定信心，抢抓机遇，趋利避害，积极应对发展中出现的矛盾和挑战，增强忧患意识，变压力为动力，进一步解放思想，开拓进取，努力实现持续、健康、快速发展。

同时，必须清醒地看到，全县由欠发达向发达过渡的阶段性特征十分突出，发展中仍然存在诸多困难和问题。主导产业层次低、结构不合理，支撑拉动作用强的龙头骨干企业偏少；新型城

镇发展滞后，城乡基础设施配套不完善；镇域经济活力不强，统筹协调发展任务繁重；资源要素集约节约利用效率不高，环境承载压力加大；科技成果转化和激励机制不完善，高端人才缺乏，核心竞争力不强，创新型企业偏少；民生总体投入不足，民生改善与群众愿望仍存在一定差距；群众利益诉求日趋复杂化、多元化，社会治理难度不断加大。因此，必须保持清醒认识，坚持目标导向和问题导向，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，进一步增强使命意识、责任意识，坚定信心，攻坚克难，不断开拓发展新空间，推动我县经济社会发展再上新台阶。

第三章 “十三五”时期发展的战略思路

第一节 指导思想

“十三五”时期，全县经济社会事业发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和“走在前列”高点定位，主动融入区域发展新格局，按照“一个目标、两个发力、三个步骤、四大战略”的总体思路，把科学发展作为第一要务，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，转变经济发展方式，提高发展质量和效益，全面深化改革，保障改善民生，加快推进经济、政治、文化、社会、生态文

明建设，努力与全省全市同步全面建成小康社会，奋力开创经济强县、文化名县、生态美县建设新局面。

第二节 发展原则

“十三五”期间，必须更加注重科学发展、先行先试，更加注重创新驱动、内生增长，更加注重城乡一体、区域协调，更加注重绿色发展、生态文明，更加注重民生优先、和谐共享。正确处理发展速度与发展方式的关系、硬实力与软实力的关系、经济增长与民生福祉的关系、政府与市场的关系、改革发展与稳定的关系等五个重大关系，提高发展的全面性、协调性、普惠性和可持续性。

坚持结构优化。做大做强临港新型工业化，大力发展现代服务业，着力培育战略性新兴产业，把新技术、新业态作为优化产业结构的重要引擎，加快改造传统产业，提高农业现代化水平，全面构建开放型现代产业新体系。

坚持改革创新。坚持市场主导和政府引导，积极推进行政管理、园区体制、金融、文化、社会等改革，不断创新体制机制，加快完善现代市场体系，充分释放市场主体的发展活力。大力实施创新驱动战略，推动创新资源、创新人才向企业集聚、向平台集合，促进产学研用协同创新，提升区域自主创新能力。

坚持城乡协调。坚持产城融合、产业融合、城乡一体，拓展

空间与提升品质并重，促进重大基础设施、公共服务设施在城镇和区域间共建共享，推进新城老城“双城”融合协调发展，努力实现与临沂主城区同城发展的新突破。

坚持生态引领。把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化，倡导绿色生活，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

坚持开放融入。充分发挥近海临港优势，进一步扩大与周边地区的交流与合作，拓宽发展空间，发展开放型经济，继续坚持东接西融、北上南下的区域联动发展战略，着力扩大对外开放，实施高水平的“引进来”和“走出去”，进一步优化营商环境，形成新的大开发大开放格局。

坚持共享发展。把增进民生福祉作为经济发展的根本目的，全力加大民生投入，切实解决就业、收入、教育、医疗、住房、社会保障、扶贫脱贫等民生问题，兜好民生底线，织好民生保障网，聚力民生改善，同时切实搞好拥军拥属，军民融合，让现代化建设的成果最大限度地惠及全县人民。

第三节 发展战略

根据莒南经济社会发展需要，“十三五”期间，继续加快实施“临港经济、工业强县、创新驱动、生态立县、城乡统筹、文化

兴县、民生优先”七大发展战略。

临港经济发展战略。继续强化陆港对接，重点依托鑫源保税物流仓库，做好港口直通保税仓库的管状带式输送机建设，全力构建东接港口西融临沂商城的综合性保税物流平台，打造集散货交易、跨境电商、矿产仓储、原木销售加工等为一体的大宗散货原材料储备基地；围绕鑫海科技 120 万吨高镍基材料、300 万吨不锈钢等项目，进一步拉长临港经济产业链条。

工业强县发展战略。深入实施“三百”工程，每年在全县超过 100 家企业实施超过 100 个技改项目，年均技改投资超过 100 亿元；实施培大育强工程，重点围绕冶金有色、农副产品加工、机械制造、绿色化工等主导产业，构建完整的工业产业体系；着力抓好高端装备制造、新能源、新材料、生物医药等新兴产业。

创新驱动发展战略。到 2020 年，企业研发经费投入占 GDP 的比重达到 2.5%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 30%以上；支持有条件的企业创建院士工作站、市级以上工程技术研究中心、重点实验室；加快推进院士工作站等平台建设，力争到 2020 年全县 80%以上的工业企业与高等院校机构建立稳定的产学研合作关系。

生态立县发展战略。推动绿色发展，重点抓好高耗能产业的整治；以争创全国绿化模范县为抓手，加快推进“多彩莒南”、水生态工程建设。到 2020 年建成区绿化覆盖率达到 48%以上，绿地率达到 43%以上，水岸林木绿化率达到 100%；推动生态机制建设，切实保护好绿水青山。

城乡统筹发展战略。对接国家“一带一路”、东陇海重点开发区域、省“两区一圈一带”等重大战略，构建“一区四园”发展格局，打造临港产业高地；加速融入临沂中心城区，使莒南成为临沂日照城市群的重要节点。稳步推进以人为核心的新型城镇化，户籍人口城镇化率明显提高；新农村建设取得显著成效，进一步缩小城乡差距。

文化兴县发展战略。借助丰厚的红色文化、民俗文化、佛教文化等传统文化资源，牢固树立文化生产力理念，以加强公共文化设施建设为重点，以发展特色文化产业为主导，以深化文化体制改革为动力，以满足人民群众精神文化需求为取向，加大文化建设力度，全方位推进“文化兴县”战略，促进文化与经济交融发展，为经济社会发展提供强有力的文化支撑。

民生优先发展战略。把保障和改善民生作为出发点和落脚点，全面解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生等问题，基本公共服务均等化水平稳步提高，就业更加充分，中等收入人口比重上升，脱贫攻坚任务顺利完成。社会保障体系不断完善，教育、医疗卫生等社会事业加快发展，平安莒南建设取得重大进展，群众幸福感和满意度显著提升。

第四节 发展定位目标

紧密结合莒南发展要求和客观实际，确定莒南“十三五”时期及未来发展定位。总体定位是：立足建设实力莒南、宜居莒南、魅力莒南、活力莒南、幸福莒南，打造临港经济新高地、西部隆

起桥头堡、临沂东部新城区，不断开创经济强县、文化名县、生态美县建设新局面。

“十三五”期间，全县经济和社会发展将按照“一个提升”，即坚持供给侧结构性改革，注重速度、质量、效益相统一，进中求好，好中求快、能快则快，进一步提升科学发展水平；“两个超过”，即城镇居民人均可支配收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民人均可支配收入增幅超过城镇居民人均可支配收入增幅；“三个前移”，即主要经济指标、社会和谐满意度、科学发展评价在省市位次前移的总体要求，努力实现“全面建成小康、总量倍增、财政翻番、进入全市第一方阵和全省中游水平”的奋斗目标，确保与全省全市同步全面建成小康社会，建设经济强县、文化名县、生态美县。

经济实力大幅提升。经济保持中高速增长，力争到2020年，全县生产总值年均增长10%左右，达到400亿元，提前两年实现比2010年翻一番；人均生产总值年均增长9.8%，达到47058元。一般公共预算收入年均增长10%左右，达到24亿元，到2018年比2010年翻两番；社会消费品零售总额年均增长11%，达到205亿元；固定资产投资年均增长15%左右，达到377亿元左右；外贸进出口总额年均增长8%，达到11亿元。综合实力和竞争力在全省实现位次前移，确保与全省全市同步全面建成小康社会。

产业结构更趋优化。产业整体素质和综合竞争力明显提升，产业迈上中高端，产业、产品和企业组织结构更趋合理，二、三产

业对经济增长贡献明显提高，生产性服务业加快发展，服务业增加值占生产总值比重达到 50%以上。

创新能力显著增强。科技进步对经济增长的贡献率明显提高，创新体系更趋完善，在关键产业领域核心技术创新方面取得突破性进展，形成发力赶超的新动能，全县研发投入占生产总值的比重达到全市平均水平，高新技术产业产值占生产总值的比重达到 30%以上。

城乡区域协调发展。继续推进全域统筹、一体规划，城乡一体化发展机制基本建立，以人为核心的新型城镇化稳步推进，城区建成区面积达到 30 平方公里，城镇化率达到 63%，中心城区人口达到 29 万人。快速铁路、高速公路建成投入使用，出行更加快捷。小城镇基础设施更加配套，人口、产业、要素承载能力明显提高，新型社区和新农村建设步伐加快，60%以上的村建成美丽新农村。

生态环境优美宜居。资源节约型和环境友好型社会建设取得实质性进展，人居环境明显改善，生态文明理念深入人心。单位生产总值能源消耗降 7%左右，工业固体废物综合利用率达到 92%，完成清洁生产审核企业 30 户，全社会综合能源消费量控制在 680 万吨标准煤以内。森林覆盖率和城区绿化覆盖率分别达到 40%和 45%以上。资源有偿利用及生态补偿机制更加健全，市场化交易机制基本建立，确保完成省下达的节能减排约束性目标。

人民生活殷实幸福。教育、文化、卫计、体育等社会事业全面发展，实现基本公共服务均等化。城镇居民可支配收入、农民

人均可支配收入年均分别增长 11%、11.5%，分别达到 39860 元、17723 元。离退休人员、农村老年人养老金不断提高。休闲度假旅游成为广大居民的新常态。城镇登记失业率控制在 4%以内。教育事业均衡发展，高标准幼儿园加快建设，义务入学率达到 99%以上，85%以上的受到大学高等教育。社会保障体系不断完善，城乡养老保险、医疗保险实现全覆盖，让广大人民群众老能得到赡养、病能得到及时就医诊治，过上美满幸福生活。到 2018 年，提前实现全面消除绝对贫困，农村贫困人口全部脱贫。防灾减灾和公共安全保障能力进一步提高。各项改革、依法治县、民主法制、平安莒南建设扎实推进，群众安全感、幸福感和满意度显著提升。

图 1

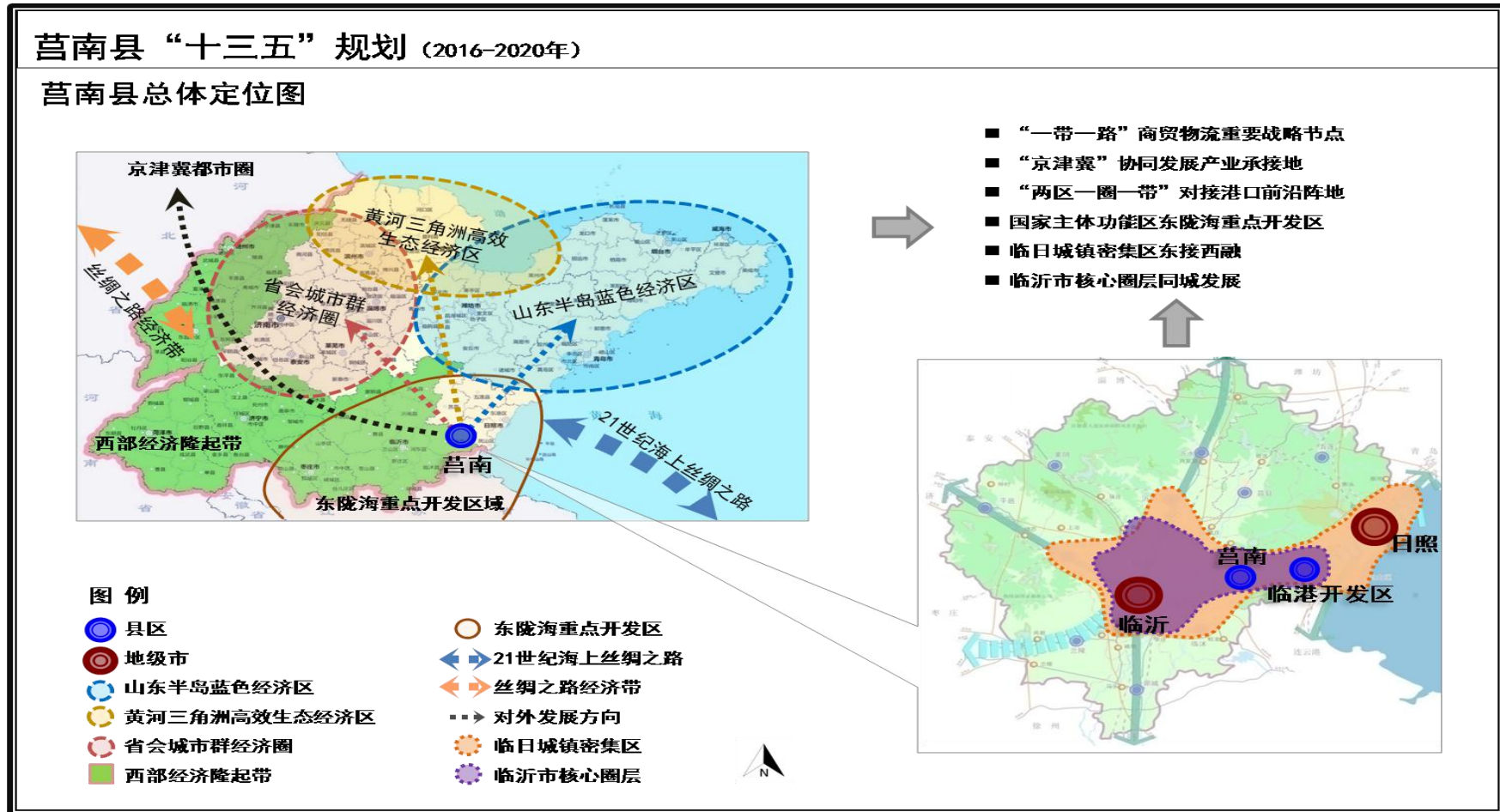


表 2: “十三五”期间主要指标预期目标表

序号	指标名称	单位	2015 年完成	“十二 五”年均 增速 (%)	“十三 五”年均 增速 (%)	2020 年预期
经济总量						
1	地区生产总值	亿元	246.32	11.0	10	400
2	三次产业比例		13.1:44.33:42.57			
3	人均地区生产总值	元	29461	8.38	9.8	47058
4	一般公共预算收入	亿元	14.8	25.9	10	24
发展动力						
5	固定资产投资	亿元	187.7	19.8	15	377
6	社会消费品零售总额	亿元	122	13.9	11	205
7	进出口总额	亿美元	7.51	12.1	8	11
8	实际利用外资	万美元	3728			5000
自主创新						
9	高新技术产业产值占比	%	25			30
10	研发投入占生产总值比重	%	1.6			全市平均水平
城乡建设						
11	城镇化率	%	54			63
交通运输						
12	公路通车里程	公里	2174.74			2534.2
生态环境						
13	城市生活垃圾无害化处理率	%	100			100
14	森林覆盖率	%	33.89	1.3	1.0	40
15	城区绿化覆盖率	%	45.9			-
16	城区人均公园面积	平米	19.6			
人口规模						
17	总人口	万人	83.5			85
18	人口自然增长率	‰	10		13	
居民生活						
19	城镇居民人均可支配收入	元	23655	12.77	11	39860

序号	指标名称	单位	2015 年完成	“十二 五”年均 增速 (%)	“十三 五”年均 增速 (%)	2020 年预期
20	农村居民人均可支配收入	元	10284	13.6	11.5	17723
21	九年义务教育巩固率	%	98			99
公共服务						
22	城镇登记失业率	%	2.5			4
23	新增城镇就业再就业	人/年	6778			5200
24	新增农村劳动力转移人数	万人 / 年	1.65			1.4
25	城镇参加职工养老保险人数	万人	4.26			5.17
26	城镇参加基本医疗保险人数	万人	3.2			3.21
27	新型农村合作医疗覆盖率	%	100			100

第二篇 创新发展，加快推进县域经济转型升级

把创新摆在全县发展全局的核心位置，推动以科技创新为核心的全面创新，集聚创新资源，培育创新产业，完善创新体制，为县域经济转型升级释放新动能。加快改造提升传统产业，深入推进信息化与新型工业化深度融合，着力培育战略性新兴产业，大力发展现代服务业，积极培育新业态和新商业模式，构建“4321”现代临港产业新体系，努力迈上中高端水平。“4”，努力做大做强冶金有色、机械制造、绿色化工、农副产品加工四大千亿百亿级支柱产业；“3”，大力发展生物医药、新材料、新能源三大战略性

新兴产业，积蓄持续发展潜力；“2”，加速发展商贸物流、文化旅游两大优势服务业，推动“商文旅”融合发展，形成增长新动力；“1”，加快发展现代农业，推动传统农业向规模化、品牌化、安全化、现代化提升，再创莒南农业发展新优势。

第一章 深入实施创新驱动发展战略

不断增强创新要素集聚能力和承载能力，强化企业创新主体地位，进一步完善人才使用、培养和引进机制，营造公平竞争的创新环境，加快促进科技成果转化为现实生产力，推动“莒南制造”向“莒南创造”转变。建设完善以“山东莒南国家农业科技园区”、莒南经济开发区创业孵化基地、科研孵化中心、人才创业服务中心、智能园区、电商产业园为支撑的科技创新平台，深化企业与科研院所、机构的产学研合作，引导企业开发自主知识产权技术，实施创新型企业培育工程，大力培育创新性企业群体。

第一节 加快推进创新平台建设

加快推进创新创业平台建设，以建设国家级、省级工程技术研究中心、重点实验室、院士工作站、博士后工作站、企业技术中心、共建实验室、科技成果转化基地、产业技术创新战略联盟等企业科技合作平台为契机，发挥山东阜丰公司、山东碧海机械

公司分别创建国家重点实验室或国家工程技术研究中心为引领，引导企业聚集人才、技术、项目、经费等资源。实施重大高新技术产业产业化项目，重点支持1家产业技术创新战略联盟；建设一批科技创新平台，新增省级以上工程技术研究中心3家、省级企业技术中心3家、省级以上企业重点实验室1家；支持经济开发区争创省级、国家级产业基地，新增1处国家级或省级特色产业基地；力争规模以上企业全部建有新技术、新产品研究开发机构。全面建设“山东莒南国家农业科技园区”，强化体制机制创新，坚持统筹规划、重点建设、集合资源、创新发展，依托园区加快推进科技金融、农业信息、创新品牌等公共服务平台建设。将农业科技园区建设成为现代农业科技示范基地、农业科技成果转化基地、农村科技创新创业和农村人才培养基地、强化园区的产业支撑能力和区域经济服务能力，全面提升园区可持续发展能力。

第二节 深化产学研合作

依托国内外知名高等院校和科研院所，大力推进校企、院企合作，突破科技和社会发展中的技术难题；实施国家、省重大科技项目，自主研发传统优势领域关键技术，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。构建以企业为核心的产学研战略联盟，以企业技术需求为导向，加速科技成果转化，推进形成拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的创新型企业；鼓励企

业开展基础性前沿性创新研究，重视颠覆性技术创新。依托院士工作站、博士后科研工作站等技术研发平台，拓展战略合作网络，推动专家、技术、人脉等创新资源集聚。

第三节 提升中小微企业活力

鼓励大众创业、万众创新，加快推动市场主体转型升级全力营造适宜中小微企业发展的公平市场环境。

建设小微企业创业孵化基地。“一区四园”、各镇（街）特色产业园区都要规划建设小微企业创业孵化基地。引导、鼓励和支持各类投资主体在产业集聚区内以“园中园”的形式，盘活闲置厂房或集中建设多层标准厂房，配套公共服务，租赁或出售给规模小、科技含量高、成长性好的小微企业用于生产经营，降低创业准入门槛，开通“个转企”审批便捷通道，助推小微企业发展。力争到“十三五”末，省级小微企业创业辅导基地达到1-2处、市级小微企业创业辅导基地达到3-5处；生产加工型创业基地入驻孵化创业小微企业年保有量在20家以上；生产服务型、商贸型等创业基地入驻创业小微企业年保有量在30家以上或入驻个体工商户100家以上。

