

目 录

一、发展基础和环境.....	3
(一)“十一五”时期经济社会发展成就.....	3
(二)“十一五”发展取得的经验.....	11
(三)“十二五”发展环境和形势.....	13
(四)面临的矛盾和问题.....	14
二、总体思路和任务目标.....	15
(一)总体思路	15
(二)战略定位.....	15
(三)任务目标.....	17
三、产业布局.....	18
四、发展重点.....	19
(一)做强工业，实现“工业强县”战略的新跨越.....	19
(二)做大服务业，实现载体建设、服务功能的新跨越.....	22
(三)做优农业，实现品牌化、现代化的新跨越.....	25
(四)强化基础设施建设，实现发展基础环境的新跨越.....	29
1. 交通运输.....	29
2. 水利工程.....	30
3. 城乡公用设施建设.....	31
4. 搞好老城区和北城文化新区建设.....	32
(五)更加注重城镇化和新农村建设，实现城乡一体化发展的新跨越.....	32
1. 提升县城建设水平.....	32
2. 加快小城镇建设.....	33
3. 加快推进新农村建设.....	33
(六)更加注重资源节约和生态建设，实现“两型”社会建设的新跨越.....	33
1. 资源节约.....	34
2. 生态建设.....	36
(七)更加注重改善和保障民生，实现社会各项事业全面发展的新跨越.....	37

1. 教育体育事业.....	37
2. 文化事业.....	38
3. 劳动就业.....	38
4. 收入分配.....	39
5. 社会保障.....	39
6. 医疗卫生和人口计生.....	40
7. 妇女儿童事业.....	40
8. 残疾人事业.....	41
9. 防震减灾和气象.....	41
10. 文明莒南建设.....	41
11. 平安莒南建设.....	42
五、体制改革和对外开放.....	42
(一) 进一步深化体制改革.....	42
(二) 全方位推进对外开放.....	44
六、保障措施.....	46
(一) 加强党的领导.....	46
(二) 优化经济发展环境.....	46
(三) 拓宽投融资渠道.....	46
(四) 提高财政保障能力.....	47
(五) 强化重点项目支撑.....	47
(六) 抓好人才队伍建设.....	48
(七) 加强企业技术创新管理.....	48
(八) 完善科学发展的考核评价机制.....	49
(九) 健全规划的实施保障机制.....	49

莒南县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

“十二五”（2011-2015年）时期，是我县贯彻落实科学发展观，加快推进经济社会事业健康快速发展的关键时期。《莒南县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》是按照充分发扬民主、广泛集中民意、科学论证决策的要求编制的，在认真分析我县“十二五”时期发展环境和形势的基础上，主要阐明我县未来五年国民经济和社会发展的任务目标、战略重点、政策取向和保障措施，是“十二五”时期各类专项规划、区域规划、年度计划和相关政策的制定依据，是政府依法履行职责、社会主体参与经济文化活动的行动指南，是全县人民建设小康社会的行动纲领。

一、发展基础和环境

（一）“十一五”时期经济社会发展成就。

“十一五”时期是我县经济社会实现快速发展的时期。全县人民在县委、县政府的正确领导下，围绕“十一五”规划确定的目标，以科学发展观统领全局，确立了“工业兴县”主战略和“做优农业，做强工业，做大服务业”、全面建设“临沂经济强县、鲁南发展快县、山东产业名县”的发展思路，实施了“重点项目建设年”、“招商引资推进年”、“效能建设年”等活动，努力克服全球金融危机影响，扎实推进经济、社会、文化和民生建设，国民经济保持平稳较快发展，重点领域改革取得突破性进展，人民生活水平明显改善，圆满完成了“十一五”规划确定各项任务目标，全县经济社会发展实现新突破、跨上新台阶。

经济综合实力迈上新台阶。“十一五”时期，是全县实现经

济实力大跨越的五年。2010年全县实现生产总值161.75亿元，年均增长15%。地方财政收入达到4.3亿元，是2005年的2.2倍，年均增长18%。完成全社会固定资产投资96.53亿元，是2005年的4倍，年均增长32.2%。实现社会消费品零售总额72.71亿元，是2005年的3倍，年均增长24.7%。金融机构存、贷款余额分别达到130.89亿元和77.36亿元，年均分别增长18.1%和16.9%。三次产业结构调整为15.5: 41.9: 42.6。经济总量连续提升、经济结构更加优化、发展速度保持较高水平，拓展了我县“十二五”时期经济社会发展的基础和空间。

工业兴县实现了新跨越。始终坚持“工业兴县”战略不动摇，始终把膨胀经济总量、优化经济结构放在工作的首位。通过内抓规模膨胀、外抓招商引资、上抓项目争取、下抓全民创业、重抓产业培植、力抓科技创新，初步形成了大中小企业竞相发展的工业梯次结构，工业整体竞争力全面提升。规模以上工业企业达到252家，比2005年增加108家，产值过亿元的企业由2005年的13家发展到30家，其中过20亿元的企业2家，过10亿元的1家。2010年规模以上工业企业实现总产值217.28亿元、增加值48.84亿元、利税13.16亿元、利润8.35亿元，分别是2005年的3.4倍、2.8倍、2.5倍和2.3倍，年均分别增长27.9%、22.7%、19.8%和18.5%。形成了以阜丰、鑫海、华泉、绿润、金丰、三方、信义、碧海等30家骨干企业为代表的工业体系，建成了生物工程、冶金有色、食品加工、医药化工、机械制造5大支柱产业和花生加工、磨料磨具、石雕石刻、草柳编等4大传统产业，成为全国食品工业强县。“十一五”以来，全县共完成技改投入116.7亿元，年均增长15.7%，其中过亿元项目39个，过5000万元的51个。

节能减排成效显著，全面完成市政府下达的任务指标。大力加强企业创新能力和品牌建设，全县市级以上企业研发中心达到 20 家，其中省级 5 家，博士后科研工作站 1 处。争创中国驰名商标 1 个、山东省著名商标 13 个、省级名牌产品 9 个、国家绿色食品标志 2 个，67 家企业的主导产品获省市级名牌称号。

农业农村经济实现了新进展。农业综合生产能力明显提升，粮食总产量达到 41.3 万吨，先后被评为全国粮食生产先进县、全国花生生产出口基地县、全国花生高产创建示范县、全国干果高产优质示范基地县和全国绿色农业示范区。2007 年以来连续四年被确定为“全国生猪调出大县”，泉日兴公司被商务部确定为全市首家“中储肉代储企业”。全县建设标准化规模养殖场 440 家、生物环保养猪场 432 家，建成全国最高标准的生猪良种中心。产业化进程不断加快。建设优质农产品基地 39 万亩，流转土地 7.5 万亩；发展市级以上农业产业化龙头企业 40 家，比 2005 年增加 21 家，其中国家级 1 家、省级 5 家；发展国家级粮油加工龙头企业 11 家，总数居全市第一。农业“三品一标”由 2005 年的 5 个增加到 39 个，发展农业特色品牌 114 个，其中省级著名商标 4 个，省级以上知名品牌 10 个。农民专业合作组织发展到 1531 家，比 2005 年增加 360 家，莒南润盛农民专业合作社被评为“全省百佳农民专业合作社”。农业生产条件进一步改善。五年累计投资 9.5 亿元，完成各类水利工程 3710 处。在全省率先完成 193 座中小型病险水库除险加固任务，数量居全省第一。完成了沭河培堤和重点小流域综合治理工程。建成 394 处 36.6 万人受益的农村自来水工程，全县农村自来水普及率达 91%。五年累计完成造林 8.7 万亩，林木覆盖率达 33.4%。农业机械化快速发展，农机总

动力达到 85.1 万千瓦，机耕、机播、机收等农业机械化水平分别达到 87%、67%和 63%。加强土地开发整理工作，先后组织实施了总投资 1.65 亿元的 3 个国家级、2 个省级、9 个市级和 95 个县级土地整理项目，土地整理总规模 16.7 万亩，新增耕地 2.1 万亩。五年累计发放粮食、良种、农资、农机等涉农补贴 2.8 亿元，争取农发行政策性贷款 10 亿元，“百万农户致富工程”向 2.6 万户发放贷款 3.6 亿元。先后被评为全国农田水利建设先进县、全国经济林建设先进县、全国造林绿化百佳县。

现代服务业迈出了新步伐。旅游、商贸物流等现代服务业迅速发展，经济增长由主要依靠二产带动向三次产业协同带动转变。全县注册服务业企业 876 家，2010 年实现服务业增加值 68.9 亿元。围绕创建省级旅游强县，着力打造“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”四大品牌，五年累计投资 8 亿多元，实施了天马岛、山东省政府诞生地暨八路军 115 师司令部旧址、沂蒙玉芽茶文化苑等重点旅游工程建设，建成国家 4A 级景区 2 处、3A 级景区 1 处、国家级水利风景区 1 处、国家级农业旅游示范点 1 处、省级农业旅游示范点 1 处，马鬃山旅游风景区被列入省级重点服务业园区。我县被列入全国红色旅游重点线路、全省十佳休闲旅游度假区和全省县域旅游品牌十强县，先后荣获世界知名旅游名县、中国最具投资价值旅游经济县市和中国最具魅力旅游名县。2010 年接待游客 170 万人次，实现旅游总收入 10 亿元，分别是 2005 年的 2.8 倍和 3.1 倍，年均分别增长 23.2%和 25.2%。2010 年以全省总分第一成功争创山东省旅游强县。将红色文化、绿色旅游和群众体育有机融合，先后创意举办了全国红色体育展示大会和“天马岛杯”中国（临沂·莒南）首届红色运动会，“天

马岛杯”中国（临沂·莒南）首届红色运动会被国家体育总局列为 2010 年全国群众体育重大赛事，我县被国家体育总局授予 2010 年全民健身活动优秀组织奖。商贸物流加快提升。先后实施了建设现代流通网络和农产品经营服务体系两个“十百千”工程，构建起农村日用消费品、农资、社区服务、农产品、再生资源等新型经营服务体系，创造了“农民得实惠、政府得民心、企业得市场、供销社得发展”的“莒南经验”。完成投资 5000 万元的开元物流二期、投资 1.1 亿元的尚都汇隆建材城项目建设，投资 1.9 亿元的乐尚购物中心正在建设。全县共发展县乡村超市及连锁加盟店 1748 家、各类网点 1970 处、农村社区服务中心 66 处。打造了“工业品下乡、农产品进城”的双向流通平台。我县被商务部确定为“万村千乡市场工程示范县”，被全国供销总社确定为“综合改革试点县”，在我县成功举办了“供销合作社与新农村建设暨莒南经验高层论坛”向全国推广“莒南经验”。金融、房地产、科技信息服务、娱乐休闲、广播电视等服务业蓬勃发展，成为县域经济发展的新生力量。

城乡面貌发生了新变化。“十一五”时期，是实施城镇化主导战略和县城区带动战略，实现城乡面貌大变化的五年。科学修编了新一轮城市总体规划，形成“南商、北文、西工、东居”的发展格局，县城规划区面积 47.6 平方公里，控制性详细规划覆盖率达 82%，小城镇总体规划覆盖率达 100%。县城建成区面积 18 平方公里、人口 17.9 万，城市化水平达 43.1%，比 2005 年提高 16.4 个百分点。基础设施建设明显加快。“十一五”期间城镇建设累计投资 39.4 亿元，是“十五”期间的 3.3 倍。新建和提升淮海路、西一路、十泉路、南环路、北环路、东环路、G9 路、洪石路等重

点道路工程，形成了八纵九横的道路网络。建成了城市生活垃圾处理场、龙王河污水处理厂和新区污水处理厂，在迎接淮河流域水污染防治考核中荣获一等奖。实施了卧佛寺公园改造提升、鸡龙河湿地公园、重点道路绿化亮化等一批重点工程，县城绿化覆盖率达到 39%，城市综合功能明显增强。我县成为全市第一个被省政府授予“山东省适宜人居环境奖”的县区，2009 年被省政府命名为“山东省园林城市”。大力实施安康居住工程，不断完善住房保障体系，先后投资 12 亿元，开发建设了裕隆嘉园、金都上城、金碧花园、金世界等 20 多个居住小区，总面积达到 110 多万平方米。从道路整治、镇村环境整治、环保整治、广告整治四方面入手，深入开展城乡环境综合整治，五年来共建设村级街头绿地、广场 70 余处，新增绿地 20 万平方米，硬化街道 60 万平方米，农村户用沼气 6.6 万户，数量全市第一。有线电视实现村村通，入户率达 70%。全力推动农村住房建设和危房改造以及新型农村社区建设，有 59 个新型农村社区已启动建设，农村基础设施和公共服务实施进一步完善。先后完成了岚济路、涛坪路、莒阿路、莒新路、文泗路、汀大路、团板、良沂、土石等重点道路建设改造任务，实施了菏兖日铁路电气化改造项目，长深高速公路和晋中南铁路大通道莒南段建设进展顺利。全县新建改建公路总里程 763 公里，新建大中桥 75 座，县道公路全部达到三级以上标准，公路通车总里程达到 2173 公里。主城区现代化城市框架进一步确定，功能布局趋于完善，“硬化、绿化、美化、净化、亮化”工程进展顺利，县城面貌焕然一新，增强了我县“十二五”时期经济社会发展的吸引力和竞争力。

