

莒南县扶贫开发领导小组办公室文件

莒南扶办字〔2016〕19号

莒南县扶贫开发领导小组办公室 关于印发《莒南县扶贫产业发展项目方案 编制细则》的通知

莒南经济开发区，各镇街党（工）委、政府（办事处）：

现将《莒南县扶贫产业发展项目方案编制细则》印发给你们，请认真遵照执行。

莒南县扶贫开发领导小组办公室

2016年5月1日

莒南县扶贫产业发展项目方案编制细则

扶贫产业发展项目实施方案是项目招标、项目管理、资金拨付、检查验收等实施内容的基本依据,为提高方案编制质量,切实发挥扶贫产业发展项目的成效,落实精准扶贫、精准脱贫的要求,根据中央、省市有关规定,结合我县实际,特制订本细则。

一、基本要求

扶贫产业发展项目包括:特色种养业、传统手工业、服务业等项目,主要扶持建档立卡中有劳动能力、有致富愿望的贫困人口,或带动贫困人口脱贫的企业、合作社等新型经营主体。项目必须从项目库中择优选取,结合实际情况,对项目库项目编制方案;对项目库以外的项目编制的方案,原则上一律不予批复。

(一) 基本原则

一是注重实效,科学规划。扶贫项目应充分发挥好应有的扶贫作用,造福贫困群众。切忌盲目搞政绩,盲目搞项目,认为“资金投出去就完事”,不管扶贫实效。要充分做好扶贫项目事前调研,重视群众意愿和市场规律作用,根据当地社会经济发展状况和帮扶对象的实际需要与接受能力,结合市场行情与风险评估,做到有的放矢、精准扶贫。

二是分类施策,精准扶贫。综合考虑当地资源禀赋、产业基础、市场需求、生态环境等因素,选择适合自身发展的特色优势产业,宜农则农,宜工则工,宜商则商。项目安排必须精准到户到人,因村因户因人施策,资金跟着项目走,项目跟着

产业走，产业跟着市场走。制定个性化帮扶方案，确保项目精确瞄准建档立卡贫困户、贫困人口。

三是利益联结，创新机制。用市场经济的思路和办法来推动产业扶贫，既要精准扶贫又要提高扶贫成效，必须建立健全以贫困户为核心、以扶贫效益为关键的扶贫开发利益联结机制。要注重带动贫困户的数量和成效，体现扶贫到户的效益，使扶贫产业和项目效益真正惠及贫困户。鼓励各镇街园区在充分尊重贫困户意愿，与项目实施主体、带动主体、受扶持贫困户充分协商的基础上，积极探索和创新产业扶贫利益联结机制，构建新型产业扶贫体系，促进扶贫资金在产业扶贫中发挥更大的作用。

四是扶持主体，示范带动。要进一步发挥新型经营主体示范带动作用。鼓励支持农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等主动承担扶贫责任，采取“龙头企业+基地+农户（贫困户）”、“公司+合作社+农户（贫困户）”等多种方式，把更多建档立卡贫困户纳入产业化经营链条，引导新型经营主体与贫困户建立稳定的带动关系，提高组织化、市场化程度，培育发展区域优势特色产业，促进传统农业向现代农业转变，带动贫困户持续增收。

五是强化考评，奖优罚劣。建立项目考核评价制度，完善评价体系，创新评价方式，综合运用考评结果，奖优罚劣，逐步形成以工作成效、评价结果为导向的工作评价和项目资金分配机制。

（二）目标任务

编制扶贫产业发展项目实施方案，确保项目实施更加科学

合理、切实发挥成效，为实现脱贫目标、加快完成脱贫攻坚任务奠定基础。

二、扶持范围和重点

实施扶贫资金产业项目要坚持因地制宜，发挥优势，突出特色，大力发展投资少、见效快、可持续、贫困人口能够直接受益的项目；大力支持发展特色产业，依托当地资源优势，因地制宜，扶持贫困村、建档立卡贫困户发展发展种植、养殖、农副产品加工、手工业、光伏、电商、乡村旅游等项目，着力培育壮大特色支柱产业；要注重创新项目实施模式，重点支持有条件、有能力、有脱贫愿望的贫困户通过生产经营或以自身劳动和资金、土地承包经营权等要素合作参股、入股分红等渠道增加收入；鼓励引导企业和合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体承担项目建设，带动贫困户通过直接或间接参与产业发展、多渠道务工就业等方式增收致富。

三、实施方案编制要求

1、字体要求

大标题，方正小标宋简体，二号，居中；一级标题黑体三号；二级标题级楷体_GB2312 三号；三级标题 Times New Roman(阿拉伯数字)、仿宋_GB2312 三号，加粗；正文，仿宋_GB2312 三号。均为单倍行距。