搭建中小企业“两个服务平台”搭建中小企业综合服务网络平台 and 产业公共服务平台。依托中国中小企业山东莒南网，集中展示我县产业集群、龙头企业、成长型中小企业及其发展成果，

为中小微企业提供全方位的在线指导服务；在县政务大厅设立中小企业服务窗口，为企业打造线上线下“一站式”综合服务平台。逐步完善服务手段，丰富服务内容，拓展服务领域，高标准建设一批技术水平高、服务能力强、辐射带动作用大的公共服务示范平台，满足产业集群内企业共性技术和需求，促进中小企业发展和产业转型升级。力争到“十三五”末，省级公共服务平台达到2个，市级公共服务平台达到5个。

实施中小企业五项培育工程。实施育苗扶壮工程。以培育“专精特新”为目标，全面提升企业素质，加快企业转型升级，创新发展。力争到“十三五”末，全县专精特新中小企业达到30家，科技创新企业达到100家，品牌企业达到20家，特色服务型企业达到30家。实施中小企业创新转型工程。推动中小企业与高等院校、科研院所结对子，建立科技创新研发平台，为企业提供政策宣传、技术人才引进、技术交流、创新研发提供专业服务。努力发展高、精、深产品。重视技术改造、技术创新和新产品研发，争取享受现有的各种优惠扶持政策。力争到“十三五”末，200家中小企业实现创新转型，其中：技术创新企业100家，转型升级企业100家。实施产业集群提升工程。突出抓好龙头企业培植和公共服务平台建设，加速小企业的孵化和中小企业的成长，形成产业集群化发展。力争到“十三五”末，省级产业集群达到2个，市级产业集群达到5个。实施电子商务示范工程。引导广大中小企业重视电子商务，发展电子商务。力争到“十三五”末，全县省级电子商务示范企业达到30家，交易额达到10亿元，带

动全县 1000 家中小企业，形成 3 个专业淘宝村和 10 家生活类服务业。实施中小企业“十百千”培训工程。每年组织 10 名中小企业主要负责人到国内著名院校参加高层培训；组织 100 名中小微企业经营者和高管人员参加创新能力提升培训；组织 1000 名小微企业经营管理人员和职业技能人员参加现代管理知识和技能提高培训。

第四节 强化知识产权保护

推进创建国家知识产权示范县工作，建设知识产权服务机构，完善知识产权工作机制，加大宣传引导专利知识培训，鼓励企业开发自主知识产权核心技术。抓好山东省专利优势企业培育契机，新增省级知识产权试点企业 2 家，新增“中国专利山东明星企业”3 家。提升专利数量和质量，保持专利申请量年均增长 15%、专利授权量年均增长 10%，发明专利申请量和授权量年均递增率均不低于 10%，力争“十三五”期间获省级以上专利奖 3 项。强化专利管理人员、企业负责人和技术人员知识产权宣传培训工作，增强公众知识产权意识。提高专利行政执法能力，提高专利执法人员素质。

第五节 营造鼓励创新的社会氛围

逐步建立多元化、多渠道、多层次的科技创新投入体系，加大对创新发展的政策支持和资金投入，构建普惠性创新支持体系。

推进财政科技投入管理体制改革，科技创新项目评审制度改革，确保项目评审公开公正透明。对创新性企业向金融部门重点推荐，搭建政银企洽谈合作平台，促进科技与金融深度融合。积极支持科技型小微企业发展，全面推进大众创业、万众创新，在全社会营造支持创新、鼓励创新、创新光荣的发展氛围。

第二章 加快推进新型工业化

坚持“工业强县”战略不动摇，抓住国家实施“中国制造 2025”规划的重大机遇，坚持走中国特色新型工业化道路，以促进制造业创新发展为主题，以提质增效为中心，以加快新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以推进智能制造为主攻方向，强化工业基础能力，促进产业转型升级，大力推进企业“二次创业”和外出人员返乡创业，推动信息化、工业化“两化”融合，实现产业向中高端迈进。

第一节 全力做大做强四大特色主导产业

冶金有色产业。紧跟“互联网+”、中国制造 2025、3D 打印等产业新趋势，加快产业化、绿色化、高端化发展，引领产业加快发展，全力推动冶金有色产业向绿色深加工转型，重点发展高镍基新型环保复合材料、高档不锈钢、高端不锈钢制品等。力争到“十三五”末，冶金有色产业产值突破 1000 亿元，全部冶金企业实现污染物超低排放，建成国内最大高镍基复合材料循环生产基

地。建设鑫海科技工业园区。立足产业发展基础，积极对接日照精品钢基地，全力支持鑫海科技等优势骨干企业做大做强，形成初具规模的鑫海科技工业园区。重点建设 120 万吨高镍基新型复合材料、300 万吨不锈钢合金材料等项目，以鑫源公用型保税仓库、铁路支线、管带机项目为支撑，推动不锈钢产业链条延伸，打造“镍铁-不锈钢生产-不锈钢深加工-不锈钢回收再制造”循环经济产业链。提升冶金有色深加工能力。借力转型升级契机，加强与科研院所的合作和自身研发创新工作，重点支持鑫海科技与高端钢铁集团、科研院所的合作，加快生产不锈钢薄板、阔幅钢带、无缝钢管等高技术含量产品。鼓励和引导企业培育研发核心技术优势，开发航天、高铁、核电、海洋工程等领域用高耐蚀、高强度特钢材料，引导企业向高档厨卫用品、家用电器、金属幕墙、医药不锈钢产品等高附加值终端产品领域拓展，注重品牌培育，稳步提升产品竞争力和市场占有率。加强产业集群发展。对外以“三引一促”为抓手，招引基地型不锈钢制造项目和各类特色小型不锈钢深加工项目，形成集中冶炼、分散加工的不锈钢产业格局，逐步形成特色化产业集群。积极构建再生不锈钢交易平台，进一步完善不锈钢循环经济产业链条。

专栏一：冶金有色产业重点项目

年产 120 万吨高镍基材料节能环保建设项目，临沂鑫海新型材料有限公司年产 300 万吨不锈钢合金材料项目，年产 40 万吨城镇燃气管道用球墨铸铁管项目，高强铝项目等。

机械制造产业。大力发展液体灌装机械、数控机床、农业机械等，努力发展培育智能制造，力争到“十三五”末，机械制造

产业实现产值 100 亿元以上。加强产业链培育。积极培育机械制造产业化集群发展，突破绿色设计及绿色生产技术，加快应用清洁高效锻造、锻压等加工工艺，推动传统机械制造向智能制造转型，加快形成以铸锻类企业为前端，以精密模具、精加工、配件制造类企业为中端，以成套设备、数控加工设备类企业为后端的产业链，构建大、中、小企业及研发机构互为配套、联动发展的产业“生态”。提高企业自主研发能力。加强与高等院所、高端企业合作，依托碧海机械、义信重机、白龙机械等企业，实现液体包装机械高端规模化、工业机床智能化、农用机械专业化、整机配件锻造生产绿色工艺化、电器机械现代化等中高端生产，以高速无菌纸盒液体灌装机、新式数控双柱立式车床、新式数控双向镗铣床、多规格型号的现代农业机械、高档水处理设备、饮料机械、杀菌设备、精密变压吸附器、环保电线电缆、优质车桥、高效制砖机等产品为重点发展方向，实现产品走向高端高值。加强品牌建设。扶持骨干企业加快产业升级，支持有自主知识产权的企业积极申报山东省名牌、山东省著名商标和中国驰名商标，提高产品附加值，增强市场竞争力。大力发展与制造业务密切关联的产品设计、技术服务、维修服务等，通过服务带动产品实现“走出去”。

专栏二：机械制造产业重点项目

山东碧海机械科技有限公司高速新型液体食品无菌砖型纸盒灌装机生产线技术改造项目，鑫昌机械数控机床、柴油机球墨铸铁曲轴制造项目，美达电力智能电网特种电缆产业园项目，山东凯迪捷挂车技改项目，山东良鑫机械铸造有限公司机械配件项目，临沂金光明机械压力容器项目，车

桥总成项目，年产 16000 辆电动三轮车、10000 辆电动四轮车项目，年产 20000 台空气源热泵机组项目等。

绿色化工产业。承接市“退城入园”，推进莒南经济开发区化工园区、大店化工园区有序向东转移。规划建设临港产业园绿色化工园区。力争到“十三五”末，绿色化工产业实现产值 160 亿元以上。全部化工企业实现污染物超低排放。立足三方化工、恒正塑化、鸿泰化工等企业和产品市场地位，加强骨干企业产业链条延伸项目建设和链条招商工作，加快布局高效肥料、合成材料、专用化学品、农药、涂（颜）料及有机化学原料等技术含量相对较高、附加值较高的产品，重点向绿色化肥、生物化工、医药中间体、醇类等精细化工转型发展，打造绿色化工新材料和精细化工产业链。加快推进莒南经济开发区绿色化工产业园建设，重点推动临港产业园石化工业区和精细化工工业区规划和建设前期工作，促进全县绿色化工产业的园区化发展。做大做强以协发化工的下游产品 R410a 等新型制冷剂产品的下游延伸，多方位拉伸产业链条，走精细纵深发展道路，推动石油化工向精细化工、向新材料产业转型，打造百亿级循环型化工基地，力促石油化工产业的高端化和集聚化发展；对接生态环境容量，加强企业环境管理和清洁生产工作，实现产业集聚和循环经济的互动发展，促进石油化工产业的循环化和生态化发展。

专栏三：绿色化工产业重点项目

山东恒正塑化有限公司 12 万吨/年丙烯酸及酯一体化项目，三方化工年产 8 万吨无水氯化钙项目，雨具休闲用品科技园项目等。

农副产品加工产业。依托我县作为全国最大花生集散地、全

国最大花生生产加工出口基地县的优势，以农副产品生产有机、绿色、无公害为根本标准，以农副产品加工产业安全化为基本保障，以休闲食品、保健食品等产业中高端产品为研制提升方向，全力扶持行业龙头企业集团化、品牌化、“企业+特色基地+联合农户”经营发展模式，建设花生产业城，建成国家级出口食品农产品质量安全示范区。力争到“十三五”末，农副产品加工产业实现产值450亿元以上。建设绿色农产品生产基地。加强农副产品前链建设，重点发展农业生产标准化、基地化、规模化，加快发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品，切实保障畜产品安全卫生，构筑优质农副产品深加工产业发展供给保障体系，建设一批优质、绿色、无公害农产品生产基地，保障龙头企业原料需求、产品质量安全。强化质量安全检测体系建设。建立健全农业投入品和农产品质量安全监管体系，完善县镇（街）两级检测机构，鼓励发展快测快检、第三方检验检测，形成全面覆盖、协调统一的食物质量安全检验检测网络，全面提升农副产品加工产业安全化发展水平。扶持龙头企业精深加工。紧紧围绕粮食加工、果蔬加工、油脂加工、肉类加工四大板块，大力实施重点企业培植，做大做强阜丰、金胜、玉皇、绿润、华泉等农副产品深加工龙头企业，构筑农产品加工体系。引导花生企业重组整合，打造莒南花生“领军型”龙头企业。支持龙头企业积极引进先进技术、工艺、设备、人才和管理经验，加大科研投入，加快设备技术改造，提升龙头企业的技术研发能力、装备水平，提

高农产品精深加工率和产品附加值。扶持鼓励企业研发生产低钠、低糖、低饱和脂肪、非油炸、无添加剂、无防腐剂、富硒等健康型休闲食品、便捷食品、调味品、中高端食用油，建设油脂生产基地。推动农产品加工产业向品牌化发展。抓住品牌创建、品牌营销、品牌保护等重点环节，引导骨干企业制定以质量为核心的品牌发展规划，大力实施品牌战略。积极帮助企业申请中国名牌、中国驰名商标、农产品“三品一标”认证等品牌荣誉，培育一批在全省乃至全国具有较高知名度的名牌产品；利用互联网、电视以及各种农产品展示展销会、交易会、项目推介会等形式，加大企业产品外宣及招商力度。

专栏四：农副产品加工业重点项目

福瑞酒业绿色生态酿酒基地项目，临沂浩瀚食品项目，年产 1000 吨工业用动物性油项目，莒南福润食品项目，泉日兴肉食品精深加工产业园，新希望六和终端食品项目，多糖提取项目，食用植物油灌装仓储项目，真源食品项目，筵宾镇刘三厨食品加工项目，大鸡烟厂开发项目，文疃镇临沂雅露食品项目，花生深加工出口基地建设项目，板泉镇果品精深加工基地，莒南绿茶精深加工项目，烟秆综合加工项目，石莲子镇蔬菜精深加工基地，黄烟信息化管理平台搭建，相沟镇农副产品深加工基地，莒南花生产业城等。

第二节 大力发展三大战略性新兴产业

生物医药产业。扶持仁和堂药业做大做强，大力发展阜丰医

药中间体项目，融合建设生物医药产业群，打造生物医药产业园。力争到“十三五”末，生物医药产业实现产值 50 亿元以上。推进仁和堂医药工业园项目建设，鼓励企业展开研发、扩大生产，扶持企业建立医药研发中心，加快医药“联动发展”，联合大型医药企业及全国科研院所，建设新药研发平台，推动生物制药、化学药新药研发，重点研制生产止咳类、降血糖类、精神类、心脑血管类、抗肿瘤类、抗病毒类、消炎镇痛类原料及制剂产品，提升化学药产品档次。支持阜丰年产 1 万吨精氨酸医药中间体产业化项目的研发和生产，使更多企业的产品获得美国 FDA 认证，培育形成具有产业链带动作用的生物制药公司。以发展生物制药产业为目标，以市场化、产业化、集群化为发展方向，大力发展现代化生物制药产业。加快企业“内生外引”，实施一批带动性强的产业项目，培育、引进和扶持一批骨干企业、知名企业和特色生物医药企业，重点引进生物工程、现代中药、医药中间体及医疗服务、健康文化类项目，形成生物医药研发、制造、流通、服务相互促进、协调发展的格局。

专栏五：生物医药产业重点项目

阜丰生物科技产业园，仁和堂化学药制剂生产项目，仁和堂年产 5 亿片化学新药酒石酸美托洛尔缓释制剂项目，三农生物科技生物除草剂扩建项目，道口胶原蛋白生产项目，太仓市医药中间体生产项目，康合菲乐丝生物医药科创中心、免疫治疗平台项目等。

新材料产业。立足产业基础，瞄准市场需求，扶持发展新材料产业，力争到“十三五”末，新材料产业实现产值 30 亿元。构

建莒南特色新材料产业体系。培植壮大金属新材料，重点支持纳米碳化硅新材料、高端金属新材料等，适时引入和布局高性能铝合金、镁合金和钛合金等新兴轻合金材料。重点培育电子信息新材料，支持市场需求大、性能优良的半导体材料发展，引入高端磁性材料、硅晶抛光等技术。努力突破高分子新材料领域。促进新材料产业研发升级。着眼新材料产业发展方向，扶持发展功能性高分子材料，引进布局特种橡胶、工程塑料等新材料产业，鼓励企业加大产品研究和成果转化力度，加强重点新材料关键技术研发和创新成果产业化，走精细纵深发展道路，加快培育一批具有一定规模、比较优势突出、掌握核心技术的新材料企业。扶持新材料项目建设应用。立足建材行业产业基础，引进先进陶瓷、特种玻璃等企业和项目，发展新型无机非金属材料及复合材料等。扶持发展应用于新能源汽车、电动车的锂电池材料项目。

专栏六：新材料产业重点项目

百特新材料，莒南县（涝坡镇）橡胶工业园，华创年产 3000 吨锂电池用新材料等。

新能源产业。加快风能、太阳能、生物质能等新能源发展，积极开发利用新能源，提升新能源装备制造水平。力争到“十三五”末，新能源和可再生能源利用规模达到 120.3 万吨标准煤，新能源装备制造产业实现产值 6 亿元以上。一是搞好新能源开发利用。风电场建设，继续引进实力雄厚的大企业对具备条件的镇

进行连片开发，建设风力发电场，重点推进五龙山、望海风电场、国电二期、华润新能源等风电项目建设；太阳能开发利用，加快推进太阳能中高温光热技术和太阳能建筑一体化技术利用，引进太阳能中高温光热利用等项目，广泛实施分布式光伏发电利用和光伏电站项目；生物质能开发利用，引进优势企业与我县相关企业合作发展，拓展产业链条，实现农作物秸秆、农林废弃物、畜禽粪便、生活垃圾等生物质资源资源化利用；积极推广使用地源热泵、空气源热泵等。二是提升新能源设备制造水平。提升发展天宝、炎帝雨等现有企业，重点推广空气源热泵、污水源热泵空调系统应用，加强与国内地热利用高端企业合作，研发生产压缩机、压滤机等核心产品。积极推广天宝空气能设备在莒南及周边的普及使用，打造空气能应用的典范 3-5 家。搞好太阳能热水器的配件生产，规划建设涝坡镇太阳能硅橡胶配件制造产业园区，积极招引优势企业，加快产业集聚，降低生产成本。

专栏七：新能源产业重点项目

风电项目：莒南望海风电场项目，华润新能源莒南风电项目，新天莒南五龙山风电场项目，国电莒南新能源有限公司文疃风电项目；光伏项目：莒南鑫顺风光伏并网发电项目，相沟镇分布式光伏发电项目，文疃镇莒南县含宜新能源有限公司光伏项目，涝坡镇柳沟光伏发电项目，文疃镇太阳城建设项目；生物质能项目：相沟镇农户沼气建设项目，山东永能生物科技生物热电综合利用项目，筵宾镇生物新能源项目，板泉镇生物质发电项目，莒南县生活垃圾焚烧发电项目，秸秆综合利用工程项目，相沟镇集中养殖区建设大型沼气项目；空气源热泵项目等。

第三节 助推传统产业转型升级

石雕石刻。紧紧围绕建筑石雕、工艺石雕、玉雕、建筑石材四大板块，加快建立莒南县石雕文化创意产业园，相关企业入园集中发展，将其打造成为集生产、创意、培训、展销、旅游观光为一体的市级乃至省级石雕文化产业园，使莒南石雕文化产业进一步促进商业、文化、交通、旅游、建筑等的协调发展。积极拓展市场，搭建电子商务和网上网下销售平台，鼓励和支持石雕企业到国外或省外拓展市场，构建石雕贸易平台；建立培育原石交易市场，吸引和鼓励各类原石在莒南展示、交易；发挥石雕石刻产业协会作用，建立人才激励机制，加强石雕产品创新力度，加快申请“莒南石雕石刻”集体商标的步伐，扩大“莒南石雕石刻”整体品牌的影响力。

草柳编。加大柳编产业扶持力度，整合各级惠农扶持资金，协调有关机械设备制造企业开发和推广杞柳种植、管理、收割设备，重点支持杞柳种植基地建设及新产品开发等。引导柳农发展曲柳、龙柳、桑柳等特色柳条以及其他可替代原材料，加大新产品的开发，增加对新工艺、新设备、新材料的应用，提升产品附加值和产业整体水平，加快自主品牌建设，提升核心竞争力，创建地理标志品牌。利用草柳编协会，实现抱团发展、集群发展，举办草柳编博览会，推进柳编文化博物馆建设项目，建设柳编产业园。重点发展柳编、草编及铁、木工艺品、毛毡工艺品等适应

高端市场需求的產品。借力電子商務，加強網絡宣傳和營銷力度，進一步提升出口創匯能力。

磨料磨具。進一步加強磨料磨具企業自主創新能力，提升大店磨料磨具的品牌優勢，堅持規模化發展，繼續鞏固和強化碳化硅、氧化鋁等磨料和陶瓷、樹脂等磨具的行業主導地位，提高產品質量水平，創規模、創品牌，走高端產品路線；堅持轉型升級，發展高效、精密磨具，逐步實現行業生產的數字化、智能化和智慧化，逐步推進磨具自動混配料，自動成型压制等，從生產型製造向服務型製造轉變，從提供磨料磨具向提供磨削技術、磨削方案轉變。

造紙。重點研發低消耗、少污染、高質量、高效率紙漿造紙技術，大力推進節能降耗，推廣應用先進、成熟、使用紙漿造紙環保新技術、新工藝、新設備。加大技術創新能力建設，加大利用信息技術提升傳統造紙業力度，進一步推進企業全面實施和提升生產裝備智能化、生產過程自動化和企業管理信息化的水平。力爭到“十三五”末，造紙實現產值 96 億元。