改革开放取得了新成效。建立了经济发展、科技创新、社会

进步、生态文明和民生改善五个方面的科学发展评价考核体系，充分调动了全县上下科学发展、率先发展、和谐发展的积极性和创造性。在全市率先建立了行政审批中心（政务中心）和公共资源交易服务中心，有 43 个部门、8 个中介机构进驻政务大厅，286 项行政审批事项和 123 项非行政许可事项集中大厅窗口办理，共完成各类行政审批事项 50 万件，按时办结率和群众满意率均达 100%。设立了省级经济开发区，落户规模以上企业 67 家，主要经济指标增幅保持在 30% 以上，被评为“2009 年度山东省十佳最具投资潜力开发区”和 2010 年“中国最具发展潜力园区”、“山东省科学发展园区”、“山东省低碳经济示范园区”，2008-2010 荣获全市开发区综合考评“三连冠”。坊前临港项目区规划建设顺利推进。以农村社区建设、农村土地经营权流转和农村供销社、信用社、专业合作组织、邮政物流“四大载体”建设为主要内容的农村综合配套改革成效显著，极大激发了农村经济发展活力。全面落实支农惠农政策，农村各项改革顺利实施，在全省率先开展了落实农村政策集中活动。企业改革进一步深化，对 22 家困难企业进行了资产重组。投融资体制改革力度加大，成立了县信用担保公司、小额贷款公司、典当行和城市国有资产运营公司。创新土地管理制度，通过旧村改造、村庄合并搬迁、二三产业用地置换、处置闲置土地、地下地上空间开发等“节地八法”，在有效保护耕地的基础上保障了建设用地需要。对外开放度进一步提高，先后举办了“中国花生博览会暨经贸洽谈会”、“海峡两岸茶叶产业发展论坛”等大型招商活动。境内外上市企业达到 3 家。2010 年全县完成进出口总额 4.2 亿美元，是 2005 年的 2.4 倍，五年累计完成 15.9 亿美元，年均增长 18.8%。实际利用境外资金 4018

万美元，居全市首位。五年累计利用县外资金 120 亿元、实际利用境外资金 1.2 亿美元。共建设规模以上投资项目 1450 个，完成投资 229 亿元。争取中央扩大内需投资项目五批 38 个，争取扶持资金 2.34 亿元。体制创新和对外开放，增添了我县“十二五”时期经济社会发展的生机和活力。

民生和社会各项事业开创了新局面。城乡居民生活水平明显提高。2010 年实现城镇居民人均可支配收入 14908 元、农民人均纯收入 6665 元，分别是 2005 年的 2.1 倍和 1.9 倍，年均分别增长 16.4%和 13.4%，2010 年 12 月份实现了县乡工资拉平。教育卫生投入逐年加大，五年教育累计支出 14.2 亿元，年均增长 12.3%，完成学校危房改造 145 处，新建农村中小学教学楼 47 栋，消除 D 级危房 2.2 万平方米；卫生累计支出 4.9 亿元，年均增长 30.8%，新建门诊楼和病房楼 13 座，村级卫生室 176 处，建设省级示范化预防接种门诊 18 处、市级 3 处，在全市率先实现传染病信息网络直报和儿童免疫信息化管理。社会保障体系日趋完善。五年社会保障累计支出 7.7 亿元，年均增长 9.7%。收缴各类社会保险费 14.9 亿元，发放社会保险金 11.7 亿元；累计为 55772 户 66239 人办理农村低保，为 7640 户 18580 人办理城镇低保，发放低保金 5700 万元。农村低保标准提高到 1200 元，城镇低保标准提高到每月 220 元。“十一五”期间全县新增就业 3.9 万人，下岗失业人员实现再就业 2.3 万人，转移农村剩余劳动力 8.9 万人次，城镇登记失业率控制在 3%以内。文化服务设施日益健全，投资 4200 万元建成乡镇综合文化站 14 处、村居文化大院 521 个、农家书屋 344 个。严格落实计划生育政策，在全省率先建立利益导向机制，累计为 6086 名奖励扶助户发放奖励金 3850 万元；计生

工作村民自治“五个一”经验写入《山东省人口与计划生育工作新机制纲要》，荣获全省人口和计划生育工作创新奖，被评为全国计划生育优质服务先进县和全省新型生育文化示范县。大力推行残疾人“三助一免”康复救助和教育、就业等工程，被授予全国白内障无障碍县和全省残疾人工作先进县。农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设得到加强，新农合制度化建设日趋完善，新型农村合作医疗参合率达99.1%。进一步改善了民生和投资环境。开通了“县长信箱”、“行风热线”、“民心桥”、网上投诉中心、“马上就办”投诉举报电话，办结率和群众满意率达100%。民主法制建设得到加强。扎实推进依法治县进程，全面完成“四五”普法规划，顺利启动实施“五五”普法规划。深入开展“平安莒南”创建活动，在全省率先建成县乡消防应急体系。加强专项整治，高度重视信访稳定工作，全力化解社会矛盾，维护了社会稳定。切实加强廉洁政府建设，深入开展行风评议和纠风活动，干部廉政勤政意识进一步增强，作风进一步转变。老龄、妇女、儿童、环境保护、土地管理、民族宗教、侨外事务、防震减灾、气象、广播电视、新闻出版、档案、史志、国防、民兵预备役、人民防空等各项社会事业全面发展。人民生活不断改善，社会事业和精神文明加快发展，极大鼓舞了全县人民“十二五”时期加快全面建设小康社会的信心和斗志。

（二）“十一五”发展取得的经验。

一是坚持解放思想，更新观念。始终把解放思想，更新观念，与时俱进贯彻于经济社会发展全过程，不断强化机遇意识、开放意识、竞争意识和创新意识，坚持在解放思想中统一思想、与时俱进，在观念更新中排除干扰、冲破束缚，在干事创业中增进团

结、凝聚力量，营造了新一轮解放思想、干事创业的良好氛围。

二是坚持创新思路，加快经济发展。立足新的实践、新的发展，依据经济社会发展规律，县委、县政府先后提出了“一二三四五”的发展战略和“全党抓经济，首要抓项目，重点抓工业，关键抓招商，核心抓投入，突出抓质量，根本抓效益”以及建设“临沂经济强县、鲁南发展快县、山东产业名县”等一系列发展和改革目标、新思路、新举措，极大的凝聚了民心，鼓舞了斗志，有力地推动了全县经济社会事业全面快速协调发展。

三是坚持抓关键环节，实施重点突破。以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，突出抓好外经外贸、园区建设、民营经济“三个亮点”，强化招商引资和重点项目建设，大力推进工业化进程。始终坚持用改革和发展的方法解决前进中的问题，用市场经济的办法抓经济工作，用创新的精神培植发展优势，在攻坚和破难中实现经济的大发展、大跨越。

四是坚持执政为民，维护群众利益。始终坚持把群众利益放在首位，围绕解决群众最现实、最关心、最直接的问题，大力实施民心工程，努力做好扩大就业，完善社会救助机制，落实“两个确保、一个低保”政策，重点抓好农村医疗卫生体系建设，农村税费改革及两减免、三补贴等一系列关系群众切身利益的实事。积极为群众办实事、解难题，努力化解各种社会矛盾。

五是坚持求真务实，提高工作效率。坚持依法行政，加大行政审批制度改革，优化发展环境，提高行政效率，全面促进政府职能转变。推进“诚信莒南”、“平安莒南”、“和谐莒南”、“文明莒南”建设，形成了风正气顺，团结一致干事业，齐心协力促发展的浓厚氛围。按照中央、省市的要求，不断健全完善

决策目标、执行责任和考核监督“三个体系”。

“十一五”以来，全县经济社会事业取得了较快发展，但影响经济平稳运行的不确定、不稳定因素仍然较多，还存在一些主要矛盾和困难：一是“调结构、转方式”任务艰巨。二是煤、电、土地、资金等要素制约的矛盾更加凸显。三是产业层次总体偏低，大项目的支撑带动作用明显不足。工业产业规模小，大项目、好项目偏少，项目接续能力明显不足。四是区域竞争压力较大。近年来，江苏省大力实施苏北振兴战略，日照、连云港等周边县区发展步伐大大加快，使我县面临更加强大竞争压力。

（三）“十二五”发展环境和形势。

从国际环境看，未来五年，将是全球金融危机过后的“后危机时代”世界经济格局深度调整的五年。国际贸易保护主义抬头，金融体系不稳定因素仍然较多，经济全球化进程将更加曲折。全球金融危机和气候变暖催生的新一轮科技革命方兴未艾，绿色能源、低碳经济、物联网等尖端技术攻坚孕育着世界经济发展的新突破，各国抢占战略制高点的竞争将异常激烈。发展中国家在推进工业化和现代化进程中面对的技术封锁、贸易壁垒、节能减排等方面的制约加大。

从国内环境看，未来五年，将是改革开放三十年后我国经济发展方式加快转变、社会管理模式加快创新、体制机制改革加快推进的五年。“十二五”时期，我国整体上处于加快发展方式转型和经济结构调整的关键时期，处于工业化、城市化、市场化、信息化、国际化加快发展和提升水平的关键时期，处于实现全面建设小康社会目标承上启下的关键时期。为主动应对国际发展环境新变化，有效化解国内发展新挑战，满足人民群众新需求，国

家将继续坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大内需特别是居民消费需求的方针，促进消费、投资、出口协调拉动和三次产业协同带动经济增长，从体制机制和宏观政策上更加突出转方式调结构、节能环保、科技进步、劳动者素质提高和管理创新，更加注重完善公共服务和社会管理体系，更加支持革命老区、贫困地区发展，更加重视共建共享、改善民生。

从区域环境看，未来五年，将是国家新一轮区域战略布局确定后，地区间经济合作与分工更加明朗、地域竞争更加激烈的五年。“十一五”期间，黄三角、长三角、江苏沿海开发等战略性国家规划相继获批实施，特别是省委、省政府实施山东半岛蓝色经济区、日照精品钢基地等板块经济对我县的辐射带动作用，将有助于我县经济社会事业的快速发展。

从自身发展看，未来五年，将是我县人均 GDP 超过 3300 美元后，工业化、城镇化加速推进的五年。随着发展方式加快转变，消费结构升级、基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护，将创造出强劲的市场需求。经济结构加快调整，传统产业新型化和新兴产业规模化，积聚着持续较快增长的巨大潜力。以市场化为导向的民间投资和“两型”社会建设等重大领域改革，拓展了经济社会发展的广阔空间。我县近海临港，资源要素相对充足，发展临港经济优势明显。“十二五”时期仍然是我县必须紧紧抓住的重要战略机遇期。

（四）面临的矛盾和问题。

“十二五”时期，我县面临的主要矛盾仍然是经济相对欠发达与全面建设小康社会新要求之间的矛盾。产业基础薄弱、社会开放度不高、高层次人才匮乏等后发劣势，对我县县域经济发展

的不利影响还将持续存在。农村人口多、农业比重高、县域经济不发达、城乡差距拉大等是制约全县经济社会发展的主要瓶颈。工业规模小，结构不合理，发展效益较差，工业率先发展、支撑发展、带动发展的能力不足。“十二五”时期，全县面临着加快发展、膨胀经济总量与转变发展方式、调整经济结构的双重压力，面临着打造竞争新优势、提升区域竞争力与缩小城乡差距、缓解社会矛盾的双重任务，面临着重点突破、率先发展与全面实现小康社会目标的双重挑战。

二、总体思路、战略定位和任务目标

（一）总体思路。

“十二五”时期，全县经济社会发展的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕建设“临沂经济强县、山东发展快县、全国产业名县”的奋斗目标，坚持“全党抓经济，首要抓项目，重点抓工业，关键抓招商，核心抓投入，突出抓质量，根本抓效益”，做优农业，做强工业，做大服务业，强化科技创新，主攻临港经济，力促城乡统筹，夯实基层基础，高度关注民生，优化发展环境，加快建设富强、文明、和谐、美丽新莒南。