2、页面排版

纸张规格：A4。页面设置：上空 25mm、下空 25mm、左空 30mm、右空 30m。页码：Times New Roman，小四号，底部、居中。

3、打印及装订

方案编制完成，双面打印一式四份，镇街（园区）汇总后填写项目汇总表，附在呈报文后。县级汇总后统一编码，左侧装订成册，要包含目录及呈报文件。

四、方案呈报

方案编制完成后，项目村召开村民代表会议研究；会议通过后，在村内公示 7 天；公示无异议报镇街（园区）扶贫办初审；镇街（园区）扶贫办审核通过，并经主要领导审阅后，以政府正式文件呈报县扶贫开发领导小组办公室；县扶贫开发领导小组办公室将组织专人到现场勘测，于 10 个工作日内提出审批意见，并报市扶贫办备案；方案批复后，项目镇、项目村要按照实施方案组织项目实施。

附件：莒南县扶贫产业发展项目实施方案编制提纲

附件：

莒南县扶贫产业发展项目实施方案编制提纲

封面

第一行：××县××镇××村（空四行，居中，单倍行距，方正小标宋简体、二号）

第二行：2016年度财政专项扶贫资金实施方案（居中，单倍行距，方正小标宋简体、二号）

第三行：××镇××村村民委员会（在“2016年度财政专项扶贫资金实施方案”下方空十一行，居中，单倍行距，黑体，三号）

第四行：2016年××月××日（居中，单倍行距，黑体，三号）

扉页

项目概况，主要包括项目名称、项目承建单位、项目负责人（姓名、职务）、联系电话、项目建设地点、项目建设期限、项目建设内容、项目总投资、项目覆盖、项目效益等内容。

正文

一、项目村基本情况

主要包括项目村地理位置、人口情况、贫困情况（贫困程度、深度，贫困户、贫困人口数量及特殊困难）、面积、耕地、荒地、自然条件、种植传统、主要经济来源、经济发展落后原因、资源优势等基本情况和村两委班子情况介绍一下。

二、项目实施基础及可行性分析

主要论述选择发展某项产业的有力条件理由、具备的条件市场前景、发展优势、预期脱贫效果等。

三、带动贫困人口数量及方式

主要论述通过采取哪种方式、贫困户利益联结机制，如何保障、带动贫困户精准受益。

四、项目建设内容

（一）项目建设内容

逐项说明建设内容及规模。

（二）项目建设标准

逐项详细说明项目建设所达到的相关技术标准。

五、项目投资概算及资金来源

（一）投资概算

投资是由哪些具体内容构成的。列表测算或按建设内容逐项测算，要分标准、分项目明确价格、人工、材料等费用。

（二）资金来源

详细说明项目投资总额及资金来源。资金来源，一般包括：中央、省、市、县财政及部门投入，业主投资、信贷投入及农户自筹等。项目有整合资金要求的需要单独一段详细说明项目资金整合情况。

（三）财政扶贫资金使用环节。

特别说明财政扶贫资金用在哪些环节，是否按项目文件规定投向使用资金，补助标准等。

六、实施进度

建设期内项目建设和资金拨付计划。

七、保障措施

（一）组织保障。组织领导，分级负责，部门分工，绩效考核和督查督办等。

（二）技术保障。技术主管部门（单位）、技术力量、技术服务措施等。

（三）项目管理。计划管理、资金管理、工程管理、检查验收、后续管理、公示公告、档案管理和项目稽察审计等。

（四）推进机制。整合政策、部门和社会资源。

(五)群众参与。宣传发动、参与决策、参与建设、参与管理和参与监督等。

(六)机制创新实践。根据扩大资金使用效益的需要,在管理措施上采取的创新做法。

八、项目效益分析

(一)经济效益

主要从新增产值、纯收入、人均增收等方面,以量化指标进行阐述。

(二)社会效益

重点从基础设施建设、贫困人口减少、贫困发生率降低、农户居住生活环境改善、社会事业、公共服务和能力提升等方面阐述。

(三)生态效益

重点从减少资源消耗、恢复地表植被、改善生态环境状况、遏制水土流失、提高森林覆盖率、水源涵养能力和水土保持能力、减少和降低人居活动对生态环境的破坏、降低自然灾害发生频率等方面进行阐述。

附件:

- 1、2016年度财政专项扶贫资金项目受扶持贫困户登记表
- 2、产业实施区位图(要标明实施地点、范围、四至,绘制区位简图即可)
- 3、民意问卷调查、相关照片(贫困现状、实施地点照片)等其他附件。

附件 1

2016 年度财政专项扶贫资金项目受扶持贫困户登记表

____ 县区 ____ 镇 ____ 村

| 序号 | 户主姓名 | 性别 | 年龄 | 民族 | 家庭人口 | 承包地 | | 2015 年家庭收入 (元) | 扶持方式 | 项目内容、规模、收益 (元) | | | 2016 预计家庭收入 (元) | 联系电话 |
|----|------|----|----|----|------|-------|----|-------------------|------|----------------|--|--|--------------------|------|
| | | | | | | 面积(亩) | 用途 | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | | | | | | | |

莒南县扶贫开发领导小组办公室

2016年5月1日印发