專欄八：造紙產業重點項目

碧海機械液體食品無菌包裝材料生產項目，山東永泰紙業年產 80 萬噸紙製品升級改造項目，龐曠紙業 5800 掛面紙生產項目，藍澳印務高檔印務包裝項目等。

家居建材。培育以綠色優質建材為特色的家居建材產業，引導傳統建材生產企業向綠色建材和綠色傢俱方向轉型升級。重點扶持優勢骨干企業加快發展，以技術、管理、資源、品牌為紐帶，

围绕原料精细化、装备高端化、工艺自动化，着力提高企业产品质量和产品标准化程度，加速传统企业转型升级，鼓励现有建筑陶瓷企业向高档抛光砖、耐磨砖等精优高附加值产品延伸。引导现有石材企业发展进口大理石板材、优质玉石加工、石材马赛克等高端产品和新型墙体材料。依托吉美乐等现有家居企业，积极发展绿色家居，向智能家居、定制家居提升，支持企业拓展产品研发、会展营销。支持现有优势企业实施横向产业联合和纵向产业重组，进一步壮大企业规模，延伸完善产业链，提高产业集中度，增强综合竞争力。力争到“十三五”末，家居建材实现产值70亿元以上。

专栏九：建材产业重点项目

高档木材家具加工基地项目，绿家家居用品，木制品深加工建设项目等。

纺织。立足我县纺织产业发展基础，以集聚上下游产品、降低综合配套成本、拉长产业链条和培育骨干企业为方向，加大招商引资力度，积极承接江、浙等地纺织、服装产业梯度转移，完善产业链条、丰富产品结构，以产业链长、关联度强、附加值高为目标，引进一批精、专、特、新的纺织、服装企业，构建循环经济产业链。着力依靠科技进步，优化产品结构，提升产业层次为目的，从提高产品附加值的方向发展，加快技术、产品的升级换代。力争到“十三五”末，纺织实现产值80亿元。

专栏十：纺织产业重点项目

山东瑞祥泰劳保用品有限公司年产15000吨棉纺手套用合线3亿副劳保防护手套项目，临沂恒兴泰劳保用品有限公司手套生产项目，临沂世华

纺纱手套生产项目，莒南县豪龙劳保用品有限公司，莒南县鲁锦抽纱有限公司、鑫泰纺织印染公司的改扩建项目等。

第四节 实施质量强县战略

加快建设具有莒南特色的标准体系和国家级、省级检验检测体系，为提高产品质量提供支撑。引导企业增强品牌意识，扶持一批品牌培育和运营专业服务机构，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产品品牌和区域品牌。

第三章 壮大提升现代服务业

进一步整合资源、提升业态，推动我县生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变。发挥我县连接港口和临沂国际商贸城的优势，以及拥有丰富的旅游资源，重点加快发展临港物流、文化旅游两大优势服务业，配套发展现代金融等服务业业态，全力推动服务业发展提速、比重提高、品牌提升，促进现代服务业加快扩大规模、拓展空间、优质高效发展。

第一节 商贸物流业

充分发挥区位优势、交通优势及产业优势，做好物流园区、

龙头企业、信息平台三项重点工作，增创物流发展新优势，大力发展第三方物流、冷链物流、港口物流，建设立足鲁南、服务蓝区、联通国内外的区域性临港物流中心和省内外现代物流业发展重要节点。力争到“十三五”末，物流业实现产值 100 亿元以上。

加快临港物流园建设。进一步搞好临港物流园基础设施建设，重点加快建设具有物流信息资源展示、供应链管理服务、物流业务协同、政府服务融合等主要功能的开放性、通用性、标准化的“莒南物流公共信息平台”，鼓励有条件的重点物流企业加快建设大型货物配载平台（公路港），提高物流运作规模效益。把临港国际物流园打造成电子商务、加工分装、分拨配送、商品会展为主体的物流基地。

积极发展现代物流。充分发挥公路、铁路等交通优势，打造成为区域内有影响力的综合性物流枢纽。鼓励引导现有物流企业进行资产重组，建立现代企业制度，重点发展全方位、多元化、综合性的专业物流以及第三方、第四方物流；大力发展果蔬、肉类冷链物流业，逐步培育具有较强资源整合能力和竞争力的核心冷链物流企业；积极争取国家政策和资金扶持，组建效率高、规模大、技术新的跨区域冷链物流配送中心；加快建设板泉、岭泉分拨中心，充分发挥在全市物流体系中的存储、分拣、集散、衔接和加工作用。积极推动铁路大宗货物货场和集装箱箱站的规划建设，提高铁路物流效率。

建设综合保税区。健全完善临港保税物流、加工贸易、仓储

配送等功能，加快建设钢铁、化工产业上下游原料和产品集散交易中心，建设莒南临港鑫源综合保税区；加快陆路、铁路、港口等基础设施建设，完善立体交通运输体系。

专栏十一：临港物流业重点项目

莒南鑫源保税仓库管状带式输送项目，山东万里达现代物流综合体项目，莒南恒昌物流项目，万里达公共物流信息中心项目，尚都义乌城二期项目，祥盛物流项目，鑫源公用型保税仓库二期项目，临沂华通农牧有限公司冷链深加工项目，文疃火车站物流项目，筵宾镇二手车市场项目，城区农贸市场建设项目，莒南鑫源保税物流中心项目，物流科技设备及快递包装制品项目，火车站货运站西迁项目。

加快发展电子商务。深化电子商务应用，支持大型骨干企业以供应链协同为重点发展电子商务，引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场。完善电商交易平台，强化电子商务发展支撑，强化电子商务监管，保障网络交易安全。建设电子商务产业园。把电子商务作为提升现代物流产业竞争力和整体实力的战略选择，借鉴临沂淘宝生态城模式，以临港物流园为载体，依托小微创业园，建设莒南电子商务产业园，培育壮大本土电商企业，积极引进国内外大型电商企业总部、区域总部、技术创新中心、服务中心、营运中心落户，支持大型骨干企业以供应链协同为重点发展电子商务，引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场，完善电商交易平台，强化电子商务发展支撑，强化电子商务监管，保障网络交易安全，打造定位清晰、布局合理的电子商务园区，把电商产业园作为临港物流园转型发展地重要方向，努力打造鲁东南地区电商产业园。加快发展跨境

电子商务。借助莒南临港鑫源综合保税区建设，探索跨境电子商务发展新模式，搭建跨境电子商务平台，优化跨境电子商务发展环境；普及电子商务应用，鼓励更多的石雕石刻、草柳编等外贸出口加工企业通过全网营销方式开展跨境电子商务，开拓国际市场，减少中间环节；鼓励第三方跨境电子商务服务平台为本地企业提供电子商务增值服务；支持具备条件的外贸加工企业与国外采购商、银行、保险、运输等国际贸易相关方，通过信息系统对接和国际贸易单证传输，提高贸易效率，建立更紧密的贸易关系。发展企业对消费者跨境电子商务出口，依托临港鑫源综合保税区平台先行先试，开发集海关、检验检疫、税务、外汇、仓储物流、金融支持等服务于一体的跨境电子商务平台，通过部门联动配合、建立跨境电子商务零售出口园区、信息系统对接、引入专业服务机构等方式，发展跨境网络零售业务。

专栏十二：电子商务产业重点项目

宠物饲料加工、电子商务项目，普思电商产业园项目，桃源农产品电商产业园项目，“三中心两园区一基地”电商产业园及仓储物流配送项目，莒南经济开发区电商物流仓储配送中心项目，莒南临港物流园区电子商务产业园项目，莒南供销电商仓储物流配送项目，相沟镇电子商务培训基地项目；石莲子镇电商物流仓储中建设项目等。

第二节 文化旅游业

深化文化体制改革，完善文化产业体系、市场体系，推动文化产业结构优化升级，重点依托全县文化旅游资源优势，秉承“发

展大旅游、培育大产业、开拓大市场”的理念，加强文旅融合，围绕卧佛文化、茶旅文化两重心，着力构建“一心、一环、五区”的空间布局，打造“全域旅游、全景莒南”的大旅游格局，积极融入沂蒙大旅游圈和日照沿海旅游圈，做强国内独具魅力的文化旅游名县。力争到“十三五”末，文化旅游业实现产值50亿元以上。

打造“全域旅游、全景莒南”的大旅游格局。按照全县旅游产业发展规划，把全境1388平方公里作为一个大景区进行规划，围绕红色文化、历史文化、民俗文化，整合优势资源，全力构建“一心、一环、五区”的空间布局。“一心”：即县城，以天然卧佛为依托，整合县城周边自然山水资源，发挥经济开发区、十字路街道优势，打造“山、水、佛、湖、城”“五位一体”的城市休闲中心、旅游服务中心和佛教养生度假中心。“一环”：即沿河生态旅游观光带，以浔河、沭河、鸡龙河、白马河、龙王河、石泉湖水库、相邸水库为轴，整合十字路街道、大店镇、涝坡镇、石莲子镇、岭泉镇、板泉镇、道口镇、坊前镇沿河两岸农业、林业、水利资源，打造集生态湿地、农业观光、休闲度假于一体的乡村生态旅游观光走廊。“五区”：沂蒙茶乡乡村旅游区，以洙边、相沟镇为核心，整合金龙湖茶文化园、沂蒙玉芽茶文化苑、小江南（环湖）生态农业示范园、沂蒙乡村风情园、相沟休闲农业观光产业园等项目，加快建设沂蒙茶乡·莒南金龙湖茶文化园项目、沂蒙雪尖·茶旅庄园项目，打造建设集茶叶种植、生态观光、文

化体验、乡村休闲、养生度假等功能于一体的独具特色的乡村旅游区；卧佛休闲度假区，以天然卧佛为核心，依托刘山国际养生谷、佛教文化苑、大地乡居·石泉、菩提园休闲观光等项目，整合卧佛景区、望海楼、刘山国际养生谷、鸡龙河湿地公园、磐龙湖农业生态园等优势资源，建设佛教人文景观、康体休闲中心、民俗度假区和别墅度假区，打造集生态、休闲、养生、度假于一体的鲁南、苏北最大的佛教文化和休闲度假旅游增长极；山水生态休闲度假区，以天马岛景区为核心，整合大店镇、涝坡镇、文疃镇山水资源，依托天马岛周边美丽乡村建设、天马岛国际动力滑翔伞俱乐部建设、三皇山汽车营地等项目，打造集山水、生态、休闲、度假于一体的旅游区；红色文化体验区，以大店古镇、山东省政府和八路军 115 师司令部旧址景区为核心，整合渊子崖抗日保卫战遗址、高家柳沟展览馆、王家坊前展览馆等红色旅游景区（点），打造红色文化体验区；高效农业观光区，以西部道口镇、石莲子镇、岭泉镇高效蔬菜、水果种植为依托，打造高效农业生产观光区。

继续推进乡村旅游发展。坚持“政府主导、文旅融合、城乡统筹、全域发展”的旅游模式，按照乡村旅游“一镇一品”、“一村一特”、“一户一业”的产业发展格局，推动我县乡村旅游向特色化、品牌化、产业化、市场化方向发展。充分利用国家旅游局扶贫公益行动，搞好亓山村、沈保社区乡村旅游规划。全面整合小城镇建设、新农村建设、农业、文化、水利、林业、交通等方

面的优惠政策和项目资金，积极引导基础条件好，旅游资源丰富的镇街、村庄，因地制宜发展休闲农庄、农业采摘园、农家乐等，打造乡村旅游新景点。继续加大旅游项目开发建设力度，推动旅游产品更新，积极开发两日游、三日游产品，以天蓝、山青、水绿的人居环境和细致入微的服务留住游客。以乡村文明行动“百镇千村”建设示范工程、美丽乡村建设、乡村旅游示范区（点）、示范镇、示范村、好客人家农家乐等创建工作为抓手，打造我县特色地域品牌，以标准化促进规范化、以规范化提升竞争力，逐步形成垂钓休闲、采摘体验、民俗风情、观光度假等类别齐全的乡村旅游产品体系，不断丰富“莒南人家”内涵，促进乡村旅游提档升级。

打造地方特产及旅游衍生品产业集聚区。发挥莒南特色，大力推进旅游与其他产业和行业的融合发展，丰富旅游产品体系，全面延伸旅游产业链，重点搞好莒南驴肉、洙边绿茶、绿润板栗、刘庄大饼、坊前煎饼和石雕石刻以及黑陶、木梳、草柳编、木板年画、手绣鞋垫等地方特色产品的开发。

完善旅游配套服务和产业支撑环境。开通重点旅游区域客运线，自驾游公路网络，提升旅游景点串联路线通行效率。推进多元化酒店住宿、特色化美食小吃店建设，提升旅游购物一条街、美食一条街、特色旅游商品专卖店档次，加快雅禾等高档酒店建设，尽快建成一批以星级宾馆为主体，以“农家乐”为补充的高、中、低档相配套的旅游接待服务设施。打造智慧旅游线上服务平

台。加大旅游品牌推广，加强新媒体渠道宣传力度。

专栏十三：文化旅游业重点项目

莒南县游客集散中心项目；正山堂茶旅庄园项目、金龙湖茶文化园项目、沂蒙雪尖·茶旅庄园项目、黄金地质公园项目、沂蒙乡村风情园项目；相沟休闲农业观光产业园项目；刘山国际养生谷项目、卧佛大地乡居石泉项目、菩提园休闲观光项目、卧佛寺公园提升项目；大店古镇开发项目、山东省政府和八路军 115 师司令部旧址暨庄氏庄园二期工程项目、沂蒙红色旅游文化研究服务中心项目、玉皇沟景区开发项目；天马岛二期工程项目、天马岛国际动力滑翔伞俱乐部建设项目、天马岛汽车营地项目；涝坡镇大崮子沟旅游开发项目；岭泉镇三皇山汽车营地项目、恐龙遗迹地质公园项目；板泉镇渊子崖抗日保卫战遗址项目、板泉镇河里垂钓园建设项目、中国莒南花生文化博物馆项目等。

第三节 其它服务业

从全县实际出发，发展壮大地方金融机构，大力发展小额信贷、民融担保、融资租赁、农村信用互助组织等普惠金融，完善银行体系和地方金融体系监管，完善银行体系，提升现代金融业；结合城市功能定位，加快建设以城市中心区为主体的商务文化区和特色商业街区，推进临海新城和镇街商贸综合体建设，提升发展现代商贸业；优化房地产供应结构，促进房地产健康有序发展；进一步加快中介服务业发展，提高中介服务行业素质和诚信度，积极引进各类中介组织来莒南发展；大力发展社区服务业，探索建立政府引导、市场运作的现代社区服务业体系，鼓励社会资金

投资兴办社区服务设施，推动社区服务的社会化、产业化发展；不断完善农业和工业科技服务体系建设，积极发展研发设计、科技培训、技术推广等各类科技服务业；培育发展总部经济、创意设计、会展等新兴服务业。

第四章 大力发展现代农业

加快推进农业现代化进程，坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路，推动传统农业向规模化、现代化、安全化和融合化“四化”方向发展，全面提高水利化、机械化、科技化水平，努力打造以农业生产为基础、农业电商为特色、休闲观光农业为突破的现代农业，实现由农业大县向现代农业强县转变，持续保持全国全省前列。力争到“十三五”末，现代农业产值达到100亿元以上，建成国家现代农业示范区。

第一节 优化农业区域布局

按照“一区、一廊、四板块、十精特”现代农业规划布局，加快农业转型升级。放大国家级出口食品农产品质量安全示范区和山东莒南国家农业科技园区品牌效应，重点抓好沭河、鸡龙河、浔河、洙溪河等高效生态特色农业长廊建设，因地制宜发展特色和高效农业，建设一批现代农业生产基地和现代农业产业园区，

打造现代农业高新技术核心区、示范区。培育新产业新业态，推动农业产业集群发展，大力发展农产品精深加工，努力实现高效特色产业的区域化布局、规模化生产和产业化经营。

加强现代农业示范园区建设，各镇街结合产业基础，坚持“一乡一品”或“多乡一品”，做大农业产业规模，提高生产效率，提升农业效益。发挥好洙边环河生态茶博园、大店安心农业科技园、相沟乡沅沔科技园、板泉渊子崖农业科技示范园、涝坡龙泉生态园的示范带动作用，加快建设岭泉龙湾现代农业生态示范园等一批特色种植示范片、农业观光示范园、现代农业科技示范园，重点培育“富硒花生、草莓、樱桃、板栗、有机茶叶、桑蚕、花卉苗木和有机蔬菜8大特色农业基地，大力发展特色高效农业，把基础产业打造成为优势产业、高效产业、农民致富产业。力争到“十三五”末，优质农产品基地总面积达到65万亩。成功申报国家现代农业示范区。建设4A级现代农业观光景点2个，3A级现代农业观光景点24个（每镇至少2个）。生态休闲观光农业初步成型。

第二节 大力提升农业质量和效益

提高农业生产现代化水平。按照“优基础、接二产、连三产”的思路，整合延伸产业链，实现“全链条”提升。推进“优基础”，不断引进、推广新品种、新技术，提升农产品品质和效益。做好

“接二产”，更加注重集约投入生产要素，实施“品牌化”战略，围绕花生、板栗、茶叶、条柳编等特色产业，抓好农产品深加工、新产品开发以及包装、营销等，培创一批农产品知名品牌。突破“连三产”，推进现代农业、食品加工业与农业生态旅游、物流等现代服务业深度融合，支持供销系统开展“村社共建”、农业服务规模化、农村流通现代化。支持集体经济组织、农民合作社、龙头企业、专业化农业服务公司、农民经纪人等开展农资供应、配方施肥、机播机收、田间管理和技术指导、统防统治等农业生产服务；支持农资企业、农业机械企业（或专业户）提供“耕、耙、种、收、管、加、储”等全覆盖的种植业整体服务。积极推广无土栽培、日光温室等设施农业硬软件升级工程。大力推广农业物联网、农业电子商务、农产品质量安全追溯、农业信息服务等智慧农业。引入并推广国内外高技术农业种植、灌溉、收割等先进技术，推广全程机械化、水肥一体化等现代农业生产技术，全面提升农业科技水平。

提升农业安全化发展水平。以创建国家级出口农产品质量安全示范区为引领，积极推进“农业标准化推广体系、农产品质量检测体系、农产品标准体系及实施体系”建设，抓好土壤污染治理，推广使用有机肥料、碳基肥料、生物农药等高效低毒低残留投入品，安全用种，确保全县农产品质量安全检测合格率稳定在98%以上。

第三节 完善新型农业经营体系

深化农村产权制度改革，发挥县镇（街）村（社区）三级农村产权交易平台作用，积极稳妥引导农村宅基地、土地承包经营权等生产要素流入市场。把“村社共建”、“企业+基地”作为转变农业发展方式的重要载体，不断完善共建体系、拓展共建项目、延伸共建链条，大力吸纳农民专业合作社、信用合作社、家庭农场、龙头企业和社会化服务组织等实体参与共建，推动农村金融改革，鼓励金融资本等市场要素融入利益连接，培育壮大一批农业新型经营主体，不断提高农业的规模化种植、标准化生产、品牌化经营水平。“十三五”期间，每年新发展家庭农场 50 家、农民专业合作社 100 家，争创国家级示范社 1 个、省级示范社 3 个。力争到“十三五”末，新增规模以上农业产业化龙头企业 20 家，总数达到 86 家。

第四节 健全农业支持保护制度

落实各项支农政策，加大对农业农村投入。强化农业科技和物质装备支撑，改善农业生产条件。完善农业社会化服务体系，积极推进为农服务中心建设，提高农业综合服务能力。深入推进农村各项改革，增强创新动力，厚植发展优势，推进农业现代化。

专栏十四：现代农业产业重点项目

金龙湖茶文化园项目，沂蒙玉芽茶文化苑项目，十字路卧佛休闲农业

项目，涝坡镇万亩杂果园建设项目，山东安心生态农业示范园项目，庄氏农业科技示范园项目，莒南艺林科技示范园项目，相沟高效农业开发项目，涝坡镇红灯笼高效农业科技示范园，“旱能浇、涝能排”高标准农田建设规划工程项目，道口现代农业示范园区项目，太空农庄（场）建设项目，县城东开心农场建设项目，灌区续建配套与节水改造工程项目，东部区域花生产业带建设（洙边、坊前、十字路、涝坡）建设项目，现代农牧科技示范园区项目，筵宾镇万亩蔬菜示范园区项目，相沟镇三义社区循环农业示范园项目，相沟镇万亩优质红薯紫薯基地建设项目，果品良种繁育基地建设项目，坊前镇优质花生种植核心示范区项目，千荟玫瑰现代农业产业园项目，柱状苹果生态园项目，万亩粮食（小麦、玉米）高产示范区项目，道口广亮门优质葡萄示范基地项目，虎园农业基地建设项目，道口镇标准化设施蔬菜生产示范区项目，涝坡镇优质鱼产业项目，万亩优质水稻基地建设项目，涝坡镇、文疃镇苹果生产示范基地项目，果园改造工程项目，老茶园升级改造项目，供销社为农服务中心建设项目，莒南县测土配方施肥项目、基层农技推广补助项目、水肥一体化技术示范县建设项目、职业农民培育试点项目；