（二）战略定位。

通过“十二五”的积极努力，把莒南建设成“临沂经济强县、山东发展快县、全国产业名县”。建设重点为：

1、鲁南先进制造业基地。紧紧抓住我县列入山东半岛蓝色经济区联动发展重点示范基地的战略机遇，坚定不移地实施“工业强县”战略，坚持走新型工业化道路，突出抓好支柱产业、改

造提升传统产业、培育发展战略性新兴产业、壮大产业集群，大力培育品牌产品，着力打造全球最大的黄原胶、谷氨酸钠生产基地，全国重要的不锈钢原料生产加工基地、数控机械生产基地以及全国有重要影响力的花生食品生产加工基地。

2、临港物流基地。依托我县商贸物流业现有发展基础和比较优势，以建设两省三市结合部区域性现代物流基地为目标，加快构建“大市场、大流通、大贸易”新格局，加快莒南县物流园区建设，全面提升莒南商贸物流业发展水平，做大做强莒南物流品牌，努力把莒南打造成辐射鲁南苏北、联接全国各地的现代商贸物流基地。

3、全国优质农产品基地。充分发挥我县农业基础较好的优势，着力推进农业特色产业振兴，坚持规模化种植（养殖）、标准化生产、品牌化经营，大力发展花生、茶叶、板栗、黄烟、桑蚕、苗木花卉等高效农业，加快沂蒙优质农产品基地和品牌建设。以优质农产品基地建设为载体，多方式、多渠道推进优质农产品品牌创建，实现由农业生产大县转变为全国农业品牌大县。

4、全国新兴旅游目的地。加大文化旅游精品创新和推介力度，打响“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”旅游品牌，整合资源，加快旅游项目建设，强化旅游宣传推介，规范旅游行业管理，提高服务能力，搞好品牌提升，增强旅游业的市场影响力，努力打造以山东省政府诞生地暨八路军 115 师司令部旧址、古镇庄园、佛教文化旅游为代表，以天马岛旅游为龙头的生态旅游，古今文化相辉映，绿色旅游与红色旅游相融合，具有较高知名度的旅游目的地。

5、生态宜居城市。以人居环境生态化、社会秩序文明化为

重点，坚持以人为本，搞好城乡环境综合整治，推进文明莒南、绿色莒南、宜居莒南建设，加快建设功能完善、环境优美、文明和谐、生态宜居，对接青岛，联结半岛蓝色经济区全国知名的具有一定区域竞争力的文明生态宜居城市。

（三）任务目标。

1、经济总量上实现突破。到 2015 年，实现生产总值翻番，年均增长 16%；固定资产投资年均增长 28%；工业总产值年均增长 25%；地方财政收入年均增长 20%，进出口总额年均增长 10%，实际利用外资年均增长 15%，社会消费品零售额年均增长 23%，存贷款总额年均增长 17.5%。其中，生产总值、地方财政收入、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资等主要经济指标比 2010 年实现翻番，超过省市平均增幅。

2、经济结构更加优化。做优农业，做强工业，做大服务业，三次产业结构调整为 7：47：46。投资、消费、出口同步协调增长，高新技术加快发展，自主创新能力显著增强，经济发展对地方财力的贡献度不断提高，全县经济社会发展步伐不断加快。

3、经济发展方式更加合理。坚持走新型工业化道路，推进产业结构优化升级，大力发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，增强市场竞争优势，积极发展绿色有机食品、生态旅游、环保产业，限制淘汰高耗能、污染产业，努力转变经济增长方式，形成有利于资源节约和环境保护的产业结构。

4、城乡一体化进程不断加快。到 2015 年，城市人口达到 25 万人，城镇化水平达到 50%以上，成为临沂东部副中心城市，创建国家园林城市、国家卫生城市和省级文明城市。小城镇建设、新型农村社区建设、农村住房建设和危房改造取得重大进展，镇

域经济发展迅速，财政保障能力显著增强。现代农业基础设施支撑、产业化发展和社会化服务三大体系更加完善，农民增收基础更加稳固，农村持续繁荣稳定。

5、人民生活水平不断提高。坚持以人为本，城乡居民收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长14%以上，城乡居民的居住、交通、教育、文化、卫生、医疗、养老和环境等方面的条件得到较大改善，生活质量得到显著提高，广大人民群众共享经济社会发展成果。

6、全面建设“两型”社会。改变高能耗、高污染、粗放型的经济增长方式，建设资源节约型、环境友好型社会，实现可持续发展。万元GDP能耗、化学需氧量和二氧化硫排放量完成市政府下达的任务目标。合理开发、使用和保护矿产、水、土地等资源，建立完善的循环经济发展机制和新型经济发展模式，促进经济、社会、环境协调发展。

三、产业布局

加强对周边城市经济圈的承接与对接，按照莒南在鲁南经济带和半岛蓝色经济区发展中的功能定位，依托区位、交通、资源和产业基础优势，着力形成“**一核三轴六区一带**”的产业布局，推动县域镇域经济快速协调发展。

“**一核**”，即县城核心区，包括县城建成区，经济开发区、北城文化新区和县城南部物流区，积极吸纳十字路、相邸、洙边、筵宾、岭泉等乡镇（街道）相邻区域，发挥核心区的区位优势、产业优势和生产要素集聚优势，着力打造科技创新、营销展示、信息咨询、金融投资平台，重点发展商贸物流、文化旅游、金融保险等现代服务业，大力发展节能环保和新能源、新材料、新医

药、生物工程等新兴产业，改造提升食品、冶金有色、化工、机械、电子、玩具等传统优势产业，建设商贸物流发达、基础设施完备、综合服务功能完善、辐射带动能力强的县城半小时经济圈。

“三轴”，即沿岚济路主轴和文泗路、板团路两条辅轴，承接青岛港、日照港、岚山港、连云港，实施陆港对接，拉开临港经济布局。“六区”，依托列入半岛蓝色经济区规划的临港产业配套园，以坊前镇为中心，建设临港配套产业区；以板泉为中心，依托临沂批发市场，建设小商品加工区；依托天马岛、省政府诞生地和八路军 115 师司令部旧址 2 个景区及列入省扩权强镇试点的大店镇，以大店、涝坡为中心，建设旅游经济区和城乡一体化示范区；依托晋中南大铁路，以文疃镇为中心，建设煤电一体化产业区和临港物流区；以洙边镇和相沟乡为中心，大力发展生态农业、生态旅游和有机绿色食品加工业，建设生态经济区。“一带”即以大店、汀水、石莲子、岭泉、道口、板泉等乡镇为中心，发展现代农业，建设沭河现代农业经济带。

四、发展重点

围绕建设“临沂经济强县、山东发展快县、全国产业名县”的战略发展目标，充分发挥毗邻青岛港、日照港、岚山港、连云港四大港口，拥有自营进出口权企业较多，出口产品资源丰富“三大优势”，重点做优农业，做强工业，做大服务业，强化科技创新，加强基础设施建设，推进城乡一体化进程，高度关注民生，全面提升经济综合实力和承载能力，努力实现七大新跨越。

(一) 做强工业，实现“工业强县”战略的新跨越。

“十二五”期间，大力实施“工业强县”战略，改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，推动产业结构调整，强化产

业集群建设，打造新的经济增长点。到 2015 年，实现过百亿元的企业 3 个以上，过百亿元产业集群 3 个以上。

1、发展以支柱产业为引领，以装备制造业为重点的新型工业。重点加快培育生物工程、装备制造、冶金有色、医药化工、新能源、新材料等产业，大力推进“莒南制造”向“莒南创造”升级转型，着力推广一批能够有效促进产业升级的技术和产品，形成一批具有国际、国内竞争力的高新技术产业集群。

冶金有色产业。依托我县近海临港的区位优势，以鑫海科技、临沂旺达为龙头，着力培植冶金有色产业，重点建设 100 万吨不锈钢、10 万吨特种电工钢、60 万吨镍合金、100 万吨铁精粉、120 万吨球团等项目，扩大冶金有色产业生产规模。提升金属铅冶炼档次，重点抓好山东富隆铅业 10 万吨还原铅项目。

生物工程产业。大力发展生物工程技术，培育发展战略性新兴产业和高新技术企业。以阜丰、海龙生物为龙头，围绕玉米深加工，研发相关新工艺、新产品，重点发展聚谷氨酸下游产品、谷氨酸钠生产关键技术与装备研究开发、透明质酸绿色生产、聚赖氨酸、高档酶制剂、氨基酸系列产品以及生产绒促性素（HCG）、尿促性素（HMG）、尿促卵泡素（FSH）、尿激酶（UK）、肝素钠、硫酸软骨素、苯甲酸钠等，着力培植生物工程产业。

装备制造产业。加大科技投入，提升技术创新能力，提高机械装备制造产业的技术装备水平。加快发展机床行业、奶包机和小型动力机械。重点抓好义信重机数控镗铣床、万能重型数控加工机床、多功能重型数控卧式车床项目，碧海机械无菌纸盒灌装机项目，白龙机械年产 20 万台第二代单缸柴油机等高附加值机械制造项目，推进机械制造业快速发展。

化工医药产业。坚持发展与环保并重的原则，立足现有化工产品基础，延伸上下游产业链，优先发展精细化工产品，坚持扶优限劣，加快化工产业集群发展。依托鸿泰化工、三方化工、新胜颜料、海龙生物、山东仁和堂药业等骨干企业，继续加大招商引资力度，重点发展草甘磷、100万吨复合肥、年产700万吨沥青扩能等项目，拉长产业链，着力培植拳头产品，实现化工医药产业的优化升级。

新能源产业。以发展风能、太阳能等新能源项目为重点，积极培植新能源产业，加快国电公司、大唐发电公司、河北建投、香港微太阳公司等风力发电项目建设。加快发展太阳能产业，重点发展山东鑫华新能源40MW太阳能并网发电项目、北京天禾空气能热泵项目，建设鲁东南新能源产业基地。

新材料产业。加强科研投入，搞好与冶金、机械装备制造、建筑、化工等产业配套衔接，大力发展金属新材料、纤维新材料、新型建筑材料以及特种工程材料等产业。以鲁光铝业、华纶化纤等企业为龙头，培育品牌，推动氧化锆、涤纶长丝等高端产品的加工生产。

2、发展以提升竞争力为目标、以转型升级为重点的传统优势产业。重点改造提升条柳编、石雕石刻、磨料磨具、食品加工等重点产业，实现抱团发展。

柳编艺术产业。以现有条柳编基础为依托，大力开发出口产品，以龙窝工艺、宏翔工艺为龙头，规划建设柳编加工贸易区，探索集团式发展，注重开拓国际市场，努力提高产品附加值，增加出口创汇能力。积极培育莒南柳编品牌，形成全市柳编加工集散中心。

石雕石刻产业。实施龙头带动，整合资源，规范发展石雕石刻加工企业。按照产业集聚、集约经营的要求，规划建设石雕石刻及石材加工区，启动建设“中华石雕艺术园”，建成江北石雕石刻及石材加工基地。

磨料磨具产业。以山东新亚新、山东升华等企业为龙头，带动磨料磨具产业集聚发展，依托道大路，规划建设专业产业园区，提升产品质量，扩大产业规模，畅通营销渠道，拓展国内外市场，树立品牌形象，建成全国重要的磨料磨具产业基地。

农副产品加工产业。以阜丰、绿润、华泉、玉皇、金丰、丰盛等企业为龙头，以花生、板栗、粮油、畜禽加工系列食品为主导产品，以蔬菜、茶叶等农副产品为依托，加快企业扩张膨胀，搞好新产品研发，大力发展农副产品加工工业，抓好功能性花生蛋白短肽、食品冷链物流等项目建设，提高农副产品附加值。

(二) 做大服务业，实现载体建设、服务功能的新跨越。

“十二五”期间，突出发展文化旅游、现代物流、金融、房地产、科技信息、商务服务、家庭服务等“七大重点服务业”。到2015年，全县服务业增加值达到156亿元，年均增长17.8%，占生产总值的比重达到46%。

文化旅游业。进一步解放思想，创新旅游开发的思路和措施，强化旅游业在服务业中的龙头产业地位，全面提升旅游业水平。突出文化旅游、生态旅游和红色旅游三个重点，打造“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”四大特色旅游品牌。加快中华石雕艺术园、佛教文化苑、山东省政府诞生地暨八路军115师司令部旧址二期、大店庄氏庄园等旅游项目招商开发建设力度，配套提升服务设施，打造旅游综合体。加快天佛景区、天马岛景区、