现代生态林业观光产业带建设项目，磐龙湖现代农业技术研发项目，相沟镇高标准农田建设项目，洙边镇莒南名优绿茶标准化生产示范基地建设项目，洙边镇生态茶园观光旅游基地项目等。

第五章 打造强有力园区载体

明确产业发展重点，优化产业发展布局，把园区作为临港经济发展的主战场，推进产城融合，生产生活配套设施齐头并进，

进一步强化其载体功能，构建莒南经济开发区、临港物流园、临港产业园、大店工业园、板泉产业聚集园“一区四园”的核心产业发展格局。

莒南经济开发区。以打造海洋产业联动发展重点示范基地、综合性新型临港工业基地和国家级产城融合示范区为目标，发挥临港经济发展主战场作用，重点发展冶金有色、机械制造、精细化工、食品加工等产业，推进机械工业园、化工工业园、食品工业园、冶金加工工业园、生物医药产业园五大“园中园”建设，支持规划建设6平方公里的不锈钢制品加工区，打造2平方公里的高端鑫海科技园，全面建设以“三中心两园区一基地”为核心的创业服务中心项目，扎实推进科技创新先行区、现代产业聚集区、生态建设示范区、对外开放引领区和县域经济增长极“五区一极”建设，争创国家级经济开发区。在充分利用开发区现有空间和规划布局基础上，破解发展空间不足的瓶颈，做好“南扩”、“西拓”前期工作，强化设施配套，为吸引大项目、好项目的落地创造条件。到“十三五”末，实现总产值1000亿元以上。

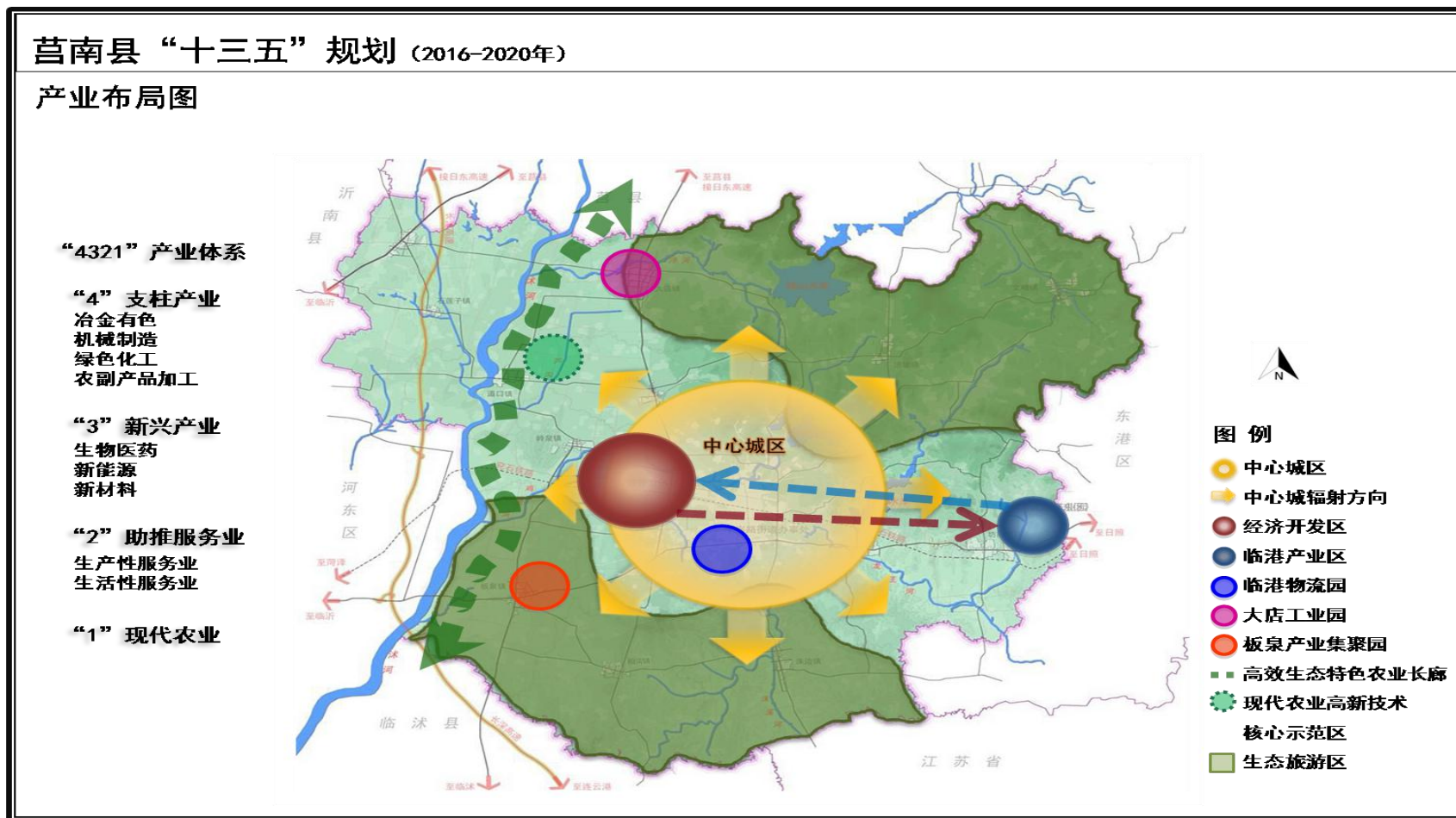
临港产业园。坚持把临港产业园作为临港产业的主阵地，积极对接日照精品钢基地，承接港口功能产业辐射，以发展不锈钢、特种钢等产业为重点，加快不锈钢大项目引进建设。把园区打造成为产业特色鲜明、结构合理、循环经济发展的示范园区，加快推进鑫源保税园区建设，打造莒南经济新的增长极。到“十三五”末，实现总产值1000亿元以上，打造千亿级园区。

临港物流园。依托青岛港、日照港和连云港，坚持把临港物流园作为临港服务业发展的先导区，以培育发展临港物流业为重点，重点发展电子商务、交通物流、冷链物流、港口物流，打造承接东部港口与西部临沂商城的区域性物流中心，面向两省三市、辐射鲁南苏北的商贸物流枢纽、鲁南临港产业聚集区发展的物流引擎和现代化综合型的国际临港物流基地。到“十三五”末，实现总收入 200 亿元。

大店工业园。以改造提升磨料磨具产业为核心，加快发展先进制造业使用的高效、高速、重负荷、精密和超精密磨料磨具，扶持优势企业研发新型超硬磨具；错位发展与现有产业门类相补充的高端机械装备产业。到“十三五”末，实现总产值 100 亿元以上，建成百亿级园区。

板泉产业聚集园。优化园区功能配套，加快推进园区基础设施建设，全面启动东环路、南环路建设，进一步完善园区产业规划，重点布局条柳编、纺织和新能源产业。

图 2



第六章 着力推进智慧莒南建设

以工业化和信息化深度融合为主线，以信息化应用为重点，以信息基础设施建设为基础，以信息资源综合利用为核心，以电子政务建设为先导，运用互联网、云计算等信息技术，落实“互联网+”行动计划，加强智慧信息平台建设，培育和发展信息产业，不断提升信息化应用水平。深入实施信息化领先发展和带动战略，加快经济社会各领域的数字化、网络化、智能化步伐，更好地发挥信息化在转变经济发展方式、提升社会服务功能等方面的带动、促进和支撑作用。

促进信息产业发展，增大信息消费供给。加快发展电子信息产品制造业，提升电子信息产品智能化水平。创新发展软件和信息服务，增强对“数字莒南”建设的信息技术服务支撑能力。大力发展互联网经济，推进信息技术产业与文化产业的融合发展，丰富信息产品和服务种类，加强消费环境安全程度。力争到2020年，全县信息消费产业规模达到10亿元，电子商务交易额争取突破3亿元。

推进经济社会信息化，拓展信息消费需求。推进工业企业产品设计研发信息化、生产装备数字化、生产过程智能化和经营管理网络化。完善农产品批发价格信息、农作物和农产品预测预警等农业信息服务网络，推进农田基本建设、农作物栽培管理和病虫害防治、畜禽饲养管理、农产品流通等信息化。以物流业和商

贸流通业为重点，推动建设电子商务平台、网上批发市场和网上商城，发展网络增值服务、电子金融、信息咨询等新型服务业，建设整合银行、工商、税务等部门的公共服务信息平台，推进物联网在智能交通、环境保护、公共安全、平安家居、智能消防、食品溯源等领域的应用。建设城乡一体化医疗保障、新型农村社会养老保险、就业服务信息系统，推广电子病历、电子处方、数字化影像、医生和护士工作站等临床信息系统的应用，加强建设校园网络辅助教学、模拟设计、电子图书馆、科技馆等教育、科研及管理系统，建立以环境质量监测、污染治理为主的环境保护综合信息平台。加快建设莒南县政务服务中心，建设政务内外网、行政审批办公系统，开发集城市规划、建设、管理、土地综合利用等为一体的城市综合管理信息系统，建设智能交通综合信息系统、市政综合管理系统，推进水利信息化、自然资源监管信息化建设。

完善城乡一体化管理，加强信息基础设施建设。建设通信网络设施。优化通信网络结构，建设城乡管理综合基础信息平台。加强基础信息网络建设，支持铁塔公司移动通信基础设施建设项目。建设以光纤为主的传输骨干网，提高基础传输网的带宽和传输速率。加快建设固定通信网、无线接入网，普及 4G 网络，加快建设公共区域高速无线网络平台，推进下一代互联网建设。完善镇村通信网络，推进网络覆盖所有行政村，光纤接入普及到所有乡镇。到 2020 年，固定宽带家庭普及率达到 75%，县城家庭宽

带接入能力基本达到 100Mbps，农村家庭宽带接入能力基本达到 12Mbps。努力突破公共云计算服务。完善广播、电视信息网络。推动有线、地面和卫星等数字广播电视的发展，加快广播电视节目制作及传输的数字化、网络化进程，强化广播电视信息源建设，改造、延伸有线电视网，扩大农村广播电视覆盖面。继续实施村村通工程，以偏远村庄和山区人口密集程度为依据，合理建设有线电视网和卫星村。到 2020 年，建成 30 个以上的村级有线电视网，全县广播人口、电视人口覆盖率分别达 90%、98%。推动三网融合。优化提升电信网、互联网、广播电视网的承载能力，整合网络资源，推进计算机网、电信网和有线电视网三网融合。以下一代通信、光纤入户、3G 无线互联网、下一代地面数字电视网、下一代互联网和固定移动融合的业务控制网为建设重点，加快推动 IPTV、手机电视、网络视频等三网融合相关业务的发展。

第七章 积极构建发展新体制

紧紧围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快重点领域和关键环节改革，形成有利于创新发展的体制机制和政策环境。全面推进社会综合改革，规范政府权力运行；稳步推进政府机构和事业单位改革，深化以支付电子化和公务卡为内容的国库集中支付改革，推动预决算全公开，规范政府债务管理。统筹推进行政审批、医药卫生、公车、电力、燃

气、水以及金融服务、产权保护交易、要素市场等改革，进一步提升新常态下发展的活力。落实渐进式延迟退休年龄政策。

加强供给侧结构性改革。落实供给侧改革，提升全要素生产率，淘汰落后产能，促进产业优化重组，化解房地产库存和金融风险，进一步优化经济发展空间，让“投资、消费、出口”的粗放型经济增长模式更智能，让“五位一体”发展理念更优化，也将让社会治理体系分工细化、明确、高效。

加大简政放权力度。建立“四张清单”制度，规范政府权力运行。继续取消和调整行政审批事项，推行并联审批，全面实施工商营业执照、组织机构代码、税务登记证“三证合一”；精简前置审批，落实会审制、全程代办制、联审联批制、市县“直通车”等制度。积极推进“三集中、三到位”，对接建设网上大厅，实施政务中心一次性收费机制，统一管理行政事业性收费和政府性基金；创新大厅内部管理，严格落实AB岗工作制、首问负责制、一次性告知制等工作制度。进一步完善便民服务体系，推进12345市民服务热线高效运行，完善督查督办问责机制。

加快政府职能转变。推动政府管理理念和方式创新，提高政府效能。推进事业单位分类改革，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，逐步取消学校、医院等单位的行政级别，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。

推进民营经济发展。在继续深化国有企业改革、完善现代企业制度的同时，大力发展混合所有制经济，鼓励国有资本、集体

资本、非公有资本等交叉持股、融合发展。引导和支持有条件的民营企业建立现代企业制度，鼓励民营企业依法进入更多领域，保证民营企业公平参与市场竞争，促进民营经济持续健康发展。

创新投融资机制。优化财政支出结构，加大对临港经济发展的资金支持力度，重点对“三农”、环保、中小企业、优势产业、民生工程进行政策倾斜和资金支持。健全一般公共预算、政府性基金预算和社保基金预算有机衔接、相互补充的“全口径”政府预算体系。健全税收依法征收的管理机制。完善政府购买服务制度。加快投资管理法制化进程，建立政府调控、企业竞争、市场开放的新型投资体制，强化政府与社会资本合作（PPP），建设投资项目网上审批系统，实行政府投资非经营性项目代建制。

完善现代市场体系。鼓励和引导非公有制企业参与国有企业、事业单位的改制重组，加快建立城乡统一的土地、人力资源、技术市场，协调推进全县公共信用基础数据库建设，健全信用监督和失信惩戒制度。规范公共资源交易市场，加强公共资源网上交易管理。推进省农村产权交易服务体系建设工作，推进农村产权交易和金融一体化建设。抓好供销社综合改革试点，提升为农服务能力。全面落实污染者付费、环保收费制度，建立矿业权、排污权有偿取得和使用制度，规范发展探矿权、采矿权、排污权交易市场。推进落实水、电、气等价格改革，构建普惠型民生价格体系，健全价格监管机制。

深化金融改革。增强地方金融机构实力，发展壮大农商行，

稳妥推进新型农村合作金融试点工作，大力发展普惠金融，改善“三农”、小微企业、创新创业、新型城镇化等领域的金融服务。引导扶持符合条件的企业上市挂牌，发行债券、股票融资，提高直接融资水平。拓展保险服务领域，发挥保险业的保障作用。完善金融监管和风险防范处置机制，维护良好金融生态环境，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

持续推进法治建设。推行党政主要负责人履行推行法治建设第一人责任职责，持续推进法治政府建设，严格依据法律法规规章行政，推进权力运行程序化、公开化和民主化，严格执行重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序，加强重大决策跟踪反馈、责任追究及反馈纠偏机制，全面落实行政执法责任制。坚持法治惠民，注重社会各群体的法律保障，健全社会矛盾纠纷调解机制，完善法律援助和司法救助制度，推进“七五”普法规划，严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，积极推行“阳光执法”，营造法治社会环境。

发展社会主义民主政治。引导公民有序参与政治，依法行使权利和履行义务，完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督程序，健全人大代表议案、建议和政协提案办理工作机制，深入推进政务、厂务、村（居）务公开，完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，广泛接受社会公众和新闻舆论监督，全面贯彻党的民族、宗教政策和侨务政策，发挥工会、共青团、妇联、工商联、侨联、残联等人民团体的桥梁纽带作用。

第三篇 协调发展，构筑均衡融合新格局

围绕增强发展的整体性，正确处理发展中的重大关系，坚持城乡协调、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，加快形成良性互动、协调共进、融合发展的新局面。

第一章 促进城乡协调发展

全面落实《莒南县新型城镇化规划（2015-2020年）》，继续按照“12345”城镇化发展思路，紧抓莒南列入临沂市新型城镇体系规划“核心圈层”的机遇，借力临日城镇集聚区发展，做好新型城镇综合改革试点县工作，实现县城优化提升、镇（街）特色发展、建设美丽新农村“三位一体”的协调发展目标，建设布局合理、设施完善、特色突出、自然和谐的城乡居住社区，完善莒南县城城乡社会管理和服务体系，保障城乡社会经济稳步发展。探索建立城镇化“大数据”库，强化城市数字化管理。强力推进莒南县城与临沂主城、东部港城的“三点对接”，在大临港新区构架下实现融合发展。力争到2020年，全县城镇化率达到63%，城区人口达到29万人，建成区面积达到30平方公里，建成镇驻地人口5万人以上的小城镇1个、人口3-5万的小城镇2个，打造临沂核心圈层中人口集聚、产业发展、创新创业、文化交流的高地，

展现城乡统筹发展的莒南风貌。

加快构建“1223”城镇空间结构体系，积极对接临沂市核心圈层建设，加快推动县城建设，发挥大店、板泉、坊前三个重点发展镇引领带动作用，着力加快中心城联动发展区和城乡一体发展区两大城乡统筹区发展。力争到2020年，实现城、镇控规全覆盖和村庄规划全覆盖，实现土地、劳动力、资金等生产要素的优化配置，大幅提升城镇总体综合承载能力。

图 3

莒南县“十三五”规划（2016-2020年）

城镇空间结构体系图

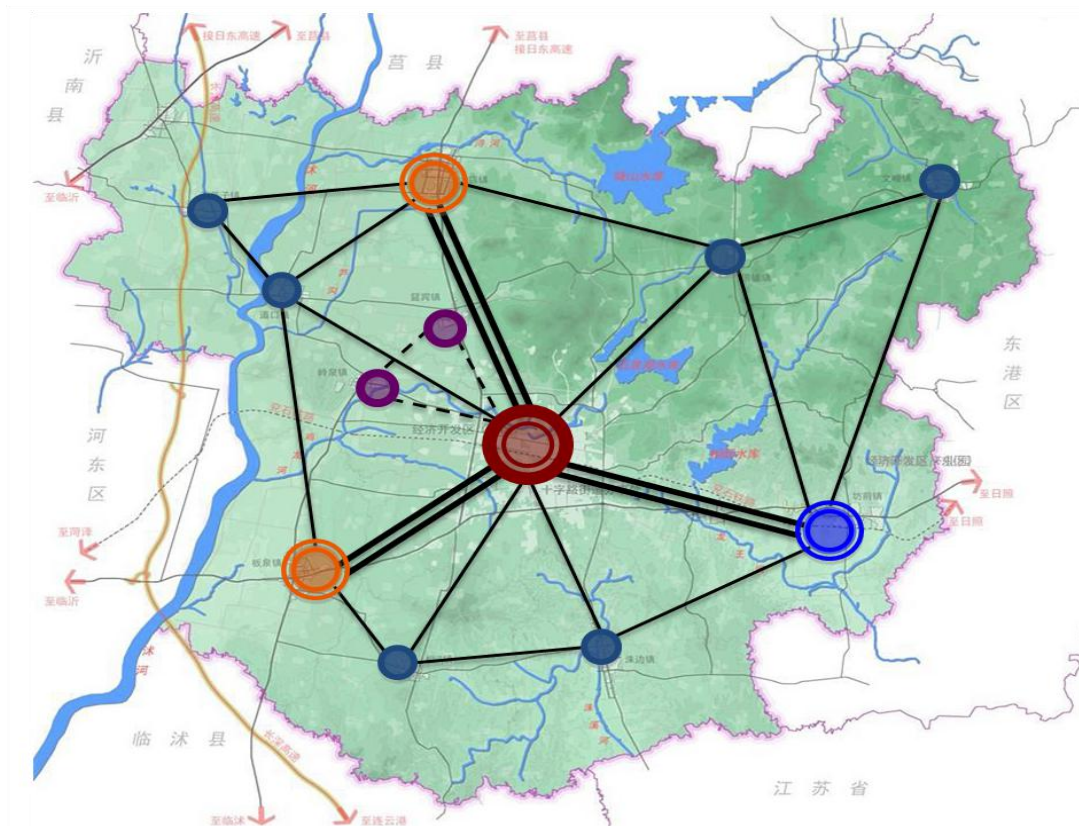
中心城区
十字路街道

重点镇
大店镇
板泉镇

临港镇
坊前镇

协同镇
岭泉镇
筵宾镇

一般镇
涝坡镇
文疃镇
洙边镇
石莲子镇
道口镇
相沟镇



图例

- 中心城区
- 重点镇
- 临港镇
- 协同镇
- 一般镇

第一节 统筹发展，推进东接西融战略

抓住东陇海国家重点开发、列入临沂新型城镇化“核心圈层”的重大机遇，遵循“区位衔接，协同提速”的发展思路，承接临沂主城区产业功能转移、功能服务功能溢出和生态保育功能延伸，发挥“七大港口”区位优势作用，培植临港特色产业体系，加快莒南县与临沂市、日照市产业、交通和空间及设施的联动与共享。

加快融入临沂市核心圈层。大力推进全县向西与市中心城区、向东与临港开发区的空间和功能联系，加快交通、产业、政策、服务“四个对接”。规划建设连接临沂快速路和鲁南城际铁路，打造“半小时生活圈”，推进城际交通管理一体化。加快社会服务同城化进程，充分利用和引进临沂市区在商业贸易、教育医疗、科教文化等公共服务方面的资源优势，积极探索市、县公共资源的共享共用，积极推动市政设施同城化，按照“设施共建、环境同治、能源同体”原则，加大重大基础设施的一体化整合。加快建设“莒南—临港”组团成为全市临港产业基地、物流服务基地、国际生产资料交易服务区。

大力建设临（沂）日（照）城镇集聚区。依托莒南县作为临沂—日照都市区重要节点的区位优势，发挥日照港的亚欧大陆桥门户作用和临沂区域性商贸物流优势，东接西融做好产业承接与配套，向东与日照临港产业区对接，加强优势产业和领域的战略合作，建设精品钢铁产业基地、临港物流基地、石油化工产业基

地、新能源产业基地；向西与临沂密切联系，壮大现代物流业，对接机械装备制造、新医药、节能环保、环保家具建材、绿色化工、大农业、文化旅游等千亿级支柱产业，推进优质农副产品生产基地建设。推动城镇功能优化提升，配合建设临沂市一体化城镇空间网络，推进办公居住、产业服务等多种功能的有机组合，推进临日城镇发展轴带协同发展。

积极推进新型城镇综合改革试点。大力推进县域新型城镇化试点工作，探索城镇化综合配套改革，积极推进基础设施和公共服务设施建设、园区产城一体化、现代农业、保障性住房、农业转移人口市民化、扩权强镇改革、土地整治和土地储备等，创新城乡劳动力需求与就业供给、城市建设用地扩展与农村集体建设用地集约高效利用、城乡公共服务统筹与共享、农村居民安居与社会保障等工作，深化户籍、土地、财税等制度改革，完善居住、就业、教育、文化、医疗、社保等公共服务体系，有序推进城中村和城边村原有居民市民化，推进城镇化健康、高效发展。

第二节 协同发展，推动县城扩容

建设幸福宜居县城，坚持“北上、西延、南拓、东优”的思路，加快县城开发建设，形成“东居、西工、北文、南贸、中商”的城市发展格局，构建莒南县“两核、三轴、四区、一带”的城市布局形态。重点围绕老城改造和临海新城开发，加快提升完善

城市设施，积极融入临沂中心城区核心圈层。完善全县应急体系设施建设，加强防空防灾应急避难疏散场所建设，尽快建成县人防基本指挥所、地面指挥中心和机动指挥所。加快县城建设区外拓发展，重点完善北部临海新城 12.5 平方公里的规划开发，实施西部县经济开发区建设国家级开发区的规划提升，推进南部临港物流园、东部相邸水库以西生态涵养区、天佛风景区等辐射区提升发展，带动发展东部临港产业园的临港工业区，北部包括马鬃山、大店等生态旅游区，西部县经济开发区以西临沂市物流区枢纽物流分拨中心，南部临港物流园以南洙边相沟带的生态农业观光区。坚持以人的城镇化为核心，深化户籍、土地等制度改革，完善居住、就业、教育、文化、医疗、社保等公共服务体系，维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，有序推进农业转移人口市民化和就近就地转移就业。深化住房制度改革，加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度。

加快老城提升改造。以整合资源、提升功能为目标，积极推进老城区“四片三点两水系一景区”改造提升。推进城市棚户区、城中村、危房和老旧小区改造及工业用地搬迁，建设功能完备的居住区。加强城市生活服务设施和广场、停车场、道路、绿化等配套设施建设，创造与自然有机协调、舒适、优美、方便和宜人的人居环境。按照老城区控制性详细规划和城市设计，做好重点片区改造、房地产开发和城市综合体的规划设计，加快公园片区、

温泉片区、十泉路片区、民主路片区、三干渠片区、东部水系等片区建设和改造，完善基础设施和公共服务设施。

推进临海新城建设。优化临海新城行政、文化、卫计、体育、商业等用地布局，重点建设西一路与新区二路之间轴线。完成12.5平方公里新城控制性详细规划编制，拓展县城向北发展空间。采取PPP、PTP等运作模式，吸引社会资金参与城镇化建设，强化道路、地下管网等市政基础设施投入和建设，加快安置楼规划建设。全面建成县人民法院便民诉讼服务中心、社保服务中心、政务服务中心、临海高中、临沂农业科技职业学院、临海新城分院、新城客运中心项目等新城公益项目。大力发展房地产业，全面建成阜丰时代城、中山名都、铭生置业等项目。

重视区域生态景观。围绕“三面湿地一面城”总体构想，组织实施重点区域的生态景观规划，推动形成绿色低碳的城市建设运营模式，保护绿水青山。抓好老城中心、临海新城的人行道绿化、立体绿化设计。推进东部水系改造工程和三干渠生态水系工程建设，构建“一河贯通、两山对峙”的滨水景观带。加强县城西部白马河、老城与新城之间的鸡龙河、东部的磐龙河、龙王河和贯穿县城中部的卧龙河5处城市湿地建设，打造环县城生态水系长廊。做好“河水、雨水、污水、中水”这四篇“水文章”，促进雨水资源的利用和生态环境保护，加快推进全市第一个海绵城市建设重点项目—鸡龙河生态文旅综合体项目建设。

促进产城协调融合发展。深入推进“腾笼换鸟”、“优二进三”，

盘活城市空间资源，积极承接临沂中心城区产业转移，打造成为临沂中心城区生产性服务功能、生活服务功能和商贸物流产业发展向东拓展、联系临港区的载体。继续推进“北上、西延、南拓、东优”城市空间发展战略，向北在鸡龙河以北发展文体行政为中心，向西延伸承接县城经济发展动力的工业开发区，南部发挥对外交通优势发展商贸物流，东部地区开展结构优化和整理，促进形成“东居、西工、北文、南贸、中商”的城市格局。推进本地城镇化、本地再城镇化、人口产业双转移与扩容提质，加大产业园区整合力度，实施“两区引领两化”战略，推动县域经济发展。

专栏十五：临海新城重点建设项目

临沂农业科技职业学院项目、莒南县新城初中项目、莒南县新城小学项目、莒南县新城中心广场项目、莒南县疾病控制中心项目、莒南县妇幼保健计划生育服务中心项目、莒南县文化艺术中心项目、莒南县政务服务中心项目、莒南县审判法庭项目、莒南县人民医院新城分院项目、莒南县新城高中项目、阜丰时代城项目、中山名都项目、莒南县农信营业综合楼项目、铭生置业房地产项目、莒南县国鑫置业房地产项目、北城道路管网项目、集强置业房地产项目、兰花河治理项目、乐尚综合体项目等。

第三节 错位发展，建设特色产业镇

坚持“一镇一特色”，结合镇街资源禀赋和区位优势，大力推进镇域经济特色化，加大基础设施投入，推动镇域工业化和农业现代化，培植壮大优势产业，努力实现镇域经济发展新跨越，使

县域经济与镇域经济相互推动、协调并进，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。重点抓好小城镇梯次推进，着力打造大店、板泉两个新市镇，坊前镇一个临港重点镇，岭泉、筵宾两个县城中心城区组团镇，涝坡、文疃、洙边三个市级重点镇，带动其他小城镇加快发展，努力构建科学合理的现代城镇产业体系。

一、以全国重点发展镇为契机，建设县域经济副中心

大店镇。发挥“齐鲁红都、古镇大店”优势，强化小城镇建设，以着力打造全市领先、全省争先的新型特色历史文化名镇为发展定位，以建设“产业强镇、特色活镇、文化兴镇”为功能定位。进一步强化红色旅游特色，挖掘生态旅游潜力，形成以旅游业为龙头、磨料磨具等加工业为支撑的综合型城镇，打造带动县域北部发展的县域经济副中心。

板泉镇。积极发挥列入全国重点发展镇的政策优势，充分利用紧邻临沂市区的区位优势，立足柳编、造纸、铝制品加工、小商品制造等传统产业，完善综合配套功能，改善城乡生态环境质量，提升产业规模和集群水平，提高城乡居民生活水平，实现工业高效、城镇宜居和环境生态可持续发展，建设鲁南小城镇后发崛起典范。

二、以发展临港经济为依托，加快坊前镇建设

坊前镇。立足近海、临港的区位优势，做好东接西融，加快推进临城工业项目聚集区、石雕石刻石材园区、纺织印染精细化

工项目区、龙王河湿地休闲旅游示范区“四区”建设，加快生态环境优化，坚持城乡一体，强化基础设施，优化城乡空间布局，管控城镇规划与风格风貌，打造滨海临港小城镇。

三、以县城协同发展为目标，加快联动区发展

岭泉镇。以“顺势转型抓突破，绿色发展建强镇”为发展思路，积极融入县经济开发区建设，承接经济开发区产业辐射。围绕建设经济强镇、打造绿色小镇的目标，坚持绿色发展、科学发展，全面实现工业经济转型提升、现代农业发展、现代服务业发展及小城镇建设新突破。深化现代农业基础，发掘都市田园生态农业、花卉苗木基地、地震断裂遗址、恐龙足迹化石等旅游资源，打造具有一定知名度和影响力的乡村旅游特色“风情小镇”。

筵宾镇。以高铁站建设为契机，实施南融北接战略，发展生态宜居型、兴业宜商型城镇，积极融入县城发展，重点发展蔬菜、果品等，为县城居民“菜篮子”提供保障，加快第三产业发展，建设活力城镇。牢牢把握农业富民发展方向，因地制宜，突出特色，在莒新路以西平原地带发展和提升2万亩优质大棚蔬菜和各类花卉苗木，建成市内规模较大的标准化有机蔬菜生产基地和苗木生产基地。

四、协调生态与产业发展，打造美丽新乡村

涝坡镇。以粮油、桑蚕、果品生产为重点，发展生态农业，实现农业产业化经营，建设生态农业大镇；以花生、橡塑、石材等加工工业为重点，大力发展新能源环保产业，建设工业强镇；

形成“两河三山四园六水”的全镇旅游格局，积极发展乡村旅游，建成旅游名镇；加强基础设施建设，营造良好的生产生活环境。

文疃镇。利用紧邻临港产业开发区的区位优势，坚持生态立镇、农业兴镇、工业强镇战略，坚持以改革促发展和以发展促民生，发挥自然生态特色，积极发展休闲农业、观光农业，将农业与生态旅游有机结合，形成县域东北部特色旅游镇。

洙边镇。以建设“美丽洙边、幸福洙边”为目标，依托枣岚高速出入口的交通优势，大力实施生态立镇、产业强镇、文化兴镇三大战略，进一步强化农副产品规模种植及深加工，积极发展特色观光农业，全力打造山青水秀天蓝、茶香竹韵果甜、文明和谐宜居的茶文化特色旅游强镇。

五、以农业产业化为重点，加快农业产业镇建设

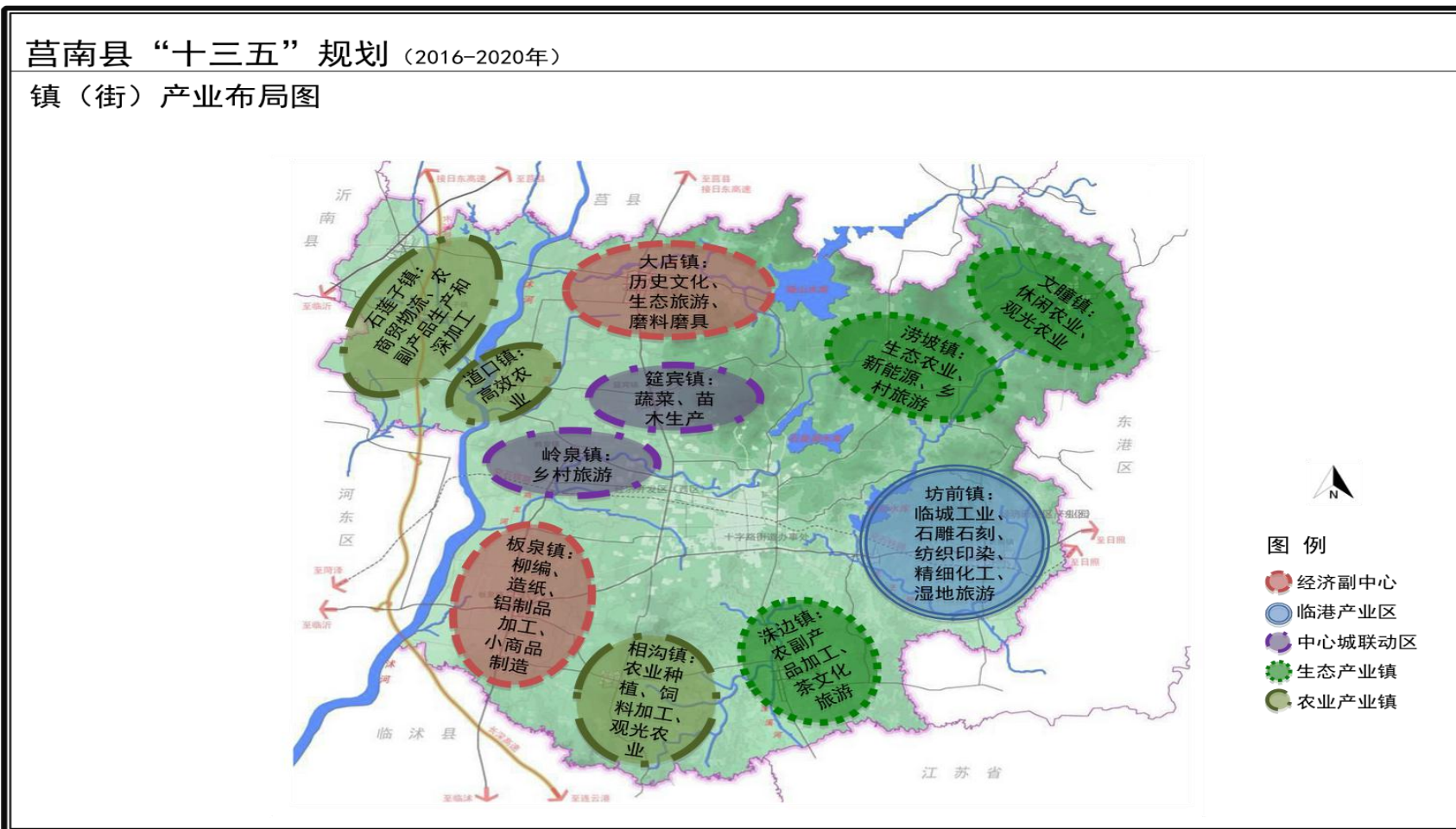
石莲子镇。依托靠近 206 国道过境的交通优势和土地资源优势，着力推进农产品加工项目建设，发展壮大现代农业，培植特色农业亮点和农副产品深加工业，倾力打造西北部的商贸物流中心、农副产品生产和深加工中心。

道口镇。继续建基地创品牌，发展高效农业，提高绿色农产品品质，建设完成中道口庄氏农业科技示范园、砖疃大棚草莓基地，扩建提升广亮门大棚葡萄基地、东野埠奶羊繁育基地、北集苗木基地等农产品基地，以农民专业合作社为平台，积极引进推广新品种，进行标准化管理，积极引进落地一批对镇域经济支撑力强的大项目好项目，倾力做好高效农业和农副产品深加工，打

造集高效农业生产及观光于一体的新型产业化城镇。

相沟镇。以建设“优美生态、魅力相沟”为目标，依托新岚济路、罗岚高速出入口、南疏港大道和莒沐省道的交通区位优势，着力建设交通重镇、工业强镇，通过整合资源、强化农副产品规模种植及深加工，积极发展特色观光农业，打造集农业种植、观光、加工于一体的生态美镇，农业产业化城镇。

图 4



第四节 文明发展，建设美丽新社区

以促进城乡统筹、新型城镇化和美丽乡村建设为目标，加大资金投入力度，用好土地增减挂政策，完善农村基础设施，全面解决农村饮水、道路、照明和住房安全问题，着力改善农村人居环境，推动城乡基础设施共建共享、基本公共服务均等同质。加快农村新型社区建设，着力实施“两区同建”、“五项六化”和标准实用的便民服务工程建设，发挥莒南县大店镇清华苑社区、花园社区入选省级“农村新型示范社区”带动作用，着力建设布局合理、环境优美、功能完善、服务便捷、管理高效的农村新型社区，提升城镇社区综合承载能力，实现生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀。到2020年，建成3000人以上精品大社区10个以上，纳入城镇化管理。

突出社区打造，建设美丽乡村。加快编制历史文化名村、传统村落、特色村落和特色民居保护规划，坚持培育示范社区，完善社区服务功能“五项配套”，搞好植树造林等村庄“五化提升”，开展荒山、迹地复绿等“多彩莒南”活动，推进一事一议财政奖补“美丽乡村”项目，连片开发提升十字路、大店、涝坡环湖15个村，因地制宜，培植各具特色的“森林村庄”、“旅游村庄”、“历史村庄”，打造生态文明乡村建设新亮点。

完善基础设施，建设现代乡村。加快完善以农田水利为主的生产性基础设施建设，以饮水安全、农村沼气、农村危房改造、

农村道路、农村电力和改厕等为主的生活性基础设施建设，以防护林体系、退耕还林、垃圾处理、环境改善等为主的生态环境建设，以农村义务教育、农村卫生计生、农村文化等为主的社会发展基础设施建设，提升现代化乡村基础设施服务水平和质量。大力推进农村“硬化+改厕”工作，实现“户户通”，方便群众出行。

狠抓环境整治，建设整洁乡村。坚持建设和管理并重，提高新农村建设水平，深入开展城乡环境综合整治，建立健全环卫一体化工作长效机制，建设总投资2.4亿元的垃圾焚烧发电项目，加强岚济路、莒阿路等重点道路的路域环境整治，以生态、景观、滨水宜居理念整治水域环境。

倡树新风正气，建设文明乡村。实施以孝德为核心的中华优秀传统文化教育等乡风文明提升工程，推进“四德”工程建设，开展“好婆媳、好夫妻、好邻居”、“美在农家”示范户、“五好文明家庭”等文明评比活动。

增强法制观念，建设平安乡村。深入开展农村法治宣传教育，引导和支持农民群众采取法律手段解决纷争、维护权益，健全“四民主、两公开”和“一事一议”等制度，切实做好土地征收、房屋拆迁、产权改革等重大问题的风险评估，深入开展社会治安突出问题专项整治。

专栏十六：城乡统筹重点项目

爱琴海住宅小区建设项目，华恒·香榭里住宅小区建设项目，三方山水龙城住宅小区建设项目，龙海国际建设项目，中央帝景建设项目，东泰花园建设项目，道口后道口社区和道口陈家湖整村搬迁及石泉河村居民安

置楼项目，莒南县棚户区改造项目，临海新城城镇化项目，阜丰时代广场住宅商业建设项目，十字路街道乡村连片治理项目，大店镇农民集中住房建设项目，裕隆国际B区建设项目，华奥翡翠园建设项目，筵宾镇水磨社区建设项目，大山前社区项目，筵宾镇泉龙社区建设项目，筵宾镇山前社区建设项目，板泉镇刘庄和谐家园建设项目，筵宾镇农村亮化工程项目，美丽乡村连片整治项目，相沟农村村容村貌提升项目，王祥旧村搬迁工程项目，华泉商业综合体建设项目，镇街、社区（村居）便民服务中心建设项目，涝坡镇社区服务楼项目，花园社区服务中心及超市建设项目，涝坡镇美丽乡村建设项目。

第二章 推进文化名县建设

加强先进思想文化引领，坚持用马克思主义中国化最新理论成果武装头脑、教育人民。大力弘扬沂蒙精神，开展多种形式的主题教育活动，巩固全县人民团结奋斗的共同思想基础。坚持文化创新，统筹城乡文化建设，提高公共文化服务能力。依托代代传承的红色文化，深度挖掘历史文化，彰显魅力佛教文化，大力发扬民间文化，提升莒南知名度、美誉度和影响力，建设与文化资源和经济政治优势相匹配的“文化名县”。