浚河生态休闲观光暨农业生态示范园、鸡龙河湿地公园、大崮子山生态示范区等项目建设。深入挖掘和推介庄氏文化，加快推进大店庄氏庄园项目建设，打造“华夏第一庄园”。以涝坡、大店、洙边等乡镇为重点加快培育发展“农家乐”旅游。加快建设一批以三星、二星宾馆为主体，以“农家乐”为补充的高、中、低档相配套的旅游接待服务设施，满足不同旅客的需求。搞好板泉木梳、大店陶艺等旅游纪念品、地方特色农产品、工艺品的研发，形成具有莒南特色的旅游纪念品。继续办好“中国红色运动会”、“沂蒙玉芽茶文化节”等重大活动。搞好旅游宣传推介，在央视媒体强力推出莒南旅游形象宣传，把莒南旅游推向全国。到 2015 年，旅游业生产总值达到 37 亿元，年均增长 25%。

现代物流业。重点加快规划建设莒南物流园。以尚都汇隆物流园、万达兴等企业龙头，在县城岚济路以南规划建成一处集货运、信息服务、仓储、分拣包装、交易、流通加工、生产配送等物流服务于一体的集散型物流园区。以鑫海科技、阜丰、三方、华泉等重点企业为重点，加快工业企业剥离非核心业务的步伐，在降低制造业物流和服务成本的同时，培育一批以母体企业为依托，向同行业和关联性企业相近业务拓展的现代物流服务企业。

金融业。加快金融产品创新，推进银行新兴业务。加强信用体系建设，建立健全资信评估、信用担保、金融咨询等各类中介机构，拓展金融服务渠道。大力发展保险、信托、证券等各类金融市场。“十二五”期间，新引进股份制银行 1-2 家，发展村镇合作银行 1-2 家、各类投融资公司 5 家、各类担保公司或小额贷款公司 5 家。积极搞好企业上市工作，选择 3-5 家企业进行重点培育扶持，力争有 3 家以上企业实现上市融资。到 2015 年，全

县金融机构各项存贷款余额分别达到 293 亿元和 172 亿元以上，保费收入 6 亿元。

房地产业。进一步完善住房保障体系，规范房地产市场，逐步建立适应住房消费的多元化住宅体系。重点以改善广大中低收入群体住房条件为着眼点，发展适应居民承受能力中低价位普通商品房，努力解决城镇低收入家庭的住房问题。加快推进中心镇、新型农村社区建设步伐，鼓励农民进城购房，放开搞活房屋二级市场。同时，为满足城市居民中高层次、舒适性住宅要求，打造一批“名牌住宅”、“精品小区”。到 2015 年，房地产开发面积新增 150 万平方米以上。

科技信息业。积极争创国家、省、市级重点实验室、科技服务平台。加大信息资源整合力度，促进电信网、互联网、广电网三网融合，加强信息资源的优化配置，推进信息服务社会化。加快推进阜丰公司等省级工程实验室尽快上升为国家级工程实验室。到 2015 年，力争建设 1 个科技产业园、2 个国家工程实验室、10 个省级工程实验室、20 个市级工程实验室、1 个特色产业基地、2 个科技服务平台。全县移动、固定电话普及率 210 部/百户，县城宽带用户接入比例达到 95%、农村达到 50%。实现信息服务业增加值年均增长 20%以上。

商务服务业。建立健全商务服务市场体系，加快推进雅禾大酒店、乐尚购物中心、天马岛景区休闲度假项目等重点服务业项目建设，积极争取更多的服务业大项目列入省市服务业载体建设。扎实推进“十百千”市场工程建设。以“一网两平台”为载体，完善农产品生产经营，农资系列化服务、信用互助合作三个服务体系，着力培植一批具有核心竞争力的商贸集团。支持龙头

企业实施“走出去”战略，实现“农超对接”，把莒南优质农产品推上全省、全国，提高农副产品附加值。到2015年，全县村级日用品超市和农资超市覆盖率达到100%。加快发展电子商务服务业、财务类服务业、法律类服务业、咨询类服务业。加快推进大型农贸市场、再生资源市场、大型废旧集装箱拆解市场建设。

家庭服务业。规划建设“家庭服务中心”、县老年公寓，重点培育家政示范企业，扩大家庭服务业就业容量。整合各类家政服务资源，形成便利的家庭服务网络。积极实施“家政就业工程”，每年培训扶持一批城镇下岗人员、农民工从事家庭服务，逐步形成规范、安全、便利的家庭服务体系。拓展投资渠道，积极搞好社区养老服务设施建设。到2015年，社区居家养老服务网络进一步健全，建成县级家庭服务中心，培养3家以上家庭服务龙头企业，家庭服务业产值年均增长30%。

(三) 做优农业，实现品牌化、现代化的新跨越。

以发展现代农业、提高农业综合生产能力、保障粮食生产安全为重点，不断改善农业生产条件，加大科技推广力度，提高农业综合生产能力，加快推进农业品牌化、现代化进程，积极引导农用地向规模经营集中，建设优质农产品基地，突出发展特色农业，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，努力提升产品质量安全水平，实现规模化、标准化、品牌化、产业化和服务社会化，确保农业不断增效和农民持续增收。

1、稳定发展粮食生产，确保粮食安全。严格执行耕地保护政策，大力开展粮食高产创建活动，实施好国家新增千亿斤粮食工程、中低产田改造、土地整理和复垦开发、农技农机服务体系建设和小麦玉米良种补贴等工程，提高单产，增加总产。重点建

设以大店、岭泉、筵宾、板泉等乡镇为重点的小麦生产基地；以板泉、筵宾等乡镇为重点的玉米生产基地；以文疃、洙边、相沟等乡镇为重点的薯类生产基地。到 2015 年，确保粮食总面积 93 万亩以上，总产 41.5 万吨。

2、提升发展优势特色农业，全力推进六大产业振兴。按照“统筹规划、合理布局、突出特色、连片开发”的原则，坚持规模化种植（养殖）、标准化生产、品牌化经营，重点发展花生、茶叶、瓜菜、草莓、板栗、杂果、黄烟、桑蚕、杞柳、畜禽、苗木花卉等高效农业特色产业，带动农民持续快速增收。到 2015 年，花生面积 43 万亩以上，全县市级以上优质农产品标准化生产基地达到 38 万亩以上，65% 以上的农产品实行标准化、规模化生产；新创建有较强市场影响力的优质农产品品牌 15 个，累计达到 35 个。

畜牧业。以标准化规模养殖、健康养殖、生态养殖、特色养殖和良种繁育为重点，加快膨胀养殖规模，培植龙头企业，全面提升畜牧业产业化水平，实现莒南由全国畜牧大县向畜牧强县的转变。突出抓好三大产业带建设：以泉日兴生猪屠宰加工为龙头，抓好以洙边、相沟、十字路、坊前、板泉、相邸为主的南部优质生猪养殖产业带建设；以布恩禽业、丰联食品等企业为龙头，抓好岭泉、石莲子、板泉、道口、汀水、大店为主的西部肉鸡、肉鸭产业带建设；大力扶持规模化牛羊养殖，抓好以涝坡、文疃、筵宾、大店等为主的东北部牛羊养殖区规划，形成具有莒南特色的畜产品生产布局。依托现有良种繁育体系，进一步规范服务站和服务网络建设，推进生猪人工授精技术和能繁母猪更新换代工程实施。健全完善重大动物疫情监测和应急处置机制，积极创

建无规定动物疫病区，建成全国重要的畜产品生产加工基地，继续保持全国生猪调出大县地位。到2015年，全县标准化养殖场（小区）达到500个以上，肉蛋奶总产达到45万吨，畜牧业产值占农业总产值比重达到50%。

蔬菜产业。加快改造升级蔬菜产业，规划建设一批高起点、高标准的蔬菜基地，加强集约化育苗、标准化生产、病虫害综合防治、产品质量安全检测、冬暖式大棚等方面的基础设施建设，提升蔬菜产业档次。发展以大店、石莲子、道口、汀水、岭泉等乡镇为重点的优质草莓；以筵宾、大店、道口、石莲子、岭泉、十字路等乡镇为重点的优质甘蓝、芸豆；以洙边、坊前、相邸等乡镇为重点的优质马铃薯；以石莲子、汀水、洙边等乡镇为重点的优质西瓜。到2015年，全县瓜菜种植面积达到18万亩以上。

果品产业。进一步优化果品产业布局，在全县建设大樱桃、优质杂果、苹果等优质果品栽培区。以坊前、涝坡、相沟、大店、石莲子为中心，辐射周边乡镇，重点发展大樱桃栽培区；以大店、道口、石莲子、汀水为中心，辐射筵宾、岭泉、板泉、十字路等乡镇，重点发展草莓、葡萄、梨、桃、杏、蓝莓等，建成以大田栽培和保护地栽培相结合的优质高效杂果栽培区；以涝坡、文疃为中心，辐射大店、相邸、坊前、十字路、洙边等乡镇，大力推广疏果套袋等标准化栽培技术，以生产优质高档果品为重点，形成优质苹果栽培区。

茶叶产业。充分发挥我县的茶叶优势，继续推广良种无性系建园技术，推行标准化生产，提升名优茶加工水平，创建品牌，形成基地生产和产品加工、贮藏销售一体化的茶叶产业化经营体系。加快优势区域发展，以洙边为中心，辐射相沟、坊前、涝坡、

文疃等乡镇，接线连片，采用无性系良种苗木建园技术，建设以良种生态茶园为主体的无公害绿茶栽培区。

水产业。依法规划养殖区域，合理开发养殖水域，有效扩大水产资源，推动传统渔业向现代渔业转变。在继续搞好水库网箱养鱼及大水体养殖的基础上，加强标准化生态鱼塘和名优商品鱼类标准化养殖基地建设，努力提高养殖效益。加大养殖品种结构调整力度，着力抓好省级渔业良种改造工程建设，积极引进、繁育、推广适应市场需求的名特优品种。到2015年，创建5处优质水产品养殖基地，无公害标准化养殖覆盖率达到90%以上。

林业。以提高森林覆盖率为中心，重点加快生态公益林、商品林基地和沿海防护林、长江防护林建设，完善林业生态体系，加快林业发展。低山丘陵地区，以发展生态林业为重点，全面实施封山育林工程，加快以荒山造林为主的荒山绿化步伐，搞好现有森林资源和低质低效林的改造升级。加大绿色通道、农田林网、杨树丰产林建设力度，形成良好的绿色林业产业带。以国有苗圃为龙头，加快大店镇万亩花卉生产基地和相邸镇松柏育苗基地建设，带动十字路、岭泉、大店等乡镇苗木发展。加快林业产业化步伐，调整林业产业结构，加快发展木材加工等企业。积极发展柳条生产基地。加快实施林权改革，加大林业产业扶持力度。到2015年，全县有林地面积达到90万亩，林木覆盖率达40%。

3、加强农业保障体系建设。大力实施“科技兴农”战略，加强基层农技服务体系建设，积极推广良种培育、配方施肥、立体种植、科学植保等先进实用技术，加快优质无公害农产品基地建设，确保食品源头安全。继续实施大型农机装备工程，积极推广小麦、玉米、花生、水稻、薯类等主要农作物机械化耕播种收

技术，提高农业综合机械化水平。大力发展农产品精深加工，逐步建立产加销一体化经营、二三产业融合发展的现代农业产业体系。强化农产品质量标准、检测和认证体系和安全体系建设，鼓励引导企业积极争创名牌产品。鼓励支持实力强的专业合作社由单一的产销模式向综合性、跨行业、多领域拓展，培育一批优秀骨干专业合作社。实行严格的耕地保护制度，加快推进基本农田保护示范区建设，实施好石莲子、汀水、道口等3个乡镇的国家级基本农田保护示范二期及大店、筵宾等两个乡镇国家级基本农田保护示范区土地整理三期工程，确保粮食生产安全。加强农业防灾减灾设施建设，增强对自然灾害的防御和应急救援能力。到2015年，全县市级以上农业产业化龙头企业发展到73家，农民专业合作社达到3000个。农业综合机械化水平达到85%以上。