第一节 加强公共文化基础建设

着力建设一批体现地方特色的标志性文化设施，建设一批惠

及广大群众的基础性公共文化设施和特色文化活动阵地，形成布局合理、设施完善、功能健全，公益性与经营性文化设施有机结合、和谐发展的覆盖全县城乡的公共文化设施网络。

加强公益文化设施建设。积极实施文化惠民工程，重点建设演艺会展中心、文化信息资源共享中心、培训中心等文化设施，提升改造乡镇文化中心、村文化大院，建设乡镇综合文化站、文体小广场、农家书屋、图书馆设施，建设标准化社区公共文化活动场所。完善县、镇（街）、村（社区）公共文化设施网络，努力打造15-20分钟镇村公共文化服务圈，积极推动“三馆一站”免费开放，推动公共文化服务转型升级。合理提升村级文化设施标准。继续推进公共文化信息资源共享工程。

实施艺术创作精品战略。弘扬优秀历史文化，深度挖掘孝悌文化、民俗文化、红色文化、佛教文化等传统文化资源，推出一批具有莒南特色的文化精品力作。打造情景剧《红土地》等党性教育精品工程，进一步创编以“中华抗日第一村—莒南县渊子崖保卫战”为题材的《沂蒙红崖》红色系列作品。引导群众自主参与文艺创作，建立群众文化优秀作品创作、选拔和推广机制。实施文艺精品工程，完善艺术精品创作生产的论证决策、经费投入、人才培养和激励机制。

加大对文化建设的投入。发挥政府公共财政的主导作用，加大对文化事业的经常性投入，提高县级文化发展专项资金规模，构建政府投入与社会投入相结合的多渠道、多元化的文化发展投

融资机制。重点支持城乡基层文化建设、基础设施建设、文化普及和精品生产，以及文化产业发展重点项目扶持。

专栏十七：公共文化重点项目

涝坡镇文化设施项目，广播电视技术更新和设备升级改造，莒南县文化艺术中心项目，临港产业园乡村大舞台建设项目，筵宾镇农村文化设施建设，相沟镇乡村大舞台建设项目。

第二节 完善现代文化服务体系

完善现代文化服务网络，提升文化内涵，加强文化服务能力，扩大文化辐射范围，创新城乡现代文化服务体系。深化文化体制改革，完善文化产业体系、市场体系，推动文化产业结构优化升级，扩大莒南文化影响力。

提高公共文化服务能力。健全社会舆情引导机制，加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论引导能力建设，唱响主旋律，传播正能量。坚持正面引导和依法管理相结合，加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。大力提升先进文化传播力，进一步改进理论武装，不断创新载体、活化形式，把党的大政方针和县委的决策部署快速传达到基层群众；大力发展网络媒体、手机媒体、流动媒体等新兴媒体，建好用好政务微博、微信和党政客户端，切实提升运用新媒体开展新闻舆论工作和服务大众的能力；以“厚德莒南”建设为目标，积极策划开展形式多样的道德实践和文明创建活动，深入解读、大力弘

扬社会主义核心价值观；策划举办文化艺术节、广场舞比赛、文化下乡等丰富多彩的文化活动，切实保障文化权益，进一步提升群众的幸福指数和满意度。

强化农村文化建设。积极创建文化示范镇（街）、示范社区（村），广泛开展各种形式的乡村大舞台演出活动，积极开展“文化下乡”、“文化进万家”活动。扶持农民自办文化组织、农村文化中介组织、民间职业剧团，做好农家书屋图书配送及农村公益电影、中小学爱国主义电影放映工作。加强农民工技能培训、再就业培训、文化科技培训、实用技能培训，提高农民文化素质和文明程度。

加强非物质文化遗产保护。建设非物质文化遗产档案数据库和展示场馆，保护非物质文化遗产知识产权，建立非物质文化遗产保护工作人才培养制度、专家咨询制度和监督检查制度，加大非物质文化遗产知识宣传，加强文物执法力度，精心恢复一批具有影响力的历史文化品牌，着力建设一批文化名镇、名村。

深化精神文明创建活动。广泛开展志愿服务，扎实开展“四德工程”宣传教育，倡树善行义举先进典型，努力争创全国文明城市，提升现代城市形象。发挥红色资源优势，强化烈士纪念设施保护管理，加强国防教育和后备力量建设，依法保护军事设施，做好双拥共建工作，促进军政军民团结。完善军民融合发展、国防动员体系和工作机制，加强军地之间需求对接、布局统筹、战略协调、规划衔接和政策落实，形成军民一体、良性互动的良好局面。

加强文化人才队伍建设。深入实施“人才兴文”战略，优化文化人才队伍结构，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视、文物、档案、史志事业，大力培养、引进适应文化建设需要的文化创造、经营管理和科技创新人才。

第三章 提升基础设施支撑能力

统筹城乡基础设施建设，加快城镇基础设施向农村地区延伸和覆盖，实现城乡基础设施互联互通。突出抓好县城对外和对内交通网建设，按规划有序建设城区道路。遵循“先地下、后地上”的原则，按照循环低碳理念建设供电、供水、供热、供气、排水、排污“四供两排”等市政设施。加快推进大水网建设，建成“三库串联、沐水东调、河库贯通”的莒南大水网，统一管理配置、保护开发和综合利用全县水资源。大力实施“气化莒南”工程，加快加气站建设，推广天然气汽车，实现管道天然气“村村通”。加快建设充电站（桩），大力推广使用电动汽车。

第一节 建设便捷立体疏港交通体系

以实现交通现代化为目标，加快交通基础设施建设，全面提高交通整体发展水平和综合服务功能，统筹推进铁路、高速公路、各级公路、城镇内部道路、生命安全防护工程和循环样板路建设，

加强不同交通方式的衔接，合理组织对外交通和城镇内部交通。依托县域道路网络及多元化的城市公共交通体系，推进城乡公交一体化进程，实现城镇交通可持续发展。重点加快建设北疏港公路，实施岚济路（S342省道）莒南县城改线段，建设南疏港公路、北疏港公路、临岚高速、鲁南高铁临沂至日照段，结合岚济公路和兖石铁路，实现与临沂中心城区和港口的紧密联系，打造便捷高效立体道路交通体系。

加强客货运铁路建设。推进建设文疃火车站及战略煤碳储备点等重点规划项目，改造提升兖石铁路莒南火车站。加快推进临沂至日照莒南段城际高铁建设，建设筵宾高铁站。加快推进莒南货运站西迁。

完善公路网建设。高速公路：配合建设临岚高速莒南段及高速公路连接线。普通公路：重点建设南疏港公路（莒南段）、文泗路（莒南段）、临岚高速连接线、岚济路（S342省道）莒南县城改线段、G206国道威汕线莒南段、莒南县城西外环、S342省道至汀大路段（沐河大堤）、双中延长线（北起涝坡镇双山村，南到坊前镇刘家岳河北疏港大道）、文莲路北等。搞好县乡道路拓宽改造工程，重点完成良沂线、土石线、陡十线、日十线4条县道及中厉线、柳演线、相石线、石官线4条乡道的拓宽改造。全面建立覆盖县、镇、村的公共交通网络，县城建立公共客货运中心及公交枢纽站、公交维护场地，各镇区设立综合公交站点，中心村建立公交场站点，推进城乡公交一体化。“十三五”期间，全县道路建

设计划投资 154199 万元，新建改建县乡公路 422 公里，新建改造农村公路 760 公里，改造危桥窄桥 23 座。到 2020 年底，全县公路通车里程达到 2534 公里，县道公路全部达到二级以上，乡道公路全部达到三级以上，三级以上公路里程达到 795 公里，形成以高速公路和干线公路为依托，以农村公路为补充，干支相连、城乡结合、乡乡贯通、村村相连的公路网络。

专栏十八：交通基础设施重点项目

S341 涛坪线西延工程莒南段（北疏港通道）项目，石莲子镇莲中路路桥改造硬化工程项目，岚罗高速公路建设项目，莒南县县道大修项目，临海新城路网建设项目，新建改建乡村公路项目，S342 岚济路莒南绕城段改建项目，206 国道安全提升项目，S342 岚济路大中修项目，G206 威汕线临沂日照界至莒南官西坡段改建项目，S342 省道至汀大路段（沐河大堤）项目，大莲路（大店镇-石莲子镇）建设项目，新城乡客运中心项目，文疃-泗水道路改扩建项目，沐河大道建设项目，城乡一体化循环样板路项目，县道生命安全防护工程项目，团林-板泉（南疏港）道路改扩建良沂线拓宽改造项目，莒南县城西外环道路改扩建项目，莒南县交通运输管理指挥中心项目，文疃镇文连路北段改建项目，长安路拓宽硬化项目，柳沟-演马道路改扩建项目，萌崂线道路改扩建项目，临沂-日照高铁莒南段项目，日十线拓宽改造项目，莒南县城西外环建设项目，莒南县大东外环建设项目，中历线拓宽改造项目，双中延长线建设项目，坡木立交建设项目，莒新线改建工程项目，汀大路高速出口及连接线建设项目。

第二节 完善市政基础设施建设

立足城乡总体规划，坚持功能配套和结构优化，推进城乡配套设施一体化建设和网络化发展，加快水、电、路、讯、气、热等基础设施建设。

市政公用设施建设。完成城区集中供热项目，加快推进住宅楼墙体保温，推进需供暖小区管道敷设和换热站建设，计划改造面积 21 万平方米。开采地下热源，利用地源、水源热泵供热和供冷，计划采暖面积 3 万平方米。加快推进太阳能应用于采暖、空调、热水供应和太阳房、热发电等。建成热电联产项目 3 号、4 号机组，扩大县城集中供热覆盖面，力争到 2020 年城市集中供热普及率达 90% 以上。加快“河东—莒南—临港产业园”气源线工程建设，扩大燃气管道覆盖面。建设一期 4 万吨/日的莒南县第二净水厂及配水管网工程，积极推进地下综合管廊建设。

园林绿化建设。以国家级园林县城绿化标准为依据，实施县城大绿、庭院增绿、道路建绿、广场造绿、城中村绿化 5 大工程。打造鸡龙河、磐龙河、卧龙河等环城景观水系，推进临海新城广场、老城区和谐广场建设，完善天佛风景区、莲花山、赤崮山等山体绿化，改造提升卧佛寺公园。建设道路景观，突出搞好临海新城、“一区四园”道路绿化带建设。

城乡垃圾无害化处理。建设 8 座日处理规模 80 吨的生活垃圾转运站，建设莒南生活垃圾焚烧发电厂，建立城乡一体的垃圾收

运和处理体系，推进城乡生活垃圾无害化处理全覆盖。

专栏十九：城乡配套设施重点项目

公共空间：涝坡镇省直第一书记帮扶项目，相沟镇花沟、朱雀山乡村旅游基础设施配套项目，客运中心综合体项目，临港物流园区基础设施配套建设工程项目，埠上公墓建设项目，相沟镇小城镇基础设施建设项目，智慧景区建设项目，危桥窄桥改造项目，九峰山公园建设项目，玉泉河公园建设项目，出租汽车综合服务区建设项目，县公安局业务用房建设项目，莒南县拘留所建设项目，莒南县司法局业务用房建设项目，县乡村网上大厅建设项目，城市停车场建设项目，大店镇公墓建设项目，文疃镇东上涧社区公园项目，相沟镇土地综合开发项目，水库移民后期扶持项目，广播“村村响”工程项目，相沟镇集贸市场建设项目，道口法庭建设项目，交通法庭建设项目，看守所专用审判庭项目，相沟镇污水处理站建设项目，乐尚超市人员聚集地固定停车场建设项目，广播电视地面无线数字电视建设项目，相沟镇历史文化馆建设项目，三义社区水果交易及生猪仔猪交易市场建设项目，广播电视互联网+项目，移动电视业务项目，相沟镇驻地路灯节能改造工程项目，石莲子镇乡村客运中心建设项目，美丽乡村建设项目二期项目，莒南县粮食收储中心地方储备粮库扩建项目，石莲子镇老年活动康复中心项目，镇街为民服务中心建设项目；

地下管网：河东至临港产业园燃气管道建设项目，城区地下综合管网项目，镇区地下综合管网项目，临港至莒南燃气管道建设项目，文疃镇镇驻地管网工程项目，《地下管网规划》编制项目；

供电：大唐莒南发电厂4×100万千瓦新建工程项目，临港产业园发电工程项目，县城规划区内强电下地改造工程项目，莒南力源热电有限公司3、4号机组建设项目；

供热：莒南县域利用力源热电厂余热回收集中供热及保障性住房（棚户区改造）供热配套工程项目，镇街社区集中供暖建设项目，相沟镇义心小区、桃园小区和橡树湾小区集中供热项目，大店镇集中供热项目；

供气：微煤雾化供气中心项目，经济开发区集中供气供热中心项目，“莒南中油一达燃气有限公司 LNG 应急调峰储配站”项目，莒南县华通燃气有限公司 CNG、LNG 加气站项目项目，文疃管道天然气项目；

供水：莒南县第二净水厂及配水管网工程项目。

第三节 加快水利基础设施建设

推进水利设施保障工程建设，继续实施国家小型农田水利重点县、大中型灌区续建配套与节水改造等工程，建设防洪减灾、水资源保障、城乡供水、农田水利灌排、水土保持、水生态、水利工程管理、库区移民扶持等 8 大重点体系。

雨洪资源利用，重点实施沭河雨洪资源调配工程、石泉湖水库增容以及陡山水库增容、相邸水库增容、刘大河水库增容、邱官庄橡胶坝工程。农田灌溉，重点建设陡山灌区续建配套、相邸灌区续建配套、40 处小型灌区节水改造、50 座小型泵站工程、陡山灌区西干片末级渠系改造、高效节水工程等。河道治理，重点实施沭河上游段（浔河口至莒县交界处）、浔河二期、鸡龙河二期、洙溪河、龙王河上游、文疃河、汀水河、龙头河、王祥河等 9 条河流治理工程，新建涝坡镇鸡龙河现代渔产业园、石泉湖现代生态休闲观光渔业公园。病险河闸加固，重点实施大店铃铛口、道口

镇西许口、石莲子镇杜家汀河 3 处拦河闸加固工程。水库塘坝建设，重点实施 122 座 5 万方以上的病险塘坝加固工程，继续搞好小型水库管理体制改革项目。农村饮水安全工程建设，利用五大水厂管网延伸，将 225 处单村供水工程改为集中供水进行提质增效，新建农村饮水安全信息调度中心。水土保持，重点实施国家水土保持重点建设工程石河峪项目区、鸡龙河项目区以及洙溪河坡耕地治理项目。库区移民扶持，重点实施相邸库区岳河社区避险解困工程，搞好大中型及小型库区移民项目扶持。

专栏二十：水利基础设施重点项目

洙河朱家庄橡胶坝项目，扁山隧洞项目，鲁沟泵站项目，邱官庄橡胶坝及泵站工程项目，单村饮水工程提质增效项目，饮水安全信息调度中心项目，陡山灌区续建配套与节水改造工程项目，相邸灌区续建配套与节水改造工程项目，中小型灌区节水改造工程项目，高效节水灌溉工程项目，小型泵站工程项目，末级渠系改造工程项目，小型水源工程 580 处项目，洙河莒南段治理二期工程项目，浚河治理二期工程项目，洙溪河治理工程项目，龙王河治理工程项目，文疃河治理工程项目，汀水河治理工程项目，鸡龙河治理二期工程龙头河治理工程项目，王祥河治理工程项目，涝坡镇鸡龙河现代渔业园项目，石泉湖现代生态休闲观光渔业公园项目，水土保持重点建设工程石河峪项目区项目，水土保持重点建设工程鸡龙河项目区项目，洙溪河坡耕地治理项目，蛟山小流域综合治理工程项目，除险加固塘坝 122 座项目，143 座小型水库管理体制改革，陡山水库增容项目，石泉湖水库增容项目，相邸水库增容项目，刘大河水库增容项目，铃铛口拦河闸除险加固工程项目，西许口拦水闸除险加固项目，杜家汀河拦河闸除

险加固项目，文疃河、筵宾河山沟治理项目，大中型库区移民村帮扶项目，小型水库移民帮扶项目，相邸水库库区避险解困项目。

第四节 打造电力能源保障工程

推进电力能源项目建设。重点建设大唐莒南、莒南力源热电等电力项目。加快发展清洁能源，重点推进国电、新天、华润风力发电项目，建设鑫顺风、三皇山光伏发电项目，新建垃圾发电项目、永能生物质发电项目。

加快提高供电能力。以提高电网供电能力，完善网络结构，提高供电可靠性和供电质量、降损节能为主要目标，加大农村、城市、工业电网升级改造力度，提升城乡电力保障能力。围绕莒南县重点区域和重点项目建设，加强配电网建设和110kV变电站间负荷转移通道建设，新建1000kV临沂特高压变电站、500kV沭河超高压变电站，结合220kV龙王站建设，梳理县域高压配网结构，优化网架结构。推动建设淮海110kV输变电工程、白龙110kV输变电工程、石莲子35kV输变电工程、龙王220kV变电站110kV配出工程、泉龙110kV输变电工程和东风35kV输变电工程和35kV相邸变电站7大变电站，推动农村配电网改造升级，提高供电可靠性和电压质量，保障城乡用电服务均等化。

第四篇 绿色发展，彰显生态莒南好风光

发挥山清水秀的生态优势，坚持节约资源和保护环境的基本

国策，加强生态建设和环境治理，突出生态文明建设战略地位，将其融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程，加快构建结构合理、绿色低碳、高值低耗的生态产业体系，可实行、可复制、可推广的生态制度体系，尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念体系，全民参与、人人有责、人人共享的生态治理体系，提升生产方式和生活方式的绿色、低碳、循环水平，将莒南建设成为天蓝、地绿、水净、景美的“生态美县”。

第一章 推进资源节约集约利用

牢固树立绿色发展理念，生态与产业并重，把转方式调结构作为生态建设的治本之策，大力发展技术水平高、环境污染小、资源循环利用的生态高效产业，突出抓好重点领域、重点行业、重点企业的监测管理，重点抓好高耗能产业的整治，配合全市争创国家生态文明先行示范区。

加强资源节约集约利用。强化约束性指标管理，合理控制能源消费，落实能耗和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动，实施节能重点工程，建立企业节能管理信息系统。推动土地节约集约利用，坚持最严格的耕地保护制度，推进农村土地整治，加强耕地质量建设，加强保障土地节约集约利用的长效机制建设。实行最严格水资源管理制度，加强水资源的贮蓄和优化配置，加强用水总量控制与有偿使用，提高工业用水效率，大力推

进农业节水增效,到 2020 年实现全县农业节水量达到用水总量的 8%, 深入推进城市节约用水。倡导绿色生活理念, 推动形成节约低碳、绿色文明的生活方式和消费方式。

加强生产、流通、消费全过程减排。有效落实节能减排工作, 控制能源消费总量。以山东鑫海科技股份有限公司循环产业为示范, 加强工业生产、重点服务业生产和农业生产全过程的减排。积极发展绿色商贸服务业, 着力推进交通运输减排。积极倡导绿色消费理念, 建设推广低碳社区。到 2020 年, 完成市政府下达的“十三五”单位地区生产总值能耗下降控制目标, 新建绿色建筑比例提高到 40%。

大力推行清洁生产。规范清洁生产企业审核验收和技术依托单位管理等工作, 完善清洁生产政策支持体系, 推动生产方式绿色化转型。推广清洁生产和循环经济关键技术, 发挥示范引领作用, 提高资源利用效率, 完善清洁生产咨询服务体系。开展清洁生产示范创建活动, 支持绿色清洁生产, 壮大节能环保产业, 发挥行业、领域辐射带动效应。

大力发展循环经济。加快培育工业循环经济, 大力推广“种养气肥四位一体”循环经济发展模式、生态农业旅游模式, 实施“商文旅一体化”战略, 培育服务业循环经济。积极开展园区循环化改造, 培育国家级、省级循环化改造示范园区。扎实做好再生资源回收体系建设, 开发利用“城市矿产”, 加快资源再生利用产业化。加强生活垃圾资源化利用和无害化处理。加快发展再创

造产业，积极推进循环经济示范县建设。大力发展绿色矿山，提高矿产资源开采回采率、综合利用率。到 2020 年，工业固体废物综合利用率达到 95%，农作物秸秆综合利用率达到 88%，主要再生资源回收利用率达到 30%。（注：主要品种为废钢铁年 3 万吨，废纸年 15 万吨）

严控高排放企业。统筹考虑环境承载能力和城市大气风向等自然条件，合理确定产业发展布局、结构与规模，继续推进“退城入园”机制及重污染企业搬迁计划，严格预审招引项目，对废水重点排放企业严格执行山东省南水北调区域废水排放标准，在水生态敏感的沭河流域实行更严格的总量控制，利用市场引导高污染排放企业主动减排或转型升级。

第二章 加快生态屏障建设

坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，建成全市重要的水源区和生态屏障。以争创全国绿化模范县为目标，重点抓好荒山绿化、绿色通道、水系绿化、经济林建设、城区景观绿化提升、村镇绿化等工程，有效控制能源、水资源、土地等资源利用，减少污染物排放总量，编制自然资源资产负债表，实行领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度，建立政府、企业和公众三级共治的环境治理体系，实施环

境网格化监管，全面建设“多彩莒南”。

加强自然生态系统保护。筑牢生态安全屏障，实施山水林田湖生态保护和修复工程，建设天蓝、地绿、水净、景美的美好家园。加强“林生态”建设和保护，大力实施城市造林、水系造林、荒山造林和公路干线造林4大工程。围绕荒山绿化、水系绿化、绿色生态廊道建设、退耕还林、连片经济林建设5大重点，以海防林、沿河防护林、道路林网等工程项目为支撑，大力推进造林绿化和森林抚育管理。重点打造沭河生态廊道、浔河生态廊道和鸡龙河、龙王河生态廊道3条战略性生态廊道，重点建设低山丘陵生态保育区和平原生态协调区2处生态功能分区，重点保护4处地下水源地保护区和3处旅游资源保护区两类资源分布板块。加强“水生态”文明建设，落实好全县水生态文明建设工作。提升森林防火综合防控能力，着力完善防灾减灾工作机制。

加强生态修复综合治理。坚持保护优先、自然恢复为主。加强水土保持，全面开展水土保持综合治理。加快建设绿色矿山，搞好矿山环境治理和地质修复，完善矿山地质环境治理保证金、地质灾害环境评价、环保设施“三同时”制度。推进县域生态保护与修复，明确生态分区及功能定位，实行差别化保护与修复策略。探索生态修复多元化资金投入机制，建立“政府引导、社会参与、市场运作”的多元化投融资体系。

建立区域生态协调体系。加强林生态建设和保护，与莒县、临港开发区协商制定跨境的山体以及森林资源的保护方式，共同

建立保护区，实现生态资源共建共享。协调与临沭县、莒县沭河的水资源调配，加大对出境河流沿岸工业排污和农业面源污染进行的控制，保障出境水质达到水体功能区划的要求。

专栏二十一：生态环保重点项目

环境整治：莒南县农村改厕项目，城区公厕项目，石河白云石矿区综合治理项目，莒南县污水处理厂中水回用工程项目，相沟老子峪矿区整治项目，板泉镇城镇污水处理厂建设项目，莒南县城污水处理设施配套管网工程项目，相沟镇规模化畜禽养殖污染治理项目，莒南石盟矿业清洁生产项目，莒南县生活垃圾处理配套项目，莒南县积存生活垃圾治理项目，大店镇彭家仕沟西村等七个村环境整治项目，文疃镇镇驻地污水处理项目，相沟镇燃煤锅炉替代改造工程项目，生活垃圾填埋场封场项目，文疃镇大草岭后环境整治提升改造项目，相沟镇垃圾处理站扩建项目，刘大河水库生态养殖项目，石莲子镇畜禽集中生态环保养殖区项目；

生态修复：莒南县磐龙河生态修复整治工程项目，浚河旅游开发项目，莒南县龙王河湿地生态工程项目，鸡龙河上游生态治理工程项目，莒南县鸡龙河水利生态修复整治工程项目，莒南县重要水源地生态保护工程建设项目，筵宾河湿地建设项目，彭古城农业生态观光园项目，莒南洙溪河省级湿地公园项目，涝坡镇鸡龙河小流域治理项目，龙头河生态湿地项目，莒南县退耕还林工程项目，莒南县鸡龙河板泉段生态治理项目，相沟镇生态湿地建设项目，莒南县破损山体综合整治工程项目，薛家窑河道生态治理项目，文疃镇山体综合整治项目，文疃镇横山综合整治项目，王祥生态林建设项目；石莲子镇驻地湿地生态公园（同心绿洲）改造提升项目，现代林业示范园区项目，植物园建设项目，峰山河生态治理建设项目。

第三章 加大环境整治力度

按照以人为本、防治结合、标本兼治、综合施策的原则，建立以保障人体健康为核心、以改善环境质量为目标、以防控环境风险为基线的环境治理体系，着力解决环境污染突出问题。推进污染物综合防治和环境治理，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。加强重点领域污染防治，加强大气污染治理，加快高耗能企业的淘汰或转型升级，全力调整能源结构，切实治理城市扬尘，全面防治机动车尾气污染防治，建立秸秆综合利用示范工程，持续治理餐饮油烟，严禁垃圾焚烧，加快建设莒南生活垃圾焚烧发电项目，持续改善大气环境质量，全县空气质量指数(AQI)小于100的天数达到80%以上。实施水污染防治行动计划，严格落实“河长”制，构建“治、用、保”流域治污体系。推进工业污染源全面达标排放，强化工业污染场地治理，做好固体废弃物处理，强化对危险化学品、危险废弃物等环境风险的防范管理和应急处置。落实土壤污染防治行动计划，加大农业面源污染防治。加大城乡环境综合整治，统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理，实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。

第四章 健全生态文明制度体系

建设莒南特色生态文化，提倡与发展相匹配的现代精神文明。

探索建立完善“绿色”政绩考评体系、资源有偿使用和生态补偿等机制，提高全民生态文明意识，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然生态的行为，切实保护莒南县绿水青山。

第一节 推进生态文化建设

推动生态文化与临沂特色文化有机结合，大力弘扬沂蒙精神，发展文旅商一体化的综合性生态文化产业。倡导绿色生活理念，发展绿色采购、绿色交通、绿色建筑，推动形成节约低碳、绿色文明的生活方式和消费方式，倡导节约资源、减少污染、绿色消费的良好社会风气和消费时尚，提倡健康文明的娱乐休闲方式。开展生态文明宣传教育和创建活动，构建多重宣传网络，培养公民环境意识，强化生态文明示范创建，完善提升“两型”单位系列创建工作。加强生态文化载体与人才队伍建设，建设城乡基层社区文化设施，培养生态文化专业队伍，鼓励生态文化理论研究和成果创作。健全生态文化建设的长效机制，完善市民公约、村规民约、职业操守道德规范，组织实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设“四德工程”，推进社会信用体系建设。建立生态文化建设的社会监督机制，制定完善《莒南生态文明公约》。

第二节 创新生态文明体制

健全自然资源资产产权制度和管理制度，落实自然资源用途

管制。深化自然资源有偿使用权制度改革，建立自然资源节约集约使用制度。完善环境管理制度，推进生态红线划定工作，建立生态环境损害赔偿制度和责任终身追究制，建立资源环境承载能力监测预警机制。重点建立排污权、碳排放、节能量、水权、矿业权等市场化产权交易制度，推进第三方治理。研究制定年度财政补偿政策，建立横向生态补偿机制、市场化补偿机制，重点加强石泉湖水库水源地、陡山水库、书院水库以及相邸水库的生态补偿。探索编制自然资源资产负债表，强化考核结果运用和问责终身追究制。

第五篇 开放发展，打造临港经济发展引擎

坚持内外需协调、引进来与走出去并重、引资和引技引智并举，充分用好两个市场、两种资源，实现开放结构、开放布局“两个优化”，力争在国家“一带一路”战略规划范围内争先进、在全省全市新一轮对外开放中当排头兵。

第一章 优化全方位多元化开放格局

积极贯彻国家、省、市等区域发展战略部署，进一步扩大与周边地区的交流与合作，拓宽发展空间，继续坚持东接西融、北上南下的区域联动发展战略，向东强化与港口对接合作，向西融

入临沂市“核心圈层”和西部经济隆起带，对接省会城市群经济圈，向北加强与“京津冀”、蓝黄两区等区域的对接衔接，向南抢抓东陇海主体功能区国家重点开发区域的机遇并继续南下对接“长三角”、“珠三角”，全面提升区域联动能力，推动区域融合互动发展。

第一节 抢抓机遇，主动对接国家区域发展战略

立足自身发展阶段，充分利用区位、资源、产业、环境、政策等比较优势，实现与一带一路、“京津冀”、“长三角”、“珠三角”、蓝黄两区、省会城市群经济圈等区域发展战略对接融合，扩大联系面，拓宽合作领域，加大招商引资力度，积极承接产业转移。发挥自身农副产品资源优势，积极向国家和省内区域推介富硒花生、杞柳、三元猪、优质烤烟、有机茶叶、桑蚕、花卉苗木和有机蔬菜等特色农产品，结合现代物流、电子商务等渠道，把莒南的农副产品优势转化为经济优势，建立一批优质农副产品生产基地，培育一批品牌化农副产品，形成莒南“新名片”；以人才、技术等要素的合作为突破点，主动创造条件对接高等院校、自然科学研究机构、科研人员等，引入和聘请“京津冀”、“长三角”、“珠三角”及省内其他地区的知名院士、专家学者等高级人才作为各级政府和主要企业的经济顾问，联合高校和科研机构，加强优势产业和领域的战略合作，注重高校科研院所成果的运用，加强产

学研销合作，在莒南建立科研基地、中试基地等，建设成既承接产业辐射、又带动周边地区科技成果转化的集散地；立足临港产业基础优势，加强与“京津冀”、“长三角”、“珠三角”等地机械制造、冶金有色以及战略性新兴产业等大型企业，蓝黄两区石油化工大型企业集团等展开合作，推动企业对企业的战略合作；创优环境，对引入企业、项目开辟服务“绿色通道”，对重大项目和重点企业，在项目审批、要素供应方向予以适度倾斜，把莒南打造成为临港产业及创新创业的首选之地。

第二节 全面融入，打造西部经济隆起带桥头堡

充分发挥“七大港口”区位优势条件，以大开放、大融合、大发展的姿态借力西部经济隆起带战略，联动周边融合发展。统筹考虑要素流通、产业发展等因素，积极推进建设临沂-日照高铁莒南段项目，对接鲁南铁路客运专线，完善综合交通运输体系，实现西部经济隆起带2小时通达；通过与圈内的产业错位实现配套联动，借力“三引一促”，精准承接圈内产业转移，积极联系枣庄农副产品加工、济宁机械制造和文化旅游、临沂现代农业和商贸物流、德州和聊城的新能源及高端装备制造、菏泽生物医药和机械制造等相关产业，加快培植临港产业体系，继续壮大冶金有色、石油化工、机械制造、农副产品加工等主导产业，提升发展现代服务业，突破发展新能源和生物医药等战略性新兴产业，重

点建设精品钢铁深加工基地、临港物流基地、石油化工产业基地、新能源产业基地，通过延伸带动，打造西部经济隆起带临港经济发展的新高地和桥头堡；以“一区四园”为载体，完善水电路气等基础设施和生活服务配套，“筑巢引凤”，打造承接产业转移、促进项目集聚的高位平台，特别引导临港物流园等专业园区强化与圈内同类专业园区的对接交流，着力在基础支撑、要素保障、配套服务、技术孵化、信息共享等方面提高园区发展水平；强化保障，在县级层面建立对接融入西部经济隆起带工作领导小组，建立联席会议制度，积极探索建立起与上级部门、与圈内区县的常态化沟通交流机制，强化与圈内县市区的联系交流。

第三节 重点开发，借力东陇海战略跨越发展

抢抓东陇海重点开发的重大机遇，用足用好国家一系列政策，加快完善“六路通港”高效道路体系，加强与东陇海各市县区基础设施的互联互通，依托日照精品钢基地建设，加快冶金有色等产业相互融合，实现抱团发展，合作共赢，把政策优势转变为发展优势。依托紧邻七大港口的区位优势，加快构建临港现代产业体系，引进跨境电商孵化导师，培育壮大跨境电商队伍，打造区域性电子商务中心。支持电子商务企业建设境外仓、边境仓等服务设施，加快发展电商快递物流，建设东陇海重点开发区内重要的区域性临港产业基地和区域性物流商贸中心。

第二章 提升“三引一促”质量和效益

重点围绕做大千亿级产业、做强骨干企业、做特现代农业、文旅融合发展、完善城市功能配套等领域，紧盯世界 500 强、国内 100 强及行业领军企业，下大力气引进一批科技含量高、产业层次高、带动能力强的重大项目。坚持抓大不放小，结合“二次创业”、“返乡创业”，引进一批发展潜力大、成长性好的中小企业，助推结构调整、产业升级，实现经济转型跨越新突破，形成全方位、全要素、宽领域的开放新格局。

招大引强选优，以项目带动资金投入。强化借力发展意识，扩大利用外资规模，以重大高新技术产业化项目为实施重点，全面提升全县骨干企业、重点领域的科技创新能力，创立自主品牌。做大冶金复合材料、机械制造、农副产品加工等主导产业的龙头和配套项目，做强骨干企业的战略合作项目，依据资源禀赋开发现代农业、现代物流和旅游业项目，完善城市基础设施项目的功能配套。以产业链需求为招商出发点，开拓产业招商新渠道，精准承接发达地区产业转移，将鑫海科技、阜丰集团、碧海机械等规模大、科技含量高、成长性好的企业打造成千亿级、百亿级产业群，重点抓好鑫海科技工业园、阜丰生物科技产业园、疏港大道、阜丰时代广场、莒南大水网工程等 10 亿元以上的项目。

突出招才引智，激发持续动力。坚持引进吸收与自主培养相

结合的原则，大力实施科技人才培养计划。依托各级科技创新平台和项目，开展引智工程，引进“万人计划”、泰山学者、创新团队工程等紧缺型、高层次创新创业人才和团队，打造一支创新能力较强、适应产业发展需要的创新创业人才队伍。以阜丰、绿润两个院士工作站为平台，实现高端人才引进新突破。加大在职科技人员继续教育，提高科技人员专业能力，培养多学科、复合型人才。到2020年，全县各级各类专业技术人员增加20%以上，其中高中级专业人才增加30%以上，每万人中专业技术人员的比例达到全市平均水平。

第三章 增创外贸竞争新优势

发挥近海临港区位优势，全面贯彻开放发展理念，创造更加便利化、法治化、国际化的开放环境，坚持以企业为主体，以市场为导向，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势，鼓励本土企业开展境外投资合作，着力形成“引进走出”发展格局。重点发展第三方物流、电子商务、贸易批发和中介服务等领域的国际合资合作项目，拓展多种对外投资领域，巩固欧美、日韩、东南亚等传统市场，积极开拓中东、俄罗斯及非洲新兴市场。力争到2020年，年进出口额达到12亿美元左右，全县自营进出口企业增加100家。

构建多元化国际市场体系。坚持“巩固传统市场、拓展新兴

市场、布局潜力市场”三管齐下，实施“国际市场开拓三年行动计划”，增强市场开拓的广度和深度。围绕冶金有色、农副产品加工、机械制造、生物医药等重点领域，鼓励引进科技含量高、产业层次高、带动能力强的重大项目，建设国内短缺资源、先进技术和关键装备等重大产业项目和区域开发项目。借助中洽会、广交会、香港周等合作平台，提升引资项目规模标准，扩大引进外资总量。重点对接港、澳、台、韩、日等地区，加强与国际商会组织间联系。创新产业和金融资本、创建投资、增资扩股、跨国并购、境外融资、风险投资等多元化外商投资渠道，鼓励并购、参股、股权置换、BOT、TOT等多种形式投资，创新商业地产招商、集群招商、中介和委托等专业化招商、“点对点”走访招商等招商模式。到2020年，力争利用外资5000万美元。

适应大众消费升级新趋势，支持具备条件的流通企业扩大消费品进口，实现“买全国、卖全球，买全球、卖全国”。鼓励先进技术、关键设备和零部件等进口，特别是鼓励进口矿产、木材、石油等资源，发展临港加工业和临港物流业。

第四章 加快“走出去”步伐

深化与边贸城市、“一带一路”沿线国家的对接，鼓励具有品牌技术优势的工程企业“借船出海”，加强与央企合作。健全“走出去”服务保障体系，建立风险预警体系，强化涉外风险防控，

加强出口信用保险服务，完善政府、银行、信保、企业“四位一体”的支持保障措施。培育拥有核心技术、自主知识产权和自有品牌的重点出口企业，提升出口商品质量档次，加大农副产品、五金磨具等产品出口规模和效益，创立山东出口名牌，鼓励优势企业以分公司、分店的形式开拓国际市场，引导企业通过新建、并购、参股、增资、再投资等方式开展境外投资，鼓励企业在境外设立或并购研发中心，借助中东贸易平台等国际贸易载体，打好莒南产业跨区域发展和参与国际竞争基础。加大实施高新技术和自主知识产权产品出口奖励，开拓中东、独联体、非洲、东盟等新兴市场补助以及中小企业参加出口信用保险资助等外经贸扶持力度。力争到“十三五”末，培育创汇5000万美元以上的企业1家、1000万美元以上的企业10家；累计实现对外投资2000万美元以上。

第五章 加强合作交流载体建设

加强园区平台建设，提升各类园区建设管理水平，推动园区转型升级，打造对外开放主阵地。搞好莒南经济开发区体制机制创新试点，为园区开放发展探索可复制、可推广的经验，创建国家级开发区。引导临港产业园立足近海临港优势，积极对接港口加工、物流项目，打造邻边发展高地。加快临港物流园建设，打造电商产业园。完善提升鑫源保税仓库功能，学习上海自贸区试

点经验，开辟对外开放新窗口。

第六篇 共享发展，提升群众满意度和幸福感

全面实施精准扶贫方略，注重精准扶贫与精准脱贫、造血与输血并重、政府主导与市场机制相结合、党政动员全民参与，全力打好扶贫开发攻坚战。加强义务教育、社会就业、农村饮水安全、大病医疗保险、住房保障、城镇交通等基本公共服务，不断推动社会民生改善。加快推进校舍标准化建设，全面提升医疗卫生服务水平，积极推进文化进万家活动，争创全省“四德”工程建设示范县和省级文明城市，促进社会事业繁荣发展。全力推动政府、市场和市民同心同向发力，深入推进民生优先战略，改善民生民计，提高群众幸福指数。深入开展“七五”普法，完善“五大防控网络”建设，加大治安管理和巡逻防控力度，提升社会治安水平，提高群众满意度和幸福感。

第一章 精准扶贫，力促“小康莒南”

按照扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”要求，全面实施精准扶贫方略，全力做好精准识贫、精准扶贫和精准管理，切实解决全县58个贫困村和3.4万贫困群众的就业、上学、医疗保障和收入水平等问题。推

动扶贫开发统筹发展，加强省市级扶贫开发项目、中央彩票公益金支持革命老区项目、省直“第一书记”帮包村扶贫开发项目、互助资金试点项目、“雨露计划”项目、扶贫小额贷款贴息项目等项目实施，每年减少贫困人口 1.5 万以上，确保到 2018 年与全市同步实现农村贫困人口全部脱贫。

健全扶贫工作机制。建立全县扶贫开发领导小组，成立县委扶贫办，制定各行业扶贫主管部门脱贫攻坚目标任务。大力推进干部结亲连心、第一书记驻村帮扶、村社共建工作有机结合，确保每个贫困村都有县级及以上机关派驻的“第一书记”，每个贫困户都有帮扶联系人，协调各项扶贫政策和扶贫资金精准落实到村到户。完善责任落实机制，加强扶贫开发工作督导、绩效考核。

加大特色产业扶持。依托特色资源，以市场思维和机制为路径导向，以涝坡镇亓山村、相沟镇沈保社区入选全国旅游扶贫试点村为契机，支持有劳动能力的贫困家庭发展生态农业、乡村旅游等地方特色产业，引导农民群众积极参与农村基础设施建设。重点发展种养业、旅游业、光电发电、“互联网+”扶贫等与贫困人口快速脱贫息息相关的产业；重点打造林果、大棚蔬菜、畜牧养殖、苗木花卉等扶贫示范基地；发挥新型农业经营主体和致富能人引领作用，采取“企业+基地+贫困户”、“农民合作组织+贫困户”的形式，引领贫困人口以参与经营加承接扶贫资金投入务工帮扶赋资致富扶贫产业倾斜，促进形