（四）强化基础设施建设，实现发展基础环境的新跨越。

积极推进重大基础设施建设，加大交通、通讯、电力、水利、供排水及生产生活等配套基础设施建设的投入力度，夯实产业发展的硬件基础，为经济发展打造良好外部环境。

1、交通运输。

公路交通运输建设要按照“强化骨架，兴建新线，改造干线，配套支线”的发展思路，继续大力实施“村村通”硬化路工程，积极发展城乡运输，改善全县的交通条件，提高农村公路通达深度，完善县域公路网络，推动经济社会发展。

高等公路。全面推进长深高速公路莒南段及接线工程出口建设；加快推进临岚高速公路莒南段建设，新增高速公路50公里，实现我县高速连接。**干线公路。**搞好岚济公路、206国道汀水段、莒阿公路莒南段拓宽改建，提升干线公路的绿化档次。**县乡农村**

公路。加快沿沭河、浍河公路等县内新老公路改造升级步伐。重点建设文莲线、日十线、土石线、陡十线、道大线、石沙线、大西线、双中线、相石线等，新建改建县乡公路 248 公里，改造农村公路 250 公里，改造危桥窄桥 70 座。到 2015 年底，全县公路通车里程达到 2534 公里，县道公路全部达到二级以上，乡道公路全部达到三级以上公路标准，所有行政村全部实现村村通硬化路，全县三级以上公路里程达到 795 公里，形成以高速公路和干线公路为依托，以“四纵四横”主框架为干道，以农村公路为补充，干支相连、城乡结合、乡乡贯通、村村相连的公路网络。**铁路货运。**协调配合晋中南铁路通道莒南段建设，配套规划建设文疃火车站及战略煤炭储备点等重点项目。完成菏日铁路莒南火车站货运车站的外迁及沿线立交桥新建改建项目。

2、水利工程。

按照统筹兼顾、先急后缓、突出重点、因地制宜、量力而行、先易后难、效增费省的原则，大搞农田水利基本建设。“十二五”期间，建设小型水源工程 1230 处，小型灌溉泵站工程 260 处，大中型灌区续建配套与节水改造工程 2 处，末级渠系改造工程 2 处，重点小型灌区节水改造工程 40 处，治理中小型河道 5 条 125 km，新建鸡龙河橡胶坝工程，综合治理小流域 7 条。新增水利工程蓄水能力 1390 万 m³，新增水利工程供水能力 775 万 m³，新增节水灌溉面积 4.6 万亩，恢复扩大灌溉面积 15 万亩，治理水土流失面积 90km²，解决 36 万农村群众的饮水不安全问题。加大投入，修复提升世行贷款农业示范项目区的水利工程设施。搞好浍河水利工程设施建设，按照防洪和旅游要求打造成集水利灌溉和水上旅游为一体的观光带。规划实施“三库串联、沭河拦蓄、河库联

通、服务全县”的莒南大水网工程，在沭河莒南段建设橡胶坝，拦截沭河实施调水，将陡山、石泉湖、相邸水库三库串联运行，供应全县农业、工业、生活用水，统一科学调度，调丰补缺，构成“南北贯通、东西辐射、库河相连、蓄引结合、城乡一体”的大水网。

3、城乡公用设施建设。

全面提升亮化、绿化、美化水平。以创建文明县城为契机，整治城市道路秩序，重点对城市出入口道路“节点”及沿街较高的建筑物立面实现景观美化、亮化，加强环境保护，增加绿地面积，提升县城整体水平。建成区绿地率达到 35%，绿化覆盖率达到 40%。

完善县城供水、排水、供气、供热系统。“十二五”期间新建 10 万吨水厂一座，完成老城区供水管网的扩张改造及新建道路、县经济开发区主供水管网的建设；加强排水管网和污水配套管网建设，完成县经济开发区中水管网的安装工程，使新区污水处理厂的中水回用率达到 60%以上；开发区、新建园区及新建小区实施雨污分流，完成开发区雨污水管网建设，老城区污水管网逐步改造完善，继续扩建、提升龙王河污水处理厂；加快燃气工程建设，继续扩大燃气管道覆盖面，方便居民用气；加快热电联产项目建设，扩大县城集中供热覆盖面，到 2015 年县城供热普及率达到 90%以上。

加强城乡供电建设。进一步提高莒南电网的供电安全性、可靠性，建设优质、高效的输电与配电系统。以建设坚强智能电网为目标，加大电网投入，提高电网技术装备水平，实现电网快速发展。重点建设坊前站、涝坡站、泉龙站、城北站、大店站、城

中站、相沟站、石莲子站、板泉站 9 座 110kV 变电站，变压器 18 台，主变容量 900MVA；建设 110kV 输电线路 19 条，99.3 公里；新建 35kV 陡山变电站 1 座，主变 2 台，主变容量 20MVA；建设 35kV 输电线路 8 条，82.9 公里。加快推进大唐 2×100 万千瓦超临界燃煤发电工程项目建设。

4、搞好老城区和北城文化新区建设。

老城区。以县城总体规划为指导，采用“北上、西延、南拓、东优”的空间框架，形成“东居、西工、北文、中商、南贸”的城市格局。积极搞好老城区基础设施建设，提升县城承载能力。加快城中村改造和工业用地搬迁步伐，建设功能完备的居住区。加强城市生活服务设施和广场、停车场、道路、绿化的建设，创造一个与自然有机协调的舒适、优美、方便和宜人的人居环境。

启动北部文化新区建设。搞好规划，启动北城新区建设，打造现代行政、办公服务核心区，把北城文化新区建成新的行政办公中心、科教文化中心、休闲居住中心。加快路、水、电等基础设施建设。加快新迁建博物馆、图书馆、文化馆、档案馆的规划建设，争取用 2 到 3 年时间建成集各馆于一体，高标准的标志性文化活动综合体。启动老年公寓、新区医院、学校、广电文化大厦、居住组团等一批先导工程，带动成片开发。到 2015 年，城市人口达到 25 万人。

（五）更加注重城镇化和新农村建设，实现城乡一体化建设的新跨越。

1、提升县城建设水平。

加强县城的基础设施和重大公共服务设施建设，加强交通环保、水电气热、信息网络等基础设施建设，完善生活、文化、治

安、环卫等综合配套服务功能，增强县域经济发展的承载能力、支撑能力和吸聚能力，积极融入临沂中心城市“半小时生活圈”。

2、加快小城镇建设。

以建设经济强镇、特色镇为目标，依托产业加工区、旅游景区、交通枢纽等优势，加快推进城镇化发展。以大店镇列为省级扩权强镇改革试点为契机，加大政策和资金扶持力度，大力发展镇域经济，促进人口、资源、产业集中发展，建设一批专业性强、功能清晰、设施完善、特色鲜明的小城镇，提高小城镇综合承载力，打造镇域居住中心、产业中心、社会服务中心。

3、加快推进新农村建设。

继续按照“多予、少取、放活”和工业反哺农业、城市支持农村的思路，以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为目标，加快新农村建设步伐，逐步缩小城乡差距，着力构筑新型城乡关系。以中心村为重点，加强以公共设施网络化为主体的农村基础设施建设，加快推进农村城镇化进程。继续实施农村公路改造工程、村村通自来水工程、村村通有线电视工程、农村户用沼气工程，全面完成村级卫生室新建改造任务。实施新一轮农村电网改造工程，进一步优化电网布局。加大农村环境综合整治力度，积极开展生态文明村、小康示范村等建设示范活动，创造整洁、舒适、生态、宜居的生活环境。推进农村住房建设和危房改造，鼓励有条件的村庄开发建设住宅楼，引导农民向住宅小区集中。加快农村社区化建设，完善社区管理和服机制，形成管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

（六）更加注重资源节约和生态建设，实现“两型”社会建设的新跨越。

全面推进资源节约综合利用，加强环境保护和生态建设，实现人口、资源、环境与经济社会协调发展，建设资源节约型和环境友好型社会。

1、资源节约。

节水。建立严格的水资源管理制度，加强用水管理，提高水资源利用率。实行水务改革，推进供排治一体管理经营。发展节水型工业、农业和服务业，建立中水回用新机制，工业用水采用先进的技术、工艺和设备，增加水循环次数，提高水的重复利用率。在宾馆、饭店、住宅小区、机关事业单位办公设施和其他建筑项目，建设中水回用设施，加快再生水利用，推行分质供水。加快县城供水管网改造步伐，实施阶梯式水价。实施大中型灌区节水改造工程，大力推行渠道防渗、管道输水灌溉技术，提高农业灌溉用水的利用率，建立节水型社会。

节地。转变用地方式，推进工业向园区集中，土地利用向适度规模经营集中。调整土地利用结构，土地供应向高端高质高效产业倾斜，严格控制“两高”和产能过剩领域用地。统筹城乡用地，统筹推进农村住房建设和危旧房改造、新型农村社区建设、中心镇和重点镇建设，促进土地资源集约高效利用。积极实施总投资 1.7 亿元的大店镇土地综合整治项目。建立节约集约用地考核评价体系，完善国有建设用地批后监管长效机制，增强土地利用效率。

节能。坚定不移的推进产业结构调整，大力发展低耗能高附加值产业，加快淘汰“两高一资”落后产能。严格落实固定资产投资项目节能评估和审查制度。加大节能技术研发力度，鼓励用能单位进行节能技术改造。突出抓好重点用能企业和工业、建筑、

交通、公共机构等重点用能领域节能。积极推行合同能源管理，加快节能新技术、新产品的推广应用，促进节能服务产业发展，建立比较完善的节能服务体系。强化节能目标考核评价制度，严格落实问责制、“一票否决”和“四不一奖”制度。

合理开发矿产资源。严格划定矿山开采区范围，城镇规划区、重点道路等严禁进行矿产开发，坚决控制不合理的资源开发活动。健全矿产资源有偿使用制度，严格实行矿产资源开采保证金制度，搞好矿区生态修复，建立有利于矿产集约利用的开发机制。

发展循环经济。引导企业积极开展资源集约利用和污染物集中处理，形成循环经济产业链。以阜丰公司为主，围绕玉米深加工，发展生物工程循环产业链；以庞瞳纸业、永泰纸业为主，围绕废纸、废水回收利用，发展造纸循环产业链；以富隆铅业为主围绕废旧电子产品回收利用，发展重金属循环产业链；以高岭建材为主，围绕煤矸石综合利用，发展新型建材产业链；以三方化工、鸿泰化工为主，围绕肥料、医药中间体，发展化工医药循环产业链；以力源热电为主，围绕供电、供汽，发展热电产业链。搞好再生资源回收体系建设，新建 14 处乡镇再生资源回收站和 1 处再生资源集散交易市场。成立废旧钢铁回收中心，开展废旧集装箱拆解业务。大力发展循环型农业，重点发展和推广沼气、秸秆利用新技术，加快推进养殖小区、规模化养殖场沼气建设。加快建筑业循环经济发展，推进建筑节能、节材，推广应用新型墙体材料。

积极利用低碳能源。推进生物质能发展，加快推进秸秆肥料化、饲料化、新型能源化等综合利用。推进太阳能发电和热利用，积极实施“太阳能屋顶计划”。搞好地热资源的开发利用。加快

实施“气化莒南”战略，全面推动天然气在工业、商业和群众生活中的广泛利用，改善能源结构。

2、生态建设。

水生态保护。 优先保护饮用水源地水质，推进重点流域水污染防治，实施水环境污染综合治理、河道清淤疏浚、湿地保护、水网贯通、应急补水、水体周边立体植被建设、生物多样性恢复等措施，搞好水生态建设。将相邸水库纳入饮水资源保护。在大店、十字路、涝坡、坊前、相邸、洙边、板泉、岭泉等重点流域和饮用水源地区域，修复重建湿地生态景观，建设人工湿地，积极申报建立省级自然保护区和国家湿地公园。探索跨县区界流域和水源地生态补偿机制。统筹滨水生态路建设，探索城乡一体、水路一体、防洪安全与生态保护并重的开发建设路子。健全“治、用、保”水污染防治长效机制，加强源头水、过境水、出境水治理，实现全流域休养生息，打造精品小流域。完善以排污许可证为核心的污染源管理制度，健全污染减排制度和政策。继续强化政策引导，鼓励加快污染源纳管，减少污水直排河道。在乡镇、北城文化新区、村居、社区、坊前大项目区建设污水处理厂。完善“点源、污水处理厂、人工湿地、河流”四级递进式水污染防治模式，保障出境断面水质稳定达标。积极探索主要污染物排放总量初始权有偿分配、排放权交易等机制。加大小流域治理力度，打造精品小流域。

绿色莒南建设。 以创建国家园林城市为目标，以生态水系建设和城乡绿化一体化为载体，以林业体制机制创新为动力，大力实施城市造林工程、荒山造林工程、干线公路造林工程三大造林绿化工程，推进绿色莒南建设，建设功能完善、环境优美、人与

自然和谐的宜居生态环境。

环境治理。加强大气环境治理，重点加强脱硫除尘、扬尘和汽车尾气排放及噪声综合治理，全面改善大气环境质量，确保县城区空气质量良好率达到90%以上。加强固体废弃物管理治理，完善城市生活垃圾无害化处理工程，实现固体废物资源化、减量化、无害化。加强农业面源污染防控，合理使用农药、化肥和农用薄膜，大幅度降低土壤污染。加强规模化禽畜养殖业污染防治、农村饮用水源保护和村镇污水处理，加大秸秆禁烧与综合利用工作力度。探索建立城乡环卫管理一体化体制，建立“户分类、村收集、镇中转、县处理”的垃圾处理模式。

（七）更加注重改善和保障民生，实现社会各项事业发展的新跨越。

1、教育体育事业。

加快教育改革发展，继续坚持把教育摆在优先发展的地位。合理调整学校布局，提高教育装备和教育技术现代化水平。把发展学前教育纳入城镇、新农村规划建设规划，基本普及学前教育，重点发展农村学前教育。巩固提高九年义务教育质量水平，推动城乡义务教育均衡发展。积极实施素质教育，深化教育教学改革，全面提高育人质量，争创“山东省教育示范县”。普及高中阶段教育，扩大优质资源，推进培养模式多样化，全面提高普通高中学生综合素质。大力发展职业教育，提升职业教育品牌化水平，加强基础能力建设，加快实施国家级特色专业和省级公共实训基地。加大校企合作，培养适应市场需求的紧缺型人才。提升成人教育社会化水平，加快发展面向农村的职业教育。重视和支持特殊教育，健全特殊教育保障机制。大力发展现代远程教育，构建

灵活开放的继续教育体系。继续实施中小学校舍安全工程，深入推进学校及周边环境综合治理，打造平安和谐校园。大力推进教育信息化工程，实现普通教室多媒体化，创建数字化校园。建设有效共享、覆盖各级各类学校的数字化教育教学公共服务平台。加强师德师风建设，实施教师素质提高工程。完善家校共建机制，加强未成年人思想道德建设。进一步完善助学体系，关注帮助留守儿童。实施“红运项目进校园”，广泛推进全民健身运动，建立、完善群众体育组织网络和服务体系，搞好县城文化新区体育场馆建设。建设一批群众体育锻炼的场地设施。

2、文化事业。

在发展群众性文化的基础上推行文艺创作的精品战略，加快推进红色文化、历史文化影视剧的编剧拍摄。加大图书馆、文化馆、博物馆、青少年宫、影剧院、广电大厦等公共文化设施建设，继续组织实施广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村级文化大院、农村电影放映、农家书屋建设等惠民工程，建成县、乡镇、行政村三级基层公共文化设施网络。积极培育文化娱乐、出版发行、印刷等文化产业。重视加强文物古迹保护和非物质文化遗产保护。进一步深入文化体制改革，加强文化市场管理，形成科学有效的宏观文化管理体制和富有效率的文化生产和服务的微观运行机制，使文化资源配置更加优化、布局更加合理、效益更加明显。

3、劳动就业。

把促进就业放在经济社会发展的优先位置，多层次全方位促进就业增长。通过扩大经济规模、保持经济平稳较快发展，进一步扩大就业容量；大力发展服务业、劳动密集型产业，支持中小

企业和非公有制经济发展，以创造更多的就业机会；强化政府促进就业的责任，完善就业目标责任考核体系；贯彻落实就业促进法律法规，落实财政税收、金融信贷、社会保险等各项就业扶持政策；鼓励劳动者自主择业、自主创业。增加就业投入，完善就业培训体系，加大职业培训力度，继续实施就业再就业培训工程，提高就业能力；完善就业援助，做好高校毕业生、困难群体就业工作。加强人力资源市场体系建设，建立完善覆盖城乡的人力资源市场信息网络。贯彻劳动相关法律法规，加强劳动合同管理，依法保障劳动者的合法权益，维护和谐的劳动关系。“十二五”期间，新增就业 6.5 万人，城镇登记失业率控制在 2% 以内。

4、收入分配。

加快调整国民收入分配格局，提高城乡居民收入特别是中低收入者的收入水平。建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。切实加强企业工资分配监管和指导，加快推进企业工资集体协商。逐步扩大工资保证金制度实施范围，加强对工资支付情况的动态监控和欠薪事件的应急处置。发挥税收对收入分配的调节作用，进一步规范收入分配秩序，继续稳妥地推进事业单位实施绩效工资工作。继续实施农村扶贫工作，努力缩小城乡差距，促进我县农村经济和社会全面发展。

5、社会保障。

围绕“人人享有基本社会保障”的目标，以推进城乡居民养老和医疗保险为重点，不断扩大城镇职工社会保险覆盖面，提高待遇水平，努力构建人员范围广覆盖、保障水平多层次、制度办法可衔接、管理服务现代化的全民社会保障体系。到“十二五”末，全县城镇职工基本养老保险参保率达到 95% 以上，城镇职工

医疗保险和城镇居民医疗保险覆盖率达到 95%，工伤保险基本实现全覆盖，城镇职工生育保险参保率达到 100%，农村养老保险适龄农民参保率达到 90%。努力扩大低保覆盖面，大力发展以资助参保参合、实施大病医疗救助、慈善救助为主要内容的多层次社会救助。加强救灾救济工作，进一步规范城乡低保工作，做到应保尽保。继续开展以拥军优属、拥政爱民为内容的“双拥”活动，全面落实军队退役人员的优抚安置政策。加强乡镇敬老院基础设施建设，启动县社会福利中心、老年公寓等项目建设。继续做好地名公共服务建设和村居委会基层组织建设。

6、医疗卫生和人口计生。

以建立基本医疗卫生制度为目标，继续深化医药卫生体制改革。积极推行国家基本药物制度，加强医疗公共卫生服务体系建 设，优化基层卫生人才队伍。加强公共卫生服务能力建设，搞好疾病预防控制体系、传染病救治体系和突发公共事件卫生应急能力建设。逐步推进公立医院改革，加快形成多元化办医格局。大力扶持中医药事业发展。加强卫生监督和食品监管。健全新型农村合作医疗管理体系，稳步提高新农合筹资水平，确保参合率稳定在 100%。坚定不移地执行计划生育基本国策，千方百计稳定低生育水平。努力降低出生缺陷，合理控制出生人口性别比，提高人口素质，促进人口结构优化，引导人口合理有序流动，建立健全较为完善的计划生育体系。

7、妇女儿童事业。

贯彻男女平等基本国策，坚持“儿童优先发展”原则。将社会性别意识纳入公共政策，促进妇女儿童与经济社会协调同步发展。保障妇女儿童享有公共卫生服务，提高妇女儿童的生命质量

和健康水平；保障妇女平等获得教育资源的权利和机会，提高妇女受教育程度，保障儿童享有高质量的教育；保障妇女平等参与国家社会事务决策管理、经济发展，提高妇女参政比例，提升妇女的经济地位；保障妇女儿童平等享有社会保障，维护妇女儿童合法权益，高度重视留守儿童工作。重点实施促进妇女创业就业公共服务、贫困妇女儿童救助、家庭教育知识宣传普及、妇女儿童活动阵地建设等项目。

8、残疾人事业。

积极推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，加大特教投入，扶持县特教中心建设，开展残疾人维权工作，进一步优化残疾人生存、发展、平等参与社会生活的良好社会环境，建立起覆盖城乡的残疾人“两个体系”基本框架，使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需求得到制度性保障，将符合条件的城镇残疾人应保尽保、农村残疾人全部纳入低保，免费为农村持证残疾人办理新型农村合作医疗，残疾人生活状况得到明显改善，残疾人事业发展水平与经济社会发展总体水平相适应。

9、防震减灾和气象。

重视气象、地震等工作，加强防御各种灾害的安全网络建设，健全完善灾害预防、灾情监测和紧急救援体系，提高防灾减灾能力、服务能力和水平，搞好宣传教育，加强群测群防，形成全社会共同防灾减灾的局面。

10、文明莒南建设。

广泛开展爱国主义、中国特色社会主义理想信念和形势政策教育，深入开展世界观、人生观、价值观和社会主义荣辱观宣传教育。继续实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四

德工程”，开展公民基本道德规范普及行动，加强未成年人思想道德教育。大力倡导爱国、敬业、诚信、友善等社会主义道德规范，广泛开展“讲文明、树新风”活动，培育文明风尚。以文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭、文明市民等群众性精神文明创建活动为载体，大力推进精神文明建设，努力开创全县精神文明建设的新局面，为建设经济文化强县提供强大的思想保证、精神动力和智力支持，成功争创省级文明城市。

11、平安莒南建设。

扎实推进平安莒南建设。深入开展普法教育，增强全民法治观念，在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。全面加强社会治安综合治理工作，扎实推进平安莒南和治安防控体系建设，健全完善突发事件预警机制和应急处理机制，加快形成统筹兼顾、标本兼治的维稳、信访工作格局。高度重视安全生产，加强安全生产监管体系、宣传教育和培训体系、技术支撑体系、信息体系、应急救援体系建设，推进安全科技进步，提高安全监管水平，加强执法监察，落实企业安全生产主体责任，强化重点行业领域监管。加强制度建设，建立健全安全生产长效机制。到 2015 年，事故起数、死亡人数、经济损失、受伤人数明显下降，预防和减少一般事故，杜绝较大及以上事故。加强国防、民兵预备役、人民防空等各项社会事业建设，建设“平安莒南”。

五、体制改革和对外开放

（一）进一步深化体制改革。

围绕转变经济发展方式，抓住改革重点，着力进行突破，增强发展的内在动力和可持续发展能力。深化“两型”社会和关键环节改革，全面推进资源节约型和环境友好型社会建设改革试

点，全面启动两型机关、两型学校、两型社区、两型企业等创建活动，努力推动形成新一轮跨越发展的体制机制。

行政管理体制改革。强化政府公共服务职能，建立基本公共服务均等化的体制机制，增强县乡政府提供基本公共服务的能力。完善绩效考核制度建设，形成较为完善的体现科学发展观的评价体系。深化大部门体制改革，探索实行在大部门体制内部分离决策部门的执行职责。围绕转变政府职能，明确乡镇职能定位，加快推进大店镇行政管理体制改革试点工作，全面完成乡镇机构改革。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预。加快法治政府建设，健全收支管理制度，完善政务公开制度，建立政府重大决策民主程序。深化事业单位改革，加快经营性事业单位转企改制步伐。深化投资体制改革，完善投资项目后评价、重大项目公示和责任追究制度，健全政府投资管理制度。

社会事业体制改革。深化文化体制改革，加快推进广电网络整合。深化医药卫生体制改革，加快医疗保障制度建设，落实国家基本药物制度，加强基层医疗卫生体系建设，促进基本公共卫生服务均等化，开展公立医院改革试点，建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。深化教育体制改革，积极开展国家教育综合改革试点，创新人才培养体制、办学体制、教育管理体制，改革教学内容、方法、手段，健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制。深化收入分配制度改革，完善收入分配政策，逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重。深化科技体制改革，进一步理顺科技管理体制，完善产学研合作机制，提高企业自主创新能力。

农村经济体制改革。稳定和完善农村基本经营制度，坚持以

家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。完善农村土地承包经营权登记制度，探索农村土地流转模式。探索建立归属清晰、责权明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度，加快农村集体土地使用权、宅基地使用权、集体建设用地使用权、房屋所有权、土地承包权、林权和水域滩涂使用权等农村产权的确权、登记、颁证步伐，依法保障农民权益，建立与市场经济相适应的管理体制和运行机制。完善农村产权流转体系，建立农村产权价值评估机制、产权流转规则和流转市场，形成农村产权流转的长效机制。探索进城农村人口土地承包权、宅基地退出和补偿机制。扎实推进集体林权制度改革，依法明晰产权、放活经营、规范流转、减轻税费。

财税金融体制改革。深化部门预算改革，强化预算管理和监督。进一步优化财政支出结构，整合财政资源，提高财政资金使用效益。完善县乡财政体制，推进“乡财县管”管理方式改革，增强县、乡镇提供公共服务能力。围绕增值税扩围改革，引导相关产业发展，推动产业结构调整和技术升级。推进投融资体制改革，扩大直接融资规模。深化农村金融体制改革，发展村镇银行、农村小额信贷组织。