成以产业扶贫投入为主的资金使用模式。扎实推动金融扶贫工作，撬动更多的金融资金参与扶贫开发，县财政设立 300 万元扶贫小额信贷风险补偿金配套资金、1000 万元财政专项扶贫资金。加强涉农资金整合，凡是落实到村的行业部门涉农资金用于脱贫比例不低于 30%。鼓励社会力量参与扶贫，加大引导“社会资本”参与脱贫攻坚，形成全社会扶贫新格局。

加快农业技能提升。围绕花生、板栗、草柳编、蔬菜等特色农业产品，紧抓技术扶贫工作，组织农业部门、镇级农业技术人员和村级农事生产经验丰富的农民组成技术扶贫队伍，帮助农民发展现代农业，开展农户指导、交流座谈会。加强对贫困村、贫困户的职业教育培训、技能培训、创业培训，提升贫困劳动力专业技能。有针对性地拓宽就业渠道，提高就业技能，让有劳动能力的贫困群众充分就业。

全力开展医疗救助。健全卫生服务体系，加强贫困村卫生室建设，实现标准化（规范化）卫生室服务全覆盖，加强乡村医生队伍建设，加大医疗救助力度，切实提高因病、因残贫困人口的医疗救助水平和质量。

加快完善社会保障。提高农村办学条件，加快提升农村教学水平，强化贫困学生帮扶救助力度，落实中、高职学生的生活补贴及特困家庭子女上大学资助费用。实行政策性保障兜底，完善农村最低生活保障制度，实现低保政策和扶贫政策的有效结合，2016 年全县低保线不低于国家扶贫标准线，2018 年低保线达到省

定扶贫标准线，实现“两线合一”。

第二章 厚德包容，建设“和谐莒南”

办好惠民利民实事，加大民生投入，全力推进就业、社保、农村自来水、社会救助、保障性住房等民生工程。大力发展教育事业，完善全民健身设施，推进基本公共服务均等化。

劳动就业。坚持就业优先战略，落实积极的就业政策，完善公共就业服务体系，积极推进大众创新、万众创业，促进以创业带就业，建设创业孵化基地和创业园区等创业载体和平台，加大力度开展就业活动，建立符合莒南实际的创业项目推荐库，提供创业带动就业扶持资金、小额担保贷款、一次性创业补贴等创业补贴。统筹做好高校毕业生就业工作，依托高校毕业生微信服务、三支一扶大学生QQ群、高校毕业生网上交流服务平台和高校毕业生就业信息网4大信息化服务平台以及人才招聘会、企业用工洽谈会等活动载体，大力促进高校毕业生就业，鼓励大学生“自主创业”。强化就业帮扶及权益保障，统筹做好城镇就业困难人员、退役军人和被征地农民等重点群体就业，实施农民职业技能提升计划，加强农民工就业、岗位技能、转岗、创业等职业技能培训，推行终身职业技能培训制度。

教育体育。全面贯彻党的教育方针，深化基础教育综合改革，提高教育教学质量。加强教育设施建设，以乡镇驻地、中心村和

农村新型社区为重点，优化调整标准化中小学布局，扩大临沂市农业学校、特教中心规模，扩大城区4所高中规模，新建城镇地区2所初中，形成城区10所、镇驻地14所、农村社区38所的小学空间格局。加强中小学、幼儿园校车安全管理，健全校车安全治理机制。完善教育体制建设，促进基础义务教育优质均衡发展，全力推进义务教育校舍标准化和运动场地建设，提升“学前、小学、初中、高中”四个学段教育教学及职成教育、特殊教育质量，加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，打造考试“阳光工程”、“阳光教体”，全面推进教育改革，完善教育督导评估机制。促进教育公平，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。推进人才强县战略，实施专业技术人才发展工程，大力开发经济社会发展重点领域急需紧缺、适合莒南发展需要、具有较强创新能力的领军人才和复合型人才，构建分层分类的专业技术人员继续教育体系；大力发展职业教育，实施高技能人才发展工程，加强临沂市农业学校实训基地建设，深入实施“金蓝领”培训，推动临沂市农业学校晋升为高等职业院校。到2020年，建成2处高技能人才重点培训基地，培养2600名左右高级工以上高技能人才。加快发展体育事业，健全学校等企事业单位体育设施公众开放管理制度，深入开展全民健身，加快建设体育健身设施，提升改造现有体育场馆，建设社区体育俱乐部、青少年体育俱乐部、体育健身站（点），积极开展丰富多彩群众性体育活动，新建60个全民健身活动站点，实现行政村全

民健身器材 90%以上覆盖，培植 1-2 个体育产业示范村，打造 1 个体育产业示范镇，建设集大众健身、竞赛表演、运动训练、商贸会展、体育生活化社区、旅游休憩为一体的运动休闲产业带。

专栏二十二：教育体育基础设施重点项目

莒南县全面改薄项目：

①中心城区：临海新城幼儿园、小学及初中建设项目，莒南城西小学及初中建设项目，十字路街道中小学建设项目，莒南县实验幼儿园项目，莒南县第二小学附属幼儿园建设项目，临海新城高中建设项目，临海新城体育中心建设项目，莒南县体育场提升改造项目；

②相沟镇：中心小学及中学合用操场扩建项目，古城社区小学设施配套项目，沈保小学教学楼及操场建设项目，宋家沟小学标准化操场及院墙建设项目，王庄小学标准化操场及院墙建设项目，照勇希望小学标准化操场建设项目，王庄、上涧、王祥幼儿园建设项目，相沟镇文化体育中心建设项目；

③大店镇：一中校安工程项目，二中综合楼建设项目，仕沟小学配套工程项目，五龙山小学校安工程项目，中心小学校安工程项目，花园社区小学设施配套项目，街疃小学及配套工程项目，街疃社区幼儿园建设项目，星伟小学配套工程建设项目；

④板泉镇：二中学生公寓楼建设项目，二中 2#、3#、4#教学楼建设项目，二中田径场地建设项目；

⑤石莲子镇：汀水幼儿园、小学及中学学校教育设施提升配套、青少年活动中心建设项目；

⑥文疃镇：教学楼、教师周转房、教室及办公室暖气设备建设项目，文疃镇塑胶跑道、足球场建设项目；

⑦道口镇：中学教学楼项目，综合楼及科技楼建设项目；

⑧筵宾镇：筵宾镇中、小学教学楼建设项目，筵宾镇教师公寓项目；

其他项目：临沂市农业学校临海新城校区建设项目（临沂农业科技职业学院），临港产业园中心小学配套工程建设项目，街疃社区幼儿园建设项目，石莲子镇汀水幼儿园教育设施提升配套项目，大店镇后会子坡小学配套工程建设项目。

医疗卫生。实行医疗、医保、医药联动，深化医药卫生体制改革。健全完善公共卫生服务体系、重大疾病和重点传染病防控机制，全面提高突发公共卫生事件的应急处置能力。健全以县级医院为龙头、镇（街）卫生院为枢纽、村卫生室为网底的三级农村医疗卫生服务网络，加强人才队伍建设，提高全科医生、产科医生、儿科医生、家庭医生等急需领域医疗服务能力。加强医疗设施建设和设备装备，构建分级诊疗制度，加快形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。提升城区现有综合性医院，改造提升莒南县第二人民医院，完善妇女儿童医院、中医院、红十字精神康复医院、结核病防治所功能，建设莒南临港产业园综合医院，重点打造大店、板泉中心卫生院以及农村社区标准化（规范化）卫生室。坚持中西医并重，进一步加强国医堂建设，推广应用中医药适宜技术和中医药特色疗法。鼓励社会资本进入医疗服务市场，积极拓展现代医养保健服务市场。完善医疗保险制度，结合莒南县实际适当降低慢性病报销认定门槛，调整定点医疗机构慢性病就诊流程，全面实施城乡居民大病保险制度，建立健全报销公示制度。健全城乡社会救助体系，提升人

民群众健康保障水平。大力开展新时期爱国卫生运动，不断巩固提升省级卫生县城创建成果。

专栏二十三：卫生医疗基础设施重点项目

临海新城分院大楼建设项目，莒南县疾控中心综合大楼建设项目，莒南县结核病防治所门诊病房楼项目，莒南县妇幼保健计生服务中心项目，甲子山医院综合楼建设项目，十字路街道城北、城南卫生院综合楼建设项目，大店中心卫生院病房楼建设项目，各镇街村卫生室建设项目，石莲子中心卫生院门诊楼和公卫楼建设项目，洙边镇卫生院门诊楼新建项目，相邸卫生院病房楼建设项目，岭泉卫生院病房楼建设项目，汀水卫生院院落整修项目，筵宾卫生院污水处理工程项目。

住房保障。改善城市低收入家庭、新就业职工和外来务工人员住房条件。以公共租赁住房建设为重点，完善住房保障制度，提高保障性住房覆盖率。做好保障性安居工程中城市棚户区（危旧房）改造项目配套基础设施建设，制定公平合理、公开透明的保障性住房租配办法，严格规范准入、退出管理。积极引入竞争机制，提高保障性住房服务、管理和运营效率。保障普通商品住房用地供给，增加以中小套型普通商品住房为重点的住房有效供给。扩大租赁房源，支持和规范住房租赁市场发展。完善房地产市场调控机制，实行差别化的住房税收、信贷政策，保护合理自住需求，抑制投机投资需求。建立不动产统一登记制度，实现全国住房信息联网。

养老养生。建立以居家养老服务为基础、社区养老服务为依托、公办养老机构为主导、民办养老机构为突破、各类养老服务

机构协调发展、多种养老方式相互补充的养老服务体系，积极推进农村互助养老。到“十三五”末，形成制度完善的社会养老服务体系，每千名老年人拥有养老床位数达到40张以上。以临海新城社会福利中心为核心，依托县人民医院临海新城医院提供医疗服务为重点，建设集“医、养、康、护”为一体的临海新城医养结合示范区，建设功能完善的老年公寓。探索公益养老与市场化养老并行、城乡养老统筹以及专业化管理运营的多层次养老养生发展示范模式。到2020年，每个镇建立一所综合性养老服务设施。加强老年人日间照料中心等养老服务设施建设，到2020年，全县老年人日间照料中心和农村幸福院覆盖全部城镇社区和90%以上的农村新型社区，实现90%以上老年人享受自助式居家养老。开放养老服务市场，支持市场主体参与养老服务和产品供给。积极引进吸收养老护理、老年产品用品生产等先进技术和理念，综合采用公建民营、民办公助、补助贴息、政府和社会资本合作（PPP）等多种方式发展养老服务业。

专栏二十四：养老设施重点项目

相沟镇养老服务中心基础设施配套建设项目，莒南经济开发区养老服务中心综合楼建设项目，莒南县医养结合社会福利中心建设项目，莒南县敬老院提升改造项目等，光明医院建设项目。

社会保险。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，实施“全民参保计划”。开展以企业养老保险、基本医疗保险为主要内容的全民参保计划，促进农村进入城镇各类企业务工人员参加城镇职工社会保险，引导未就业人员参加城镇居民社会保险或以

灵活就业人员身份参加企业职工保险。推进城镇企业职工、城镇居民、农村居民和外来农民工纳入城乡一体社保体系，基本实现养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险全覆盖，形成覆盖全民、整合城乡、均衡协调的社会保障体系。到2020年，城镇职工社会保险覆盖率达到92%以上，城乡居民养老保险适龄覆盖率达到100%，基本医疗保险覆盖率达到98%以上。

人口计生。坚持计划生育基本国策，完善人口发展战略，做好优生优育工作，提高人口质量；深化和落实“两孩”政策，积极开展应对人口老龄化行动，促进人口均衡化发展；推进人口和计划生育服务体系建设，积极开展健康教育、优生咨询等综合服务，提升生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，提高出生人口素质；加强流动人口计划生育服务管理，实现公共服务均等化。深化出生人口性别比偏高问题综合治理，严厉打击“两非”行为。

妇儿权益。加强妇女儿童工作，提高妇女儿童整体素质，改善妇女儿童生存发展环境。严格执行《中华人民共和国妇女权益保障法》和《中华人民共和国未成年人保护法》，全面落实男女平等基本国策，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面的权利。坚持儿童优先原则，保障儿童生存、发展、受保护和受教育的权利，推动儿童事业与经济社会同步协调发展。加大贫困妇女儿童救助力度。参照中西部地区县级市救助水平要求，“十三五”期间贫困妇女儿童救助款最低达到100万元。积极推进妇女创业，努力实现妇女居家灵活就业全覆盖。切实把保障妇

女儿童权益作为转变职能、依法行政的重要任务，作为加强社会管理和公共服务的重要方面，运用经济、法律、行政及舆论等多种措施，努力形成全社会关心和支持妇女儿童工作的良好氛围。

社会福利。健全社会福利服务体系，加强农村留守儿童、妇女和老年人、“三无”人员、残疾人、优抚群体的福利保障，推进普惠型福利服务。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务和保障体系，继续推进贫困残疾人“爱心复明”、贫困残疾儿童免费康复、助行、助听、助视等救助项目，推进低保家庭先心病儿童免费手术、民政干部职工联系孤儿、社会散居孤儿免费查体和“齐鲁福彩助残行动”等救助活动，推进残疾人家庭、公共场所残疾人无障碍改造，全面发展残疾人事业。鼓励支持国家、集体、社团、外资、个人多方出资共同兴办社会福利机构。

社会救助。完善以低保、救灾和医疗救助为主的社会救助体系，建立综合考虑消费水平、物价水平、财政承受能力、困难群众实际需求的社会救助保障标准自然增长机制，完善经常性社会捐赠体系，搭建社会救助服务平台，切实加强最低生活保障、灾民救助、“五保”供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助、住房救助、教育救助、司法救助、法律援助。

第三章 创新治理，打造“平安莒南”

深化“平安莒南”建设，完善党委领导、政府主导、社会协同、公共参与、法治保障的社会治理体制，加强城市精细化管理，

实现城乡共治共管、共建共享。严打违法犯罪行为，抓好信访稳定，强化安全监管，落实安全责任事故查纠制度。

维护社会和谐稳定。强化社会治安综合治理，加快建设立体化社会治安防控体系，实施“七五”普法，完善“五大防控网络”建设，实现城乡社会治安持续稳定。严打违法犯罪行为，加大道路交通、公共场所等重点领域监管和巡逻管控，消除各类治安隐患。加强和改进信访和调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷，积极利用“结亲连心”、“12345”等平台，切实解决群众问题。

抓好安全生产。开展覆盖面全、准确度高、明察暗访相结合的隐患排查，建立隐患整改动态管理模式，牢固树立安全发展理念，推进“党政同责、一岗双责、齐抓共管”管理责任，落实隐患排查治理、专家查隐患促整改、安全生产岗位管理实名、重大安全隐患通报、安全生产环境风险状况评估、教育培训等制度，推进联合执法问效，加强安监、消防、防汛抗旱、气象、地震、人防等工作，完善防范严重自然灾害的预报、预警、预防机制，提高防灾减灾能力。加大力度做好非煤矿山安全生产检查及打非治违专项行动工作。

大力监管食品安全。健全食品安全监管体系、食品安全信用体系和食品安全监测体系，完善纵向政府责任网、横向部门监管网和群众监督网，突出农贸市场、“两边”和“两堂”、“四品”、“五小”四个监管重点。加强食品宣传促销监管，健全“县、镇、村”三级责任体系。加强源头治理，严格落实企业主体责任。加

强食品质量消费维权，发挥“12315”消费申诉举报中心和“一会两站”作用。建设国家级出口农产品质量安全示范区，完善质量标准化体系、农业化学投入品监管体系、质量安全可追溯体系、监控评估预警体系、诚信体系和多元化市场体系6大体系。

第七篇 强化领导，建立规划实施新机制

第一章 加强组织领导机制

加强党的建设。充分发挥各级党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用；完善地方党委决策议事机制，对涉及经济和社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署等重要问题进行集体讨论决定；健全决策咨询和论证制度，提高决策科学化水平，全面贯彻落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制；加强和改进对经济社会重大事务的综合协调，确保中央和省委、市委的方针政策和各项部署的贯彻落实；加强和改进党的作风建设，持之以恒落实中央八项规定精神，完善“三严三实”作风建设长效机制，引导各级党员干部严明党的政治纪律和政治规矩，全面落实党风廉政建设责任制，积极营造风清气正的政治生态，形成敢于担当、奋发有为的精神状态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展提供坚强政治保证。

完善体制机制。根据规划提出的目标任务，加强经济社会发

展政策的统筹协调，注重短期政策和长期政策的衔接配合。定期分析经济形势，健全决策咨询机制，提高决策化水平。进一步发挥人大、政协的参政议政作用，提高实施效率，确保各项规划任务落到实处、取得实效。

深入推进多规融合。围绕本规划，协调土地利用规划、城镇发展规划、生态文明建设规划以及各项专项规划编制工作，制定“多规融合”技术路线图和规划数据标准，加强空间规划法规体系建设和规划信息协同平台建设。加快形成全县层次分明、功能清晰、统一完整的规划体系，各专项规划和区域规划，以本规划为依据。

第二章 提高财政保障机制

加大财税支持力度，完善公共财政体系，保障社会民生、基础设施、环境保护等重点领域的支出。科学引导金融机构和社会资金的投入方向，大力探索和推进 PPP 融资模式，促进生产要素合理流动。着力改善投资结构，保持固定资产投资适度增长。综合运用产业、土地、环保等政策，引导社会资金投向现代农业、先进制造业、现代服务业、节能环保、社会事业、基础设施等重点领域和薄弱环节，投向技术含量高、资源消耗低、无环境污染的项目。鼓励企业加大技术改造力度，扩大有效投入。

第三章 建立金融保障机制

发展资本融资市场。加快引进建设证券、债券、基金等机构，建立成熟的企业直接融资对接机制；丰富保险品种，提高保险业经济补偿、社会管理和资金融通三大功能；加快培育担保、信托、金融信息服务等，鼓励支持企业发债，积极争取各类国家专项建设基金和股权投资，广泛搜集对接融资新工具；加快融资租赁和金融租赁行业发展，更好地发挥其为实体经济服务的功能。

支持企业上市。进一步加强与券商、基金、股权投资机构、齐鲁股交中心、蓝海股权交易中心等战略合作，引导扶持企业上市，加大上市挂牌后备资源的挖掘力度，加强舆论宣传和资本市场知识培训力度，科学制定上市、挂牌工作方案，搞好企业服务，推动更多企业进入、利用多层次资本市场，实现跨越发展。

第四章 强化要素支撑机制

坚持“统筹安排、集约用地、确保重点”原则，积极盘活存量建设用地，加快土地综合整理、开发和利用，协调城乡建设用地增减挂钩和农村土地综合整治节余土地资源，重点保障民生工程、产业转型升级等重大项目用地。加大政府财政对农业基础设施、城市基础设施、生态环保、节能减排、社会发展等公益性基础设施重点项目建设的资金投入，鼓励和引导民间资本参与基础

产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域的重点项目建设，争取国家政策性贷款、国内商业贷款，发行地方性基础设施建设债券和企业债券，加强政府与社会资本合作等更多渠道的金融资金投入。防范金融风险，推进金融生态县建设。引进高层次、专业化、创新型人才和队伍，自主培养专业技能人才，提升农民生产和经营技能，建立完善人才数据库和人才服务中心。

第五章 健全规划实施机制

加强规划实施的统筹协调。按照本规划组织编制“十三五”人才、文化、服务业、物流、军民融合、国土、环保、水利、电力、交通、旅游、教育、卫生计生、妇女儿童等专项规划。科学分解五年规划目标任务，认真做好每年计划工作，并分析本规划的实施进展情况。做好各专项规划、区域规划与本规划纲要的紧密衔接。各部门结合部门职能，逐步分解落实各项工作任务，强化动态跟踪，确保规划目标的顺利实施。

完善配套政策调控。研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源。加强宏观经济监测预警，有效结合短期调控政策和长期发展政策。及时向社会公布有关发展规划、产业政策、投资重点等信息，引导产业合理布局。

重视评估监督工作。完善规划指标评价体系，加强规划实施情况跟踪。完善规划科学评估机制，加强对约束性指标和主要预期性指标完成情况定期评估。拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门的监督作用。坚持人大依法监督、政协民主监督。加大宣传力度，加强规划实施的社会监督，坚持阳光规划，鼓励社会公众积极参与规划实施和监督，提高规划透明度和民主参与度。适时做好规划中期评估工作，根据经济社会发展实际，对规划纲要任务目标进行必要调整。