（二）全方位推进对外开放。

坚持国际市场和国内市场开拓并重、利用外资和内资并重、利用国内资源和国际资源并重，加快形成内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，不断扩大开放领域，在维护国家利益、确保经济安全的前提下，全方位推进对外开放。

转变外贸发展方式。优化贸易方式结构，做强一般贸易，提升加工贸易，发展其他贸易；优化商品结构，稳定传统优势产品

出口，扩大自主知识产权、自主品牌、高附加值产品出口，培育新的竞争优势产品出口；优化市场结构，巩固传统市场，开拓新兴市场；优化主体结构，做强大企业，扶持中小企业发展。引导加工贸易延长产业链，提高附加值。积极推进食品、草柳编、石雕石刻等劳动密集型出口贸易转型升级。积极承接国际服务业转移，扩大服务外包规模。积极推进“企业+基地+标准化+品牌+市场”的出口农产品质量安全示范区建设，确保出口农产品质量安全。扩大先进技术、装备、关键零部件和国内紧缺物资进口，增加战略资源的进口和储备。

优化利用外资结构。结合产业调整和振兴规划要求，扩大开放领域，鼓励外资投向高端制造业、高新技术产业、现代服务业、新能源和节能环保产业。引导外资投向农业综合开发、绿色有机食品、农副产品精深加工等领域，发展农业产业化和以国际市场为导向的出口型加工农业。加大基础设施、房地产、医疗卫生、文化教育、旅游、信息咨询等领域的招商引资力度，扩大我县基础设施、公益事业设施等领域的利用外资。重点围绕港澳台、日韩新以及长三角、珠三角、环渤海经济圈，通过实施产业招商、以企招商、亲情招商、委托代理招商等灵活多样的招商方式，力争引进一批外资大项目、好项目。鼓励外资以参股、并购等方式参与我县企业改组改造和兼并重组。继续支持符合条件的企业到境外上市，拓宽融资渠道。

完善开发区功能。完善开发区考核评价体系，规范和促进开发区发展，发挥开发区在体制创新、科技引领、产业集聚、土地集约方面的载体和平台作用。拓展和完善开发区功能，提升开发区要素资源吸附能力、产业支撑能力和对周边辐射带动能力。积

极赋予开发区更大的自主权，营造政策最优、体制最顺、服务最好的发展环境。

六、保障措施

（一）加强党的领导。

实施“十二五”规划，抓好各项任务落实，要充分发挥党的领导核心作用，加强和改进党对经济社会发展的领导，充分调动各方面的积极性，形成推动经济社会发展的强大力量。

（二）优化经济发展环境。

切实加强党的组织领导。进一步解放思想，形成全县上下想发展、议发展、谋发展、干事创业的浓厚氛围。各级各部门要切实增强使命感和责任感，按照“为民、务实、清廉”的要求，不断提高行政水平，更好地为发展服务、为基层服务、为群众服务。进一步增强公共服务能力，提高行政效能，推进依法行政，坚持从严治政打造优质高效的服务环境，塑造务实诚信的政治环境，营造风清气正的政务环境，完善务实高效的服务环境，营造优化经济发展环境的舆论氛围，建立优化发展环境的长效机制。进一步增强争先创优、敢为人先的意识，力争在重大领域和关键环节实现突破发展。

（三）拓宽投融资渠道。

整合财政资源、土地资源、企业资源、公共资源和信用资源，健全政府、银行和企业协调沟通制度，健全完善投融资体系，拓宽信贷支持领域。发展壮大政府性投融资主体，构筑投融资平台。加强投融资软硬环境建设，把企业培育成为投融资活动主体，实现投融资活动市场化。坚持政府引导、社会参与、企业运作、市场导向的原则，构建以企业投入为主体、政府投入为引导、金融

机构、社会资金和外资共同参与的多层次、多渠道的投融资体系。

（四）提高财政保障能力。

健全多元化投入机制。进一步调整财政支出结构，大幅度增加共性技术领域投入，建立财政性科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入增幅明显高于财政经常性收入增幅。充分发挥公共财政在规划实施中的导向作用，着力完善财政分配体系、调控体系、保障体系和管理体系，增加对“三农”、教育、卫生、科技、文化、社会保障、生态环境、现代工业、节能减排、公共安全等方面的投入，确保用于民生保障的支出比重有新提高。强化预算管理，确保投向关键领域和薄弱环节。进一步加大对人力资本和研发的投入，运用税收杠杆促进产业政策落实。

（五）强化重点项目支撑。

紧紧围绕“转方式、调结构”这一主线，重点做好重点项目策划、招商、储备工作，强化措施，全力推进，营造重点项目建设氛围。加大项目策划招商储备力度，强化招商引资。根据国家产业政策和投资方向，结合实际，围绕新兴产业、高新技术、节能减排等方面，策划、筛选、储备一批成熟度高、吸引力强、市场前景广阔的重点建设项目，建立动态重点建设项目库。依托现有条件，强化招商引资，充分利用现有资源，突出有色金属冶炼、机械装备制造、农副产品加工、生物化工、新材料、仓储物流等领域，着力引进国内外品牌公司参与产业集群改造提升。加强部门联动配合，健全重点项目建设工作网络和联络机制，在项目审批、建设用地、环境评价和资金融通等方面加强对接沟通，进一步提高项目落地率、资金到位率、投产达产率。初步规划“十二五”期间的重大建设项目 100 个，总投资 824 亿元，其中总投资

过亿元以上的项目 83 个，总投资 812 亿元。

（六）抓好人才队伍建设。

牢固树立尊重知识、尊重人才、尊重创新的理念，把引进培养使用人才作为加快转变经济发展方式的关键之举，协调解决好创新型人才引进、培养和使用过程中遇到的各种问题。大力推进人才强县战略，加强人才队伍宏观管理，加快实施高层次创新创业人才引进工程和县乡村三级“经济发展顾问”推进工程，进一步创新人才工作体制机制，以培养造就创新创业人才为重点，着力抓好企业经营管理人才、专业技术人才、党政人才队伍建设，注重培育壮大社会工作人才、高技能人才和农村实用人才队伍，努力造就一支与经济社会发展相适应的数量充足、素质优良、结构合理、布局适宜的人才队伍，为实现我县经济发展和社会全面进步提供强有力的智力支撑和人才保证。

（七）加强企业技术创新管理。

推进实施企业技术创新工程。鼓励各类企业加大技术创新研发经费投入，落实所得税前抵扣、奖励资助等优惠政策，加快自主创新能力建设。依托鑫海科技、阜丰、绿润、华纶化纤、义信等，加快冶金有色、生物、食品、新材料、工程机械等领域研发机构建设，支持龙头企业组建省级以上工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心、企业重点实验室、博士工作站、博士后科研工作站等研发机构。加快技术创新服务平台建设，加快高新技术成果转化。推进企业产学研合作创新，支持有条件的企业与省内外高等院校、科研机构联合组建研发机构，积极承担国家、省重大科技计划，逐步提高原始创新能力和引进消化吸收再创新能力。加大管理创新力度。鼓励支持各类企业借鉴国内外知名企

业的成熟管理经验，重点在发展战略、制度建设、运作机制、商业模式、企业文化、组织结构等方面大胆创新，调整产品结构，打造企业新的增长点。

（八）完善科学发展的考核评价机制。

建立完善规划实施考核评价机制，以更加全面科学的方法来衡量工作、考核部门企业、评价激励干部，科学衡量我县的总体发展水平，为莒南发展挖掘发展潜力、制定发展战略提供客观依据，不断激发各级干部贯彻落实规划的积极性和主动性，促进莒南经济社会全面协调可持续发展。推进规划体制改革，健全规划体系，强化年度计划、专项规划的分解落实，建立完善政府职责事项和约束性指标落实责任制。建立规划实施督促检查机制，实行规划实施中期评估制度。

（九）健全规划的实施保障机制。

强化规划地位，理顺总体规划与专项规划的关系。政府组织经济社会发展要以规划为依据，保障有序开发和建设。加强规划对产业布局和项目投资的调控作用。按照国家产业政策，依据产业布局规划和产业政策导向目录，引导政府主体投资方向。完善规划编制与实施的法制保障体系，加强对规划纲要的宣传力度。要面向社会、面向大众，利用各种媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

“十二五” 规划期间

部分投资亿元以上重点建设项目

一、农林水利项目 14 个

1、莒南县万亩蔬菜标准园建设项目由莒南县农业局组织实施，项目总投资 1.2 亿元，项目建设内容：建成彩椒、草莓、芸豆、甘蓝等特色蔬菜标准园 1.5 万亩，搞好以冬暖式大棚为主体的基地设施建设，完善农产品质量监测体系；建立健全农产品市场体系等。项目建成后，基地年产值可达 2.2 亿元，实现农民增收 1.1 亿元。

2、莒南县绿色食品茶标准化生产基地建设项目由莒南县农业局组织实施，项目总投资 10000 万元。主要建设绿色食品茶标准化生产基地 10000 亩，扩建良种茶园 5000 亩，建立良种繁育基地，配套相关设施和绿色食品茶生产线。项目建成后，每年可实现经济效益 3200 万元。

3、现代花生产业集成建设项目由农业局组织实施，项目总投资 1.2 亿元。主要建立优质花生良种繁育基地 15 万亩、标准化生产基地 60 万亩。发展壮大龙头企业和合作组织，开发花生功能性短肽、富硒花生油及有机花生系列产品。项目完工后，年可增收 1.55 亿元。

4、莒南县优质草莓生产基地及配套服务建设项目由农业局组织实施，项目总投资 2.4 亿元，建设 5 万亩优质草莓生产基地、草莓深加工龙头企业和流通市场、脱毒室和智能温室。项目完成后，年增收 1.62 亿元。

5、莒南县苹果无公害标准化生产基地建设项目由农业局组织实施，项目总投资 1.2 亿元。主要建设苹果无公害标准化生产

基地 3 万亩，5000 吨气调保鲜库和商品化处理厂。项目建设完工后，农民年增收 3300 万元。

6、莒南县大、中型沼气建设项目由农业局组织实施，项目总投资 11000 万元。主要用于新建大、中型沼气工程 24 处。项目建设完工后，每年可以产生经济效益 760 万元，能明显减轻畜禽场污染，改善农村环境，有利于生态农业发展。

7、莒南县小型水源泵站工程项目由水利局组织实施，总投资 2.8786 亿元。新建 22 座、改造塘坝 1900 座；新建堰闸 10 座；改造大口井 82 眼；改造机电井 371 眼、新建机电井 3 眼。新建小型灌溉泵站 57 座，改造小型灌溉泵站 3 处，总装机功率 2329kw。项目完工后，新增供水能力 774 万 m³、新增灌溉面积 4.77 万亩、恢复改善灌溉面积 2.76 万亩。

8、莒南县陡山水库灌区续建配套与节水相邸水库灌区续建配套与节水改造工程项目由水利局组织实施，项目总投资 2.1928 亿元。主要是对 67.22km 支渠，实施续建配套与节水改造，建筑物工程 573 座，新建 21 座、改建 320 座、维修 182 座、对相邸水库灌区施续建配套与节水改造，总长 22.5km。主要建筑物 126 座。项目完工后，可恢复改善灌溉面积 12 万亩。

9、中、小型灌区节水改造工程项目由水利局组织实施，项目总投资 1.4695 亿元，实施节水改造工程 6 处，小型灌区实施节水改造工程 40 处。项目完工后，恢复灌溉面积 2.85 万亩，改善灌溉面积 3.26 万亩。

10、莒南县末级渠系改造工程由莒南县水利局组织实施，项目总投资 1.3245 亿元，主要用于修建末级渠系防渗衬砌 244.43km。项目完成后，恢复改善灌溉面积 13.98 万亩。

11、莒南县中小河流治理项目由莒南县水利局组织实施，项目总投资 4.287 亿元，用于规划治理浔河、鸡龙河、龙王河、鲁沟河和汀水河 5 条河道。项目完工后，能提高河道防洪除涝能力，补充地下水资源。

12、莒南县大水网工程项目由莒南县水利局组织实施，项目总投资 11.4 亿元，主用用于新建沭河橡胶坝工程实施“西水东调”，将陡山、石泉湖、相邸三库串联。项目完工后，年调水 1.8 亿方，年收入 2.1 亿元。

13、莒南县库区移民后期扶持工程项目由莒南县水利局组织实施，项目总投资 1.33 亿元。规划建设扶持项目 508 个。项目完成后，能有效的提高库区村生产生活水平，改善生态环境。

14、莒南县生猪良种繁育体系建设项目由莒南县畜牧局组织实施，项目总投资 1 亿元。该项目占地 100 亩，建筑面积 60000 平方米。项目完成后，年提供生猪鲜精 100 万头份，增加社会效益 5.2 亿元。

二、工业项目 20 个

1、山东鑫海科技股份有限公司新建年产 120 万吨不锈钢、60 万吨特种电工钢项目：项目总投资 120 亿元。主要是新上 120 万吨不锈钢生产线、60 万吨特种电工钢生产线、2X30 万千瓦热电联产项目。项目建成投产后，可实现年产值 390 亿元，利税 50.7 亿元。

2、临沂旺达科技有限公司年产 60 万吨镍合金材料项目：项目总投资 20 亿元。项目建成投产后，可年产 60 万吨镍合金材料，实现产值 65 亿元、利税 7 亿元。

3、山东阜丰发酵有限公司生物工程项目：项目总投资 25 亿

元，主要用于聚谷氨酸下游产品、谷氨酸钠生产关键技术与装备研究开发、透明质酸绿色生产、聚赖氨酸、高档酶制剂、氨基酸系列产品。项目建成投产后，新增年销售收入 100 亿元，年利税 12 亿元。

4、莒南县义信重机制造有限公司高精端重型数控机床研发制造基地项目：项目总投资 20 亿元。项目建成投产后，可年产多项数控镗铣床、万能重型数控加工机床、多功能重型数控卧式车床 1800 台，年可实现产值 65 亿元，出口创汇 24 亿元，新增就业人数 6000 人。

5、山东碧海包装材料有限公司液体食品无菌包装用纸基复合材料、无菌罐装高速包装机项目：项目总投资 15 亿元。项目建成投产后，年生产液体食品无菌包装用纸基复合材料 20 万吨，包装机 600 台。项目建成后，年可实现产值 52 亿元，利税 6 亿元。

6、山东玉皇粮油食品有限公司功能性花生蛋白短肽研制项目：项目总投资 5 亿元。项目建成后，实现年销售收入 15 亿元，利税 3 亿元。

7、山东白龙机械有限公司第二代单缸柴油机项目：项目总投资 1.5 亿元。项目投产后，可实现年产第二代单缸柴油机 20 万台，新增年销售收入 6 亿元，年利税 9000 万元。

8、山东百特机械设备有限公司硅溶胶生产项目：项目总投资 2 亿元。项目建成后，可年产纳米抛光液 3000 吨、高档硅溶胶 1000 吨、无机纳米材料 500 吨，实现年产值 6 亿元，年利税 1.2 亿元。

9、临沂华信硅铝镁胶泥科技有限公司硅铝镁材料项目：项

目总投资 4.2 亿元。建设日产 5000 吨胶泥生产线一条、原料加工基地、三个下游产品生产线。项目建成投产后，实现年销售收入 6.7 亿元。

10、山东三方化工集团化工园区项目：项目总投资 4.5 亿元。建设 20 万吨/年双烘双冷高氮复合肥、20 万吨/年缓控释复合肥、20 万吨/年 BB 肥生产线、10 万吨/年硫酸钾（12 万吨盐酸）、10 万吨/年硫磺制酸、6 万吨/年氯磺酸、1000 吨/年农用地膜等及其他精细化工产品。项目投产后，新增年销售收入 10.2 亿元，年利税 1.14 亿元。

11、山东华纶化纤公司涤纶长丝、厚布加工生产线项目：项目总投资 8 亿元。项目投产后，可实现年产涤纶长丝 9 万吨、厚布 150 万米，新增销售收入 20 亿元，年利税 3 亿元。

12、山东庞瞳纸业有限公司高档板纸扩建项目：项目总投资 8 亿元。建设年生产 50 万吨高档板纸生产线。项目建成投产后，新增年销售收入 25 亿元，年利税 4.5 亿元。

13、莒南广源发润滑油有限公司 350 万吨沥青扩能、70 万吨 DCC 装置、100 万吨沥青延迟焦化和 140 万吨汽柴油加氢装置项目：项目总投资 52 亿元。主要生产液化石油气、石脑油、汽油、柴油、蜡油、沥青、焦炭、硫磺等制品。项目建成后，年可实现产值 280 亿元，利税 35 亿元。

14、临沂晞迪助剂有限公司项目：项目总投资 48 亿元。项目建设规模 10 万 m²。

15、山东白龙轮胎有限公司 1000 万条内胎生产线项目：项目总投资 1.5 亿元，用于建设年生产 1000 万条内胎生产线。项目投产后，新增销售收入 6 亿元，年利税 9000 万元。

16、特恩思电子有限公司元件生产及研发项目：项目总投资 1.2 亿元，项目建成投产后，新增生产电子元器件 80 亿支，实现销售收入 5 亿元，利税 1 亿元。

17、山东同三矿业有限公司铁精粉生产项目：项目总投资 1.5 亿元。项目建成投产后，年生产铁精粉 200 万吨，年销售收入 5 亿元，利税 8000 万元。

18、山东富隆铅业有限公司扩建项目：项目总投资 2 亿元。项目建成投产后，年可产再生铅 20 万吨，实现产值 6 亿元，利税 1 亿元。

19、山东永泰纸业有限公司 200 万吨高档包装材料用纸和装饰用纸项目：项目总投资 60 亿元，项目用地 500 亩，建设两条白卡纸生产线和两条石膏护面纸生产线，可年产白卡纸 100 万吨、石膏护面纸 100 万吨。项目建成后，年可实现产值 122 亿元，利税 13 亿元。

20、莒南县海龙生物有限公司生物医药原料（尿制品和多糖）高新技术产业化项目：项目总投资 30 亿元，用地 800 亩。主要生产尿制品生物医药原料和多糖生物医药原料产品，尿制品生物医药原料包括绒促性素（HCG）和尿促性素（HMG），多糖生物医药原料包括肝素钠和硫酸软骨素。项目投产后可年产 HCG 原料药 10500 亿单位；HMG 原料药 18000 百万单位；肝素钠原料药 87000 亿单位；硫酸软骨素 4500 吨。年产值 62 亿元，利税 9 亿元。

三、能源交通项目 8 个

1、大唐电力有限公司莒南县 4*1000MW 电源项目：该项目拟建 4 × 1000MW 超超临界燃煤发电机组。一期 2*1000MW 机组设计年耗煤量 446.6 万 t，投资 72 亿元。项目建成投产后，年可发电

量 100 亿 KWH、销售收入 40 亿元。

2、临沂市鑫华新能源科技发展有限公司 40MW 太阳能发电项目：项目总投资 15 亿元。建设 40MW 太阳能并网发电项目、高科技农业生态园。项目建成投产后，年可实现产值 45 亿元，利税 5 亿元。

3、青岛汉唐风电开发有限公司风力发电项目：项目总投资 30 亿元，主要用于新上 200 台大型风力发电项目及配套设施。项目投产后，年可实现产值 8 亿元，利税 1.2 亿元。

4、国电公司风力、生物质能发电项目：项目总投资 10 亿元。主要用于 100MW 风电机组、30MW 生物质能发电机组。项目建成投产后，实现产值 20 亿元，利税 2 亿元。

5、莒南电网改造项目：项目总投资 3 亿元。主要用于高压线路及变电站建设，电网高度自动化升级，中低压电网改造。

6、莒南县煤炭战略储备中心项目由大唐山东发电有限公司投资。项目总投资 8 亿元。建设年周转量千万吨储煤基地及铁路专线，静态储煤 120 万吨。项目建成后，实现销售收入 300 亿元，利税 30 亿元。

7、莒南县农村公路项目：项目总投资 5 亿元。项目建设内容为建设十茅线、土石线、陡十线、文厉线、道大线、大西线、双中线、相石线等，全长 160 公里。

8、临岚高速公路莒南段项目：项目总投资 20 亿元。莒南路段全长 50 公里。

四、城建项目 7 个

1、莒南县北城文化新区基础设施建设项目由莒南县城国有资产运营中心承办，项目总投资 30.34 亿元。计划新建水、电、

道路等城市配套设施建设。

2、莒南县新区供水设施建设项目由县自来水公司承办，项目总投资 1.08 亿元，净化水厂一处，供水管网 30 公里。

3、莒南县旧城道路改造项目由县住建局承办，项目总投资 3.6 亿元。道路总长 22 公里，绿化、美化、亮化面积 460 万平方米。

4、莒南县垃圾综合处理厂、城区乡镇垃圾中转站及分拣处理厂项目：项目总投资 4.1 亿元，日处理垃圾 22 吨。

5、莒南县污水处理厂扩建项目：项目总投资 1.17 亿元。污水处理工程主要包括新区污水处理厂二期建设、龙王河污水处理厂提升改造、配套建设污水管网 5 万米，需占用 51.77 亩用地指标。工程完成后，新区污水处理厂日处理量达到 6 万吨/日；龙王河污水处理厂达到 3 万吨/日。

6、中华石雕石刻园项目：项目总投资 2.5 亿元，占地面积 30.46 公顷（457 亩）。

7、莒南县经济开发区东区基础设施建设项目：项目投资 12.5 亿元，规划面积 1.3 万亩。项目完成后，可使园区内基本实现“七通一平”，使园区配套功能不断完备，载体作用更加突出。

五、服务业项目 13 个

1、莒南县文化大厦项目由县文广新局承办，项目总投资 3 亿元，建筑面积 3 万 m²。

2、莒南县第五实验小学项目由县教育局承办，项目总投资 1 亿元，建筑面积 3 万 m²。

3、莒南县社区建设项目：项目总投资 46 亿元，建设内容为 4 个乡镇建设 22 个社区、总建筑面积 460 万 m²。

4、莒南县天佛佛教文化度假区项目由县旅游局承办，项目总投资 21 亿元。重点对佛教文化进行挖掘，突出佛教文化主题，建设佛教文化苑、杏花村民俗生态度假区、天佛禅苑居住区及五星级酒店一处。

5、鸡龙河防洪生态工程项目由十字路街道政府承办，项目总投资 1.68 亿元。湿地水系、道路桥梁、河道整治、园林小品、广场、绿化亮化及通讯等配套设施及 5 道拦河石坝、2 道橡胶坝建设。

6、莒南县大店镇浔河旅游观光带项目由县旅游局承办，项目总投资 27.5 亿元。总规划面积 45 平方公里。

7、莒南县物流园区项目由十字路街道承办，项目总投资 14.24 亿元。该项目占地面积 480 公顷。项目建成后，年可实现收入 32 亿元，利税 1.5 亿元，解决 5000 人就业，社会、经济效益显著。

8、莒南县天马岛风景区项目由县旅游局承办，项目总投资 5 亿元，项目建设内容为天马岛旅游区、天湖金岛度假村、“农家乐”，休闲渔业项目、马鬃山观光农业项目等。项目建成后，可实现收入 12000 万元，利税 4800 万元。

9、省政府旧址二期、大店庄氏庄园项目由省政府旧址管委会承办，项目总投资 5 亿元。项目区规划占地 1200 亩，建筑面积 15 万平方米，其中古镇建筑面积 7.7 万平方米。

10、天添乐超市有限公司乐尚购物中心项目：项目总投资 1.9 亿元，建设 27 层商务楼、总建筑面积 7.6 万平方米。项目建成后，年可完成销售收入 2 亿元，新增就业岗位 1500 个，实现利税 1600 万元。

11、日照雅禾大酒店有限公司雅禾大酒店项目：项目总投资3亿元，其中一期开发商业用地60亩，投资1.5亿元，建设19层、建筑面积2.8万平方米以上的五星级酒店及配套设施。建成后，可实现年营业收入1.2亿元，实现利税3500万元，并可解决500人就业，带动全县服务业发展。

12、山东绿润食品（集团）有限公司冷链物流项目由山东绿润食品（集团）有限公司投资兴建，项目总投资3.2亿元。项目占地100719.8平方米。总建筑面积73200平方米，购置配送车辆48辆，叉车32台，购置专用制冷设备和其他配套设备131台套。项目建设完工后，实现年销售收入22.5亿元，实现利税2.3亿元，创汇4000万美元。

13、山东泉日兴农产品冷链物流项目：项目总投资10.98亿元。主要建设：猪肉贮藏冷库、预冷车间、冷分割车间、果蔬精加工车间、恒温低温脱水生产流水线、仓储电脑温控恒温仓储车间、综合管理服务大楼（物流配送中心）、50台低温冷藏车、大型高端农产品电子交易平台等。项目建设完成后，年可实现营业收入39亿元，利润8.8亿元。