

2022年国家基本公共卫生 项目支出绩效评价报告

委托单位：莒南县财政局

项目主管部门：莒南县卫健局

评价机构：山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）
临沂分所



二〇二三年九月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景及实施目的	1
(二) 项目预算安排和支出情况	1
(三) 项目主要内容和实施情况	2
二、项目绩效目标	2
(一) 总体绩效目标	2
(二) 年度绩效目标	2
三、评价基本情况	2
(一) 绩效评价目的、对象和范围。	2
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	3
(三) 绩效评价工作过程	3
四、评价结论和绩效分析	3
(一) 综合评价结论	3
(二) 绩效分析	4
五、存在问题及原因分析	4
(一) 绩效目标存在问题	4
(二) 补助资金未按规定时间发放	4
(三) 业务管理存在问题	4
六、有关建议	5
(一) 严格财务监管, 落实资金管理制度	5
(二) 完善项目服务流程, 提升项目实施水平	5
(三) 明确绩效目标	5

2022年国家基本公共卫生 项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

国家基本公共卫生服务项目是深化医药卫生体制改革、促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要工作。我国政府针对当前城乡居民存在的主要健康问题，以儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者等人群为重点人群，面向全体居民免费提供的最基本的公共卫生服务。项目所需资金由政府承担，城乡居民可直接受益。建国以来尤其是改革开放以来，我国用较少的投入取得了医疗卫生事业较大的成就，但随着社会的发展，投入与需求的矛盾越来越突出，医疗和卫生支出逐年增长，但仍然与群众卫生健康需求存在差距。

为不断提升辖区居民健康保健意识，提升广大人民群众防病治病知识水平，降低群众医疗成本，提升群众健康素质水平，莒南县2022年继续按照上级要求实施基本公共卫生服务项目。实施国家基本公共卫生服务项目，完善项目管理和保障机制，规范开展服务，对全县的城乡居民健康问题实施干预措施，减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病，使城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务，提高居民健康素质，提升群众满意度和获得感。

（二）项目预算安排和支出情况

2022年县级基本公共卫生服务筹资标准按每人84.00元，莒南县辖人口841035人（其中农村人口742284人，城镇人口98751人），按照中央转移支付预算标准，全县应收各级财政专项补助资金7064.70万元，其中中央、省级配套80%，计5651.76万元；市级配套10%，计706.47万元；县级配套10%，

计 706.47 万元。

2022 年，莒南县基本公共卫生服务项目实际收到各级财政配套资金 7099.124 万元，实际拨付至基层医疗机构专项资金 7099.124 万元。其中 2022 年度拨付资金 6315.631 万元，其余 783.493 万元在 2023 年 2 月拨付到位。

(三) 项目主要内容和实施情况

2022 年 1 月-2022 年 12 月，国家基本公共卫生服务项目专项资金主要用于直接面向全县城乡居民的基本公共卫生服务、重点人群卫生服务、基本卫生安全保障服务等三大类十二个项目工作的补助。十二个项目包括：建立居民健康档案、开展健康教育、计划免疫预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病健康管理（高血压患者、2 型糖尿病患者）、重性精神疾病患者管理、传染病及突发公共卫生事件报告和处理服务、中医药健康管理、卫生监督协管服务。

二、项目绩效目标

(一) 总体绩效目标

县级卫生健康行政部门及基层卫生院开展国家基本公共卫生服务项目，完善项目管理和保障机制，规范开展服务，对常驻居民进行及时的健康干预，减少主要健康危险因素，提高居民健康素质，提升群众满意度和获得感。

(二) 年度绩效目标

实施国家基本公共卫生服务项目(十二项)，对全县 841035 服务人口的城乡居民健康问题实施干预措施，减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病，使城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务。

三、评价基本情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围。

为及时反馈基层项目实施单位工作质量，发现工作中的不足之处，针对

性提出整改措施，不断纠正工作偏差提升项目实施水平。改进完善工作水平，为广大人民群众提供更好的卫生健康保健服务，不断提升人民群众健康素质，让人民群众满意。

本次绩效评价范围对莒南县卫生健康局 2022 年基本公共卫生服务项目的决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况、社会公众的满意度情况进行全面分析。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

本次绩效评价原则及方法，遵循科学规范、绩效相关、公开透明、激励约束等原则；比较分析法。

评价指标体系包括决策、过程、产出、效益四个一级指标和项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益十个二级指标。

（三）绩效评价工作过程

评价工作过程：本次政策评价包括前期准备、评价工作实施、综合分析评价、撰写评价报告四个阶段。

四、评价结论和绩效分析

（一）综合评价结论

各单位项目管理效能不断提高，保障了项目服务稳步开展、服务功能充分发挥。各单位均加强财务制度建设，按上级要求建立专项资金管理办法，规范列支科目，专账管理、专款专用。及时、规范支出项目补助资金，均根据要求足额及时兑现村级卫生室补助资金，预算执行率均达标，未发现违规支出。精细化测算项目资金，均参照成本测算与绩效考核方案兑现村卫生室补助。项目资金管理工作开展情况整体较好。根据本次绩效评价方案，评价

组对照评价指标评分标准的具体条款，逐条核对，合理评价，经评审，2022年基本公共卫生服务项目补助资金绩效综合评价得分为93分，绩效评价等次为“优”。

（二）绩效分析

1. 决策：满分20分，得分19分。扣分的主要原因为部分指标可衡量性差。

2. 过程：满分20分，得分20分。

3. 产出：满分40分，得分38分。扣分的主要原因为783.493万元补助资金在2023年2月拨付到位，延迟2个月。

4. 效益：满分20分，得分16分。扣分的主要原因为居民健康保健意识和健康知识知晓率有待进一步提高，受益对象对项目满意度有待进一步提高，信息化管理服务有待进一步完善。

五、存在问题及原因分析

（一）绩效目标存在问题

绩效目标设定的绩效指标不能细化、无法可靠衡量等，如“城乡居民公共卫生差距-不断缩小”、“居民健康素养水平-不断提高”。

（二）补助资金未按规定时间发放

根据《莒南县基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》（莒南政发〔2022〕41号）文件要求，年度项目工作专项资金要在当年12月底之前下拨使用完毕。经查看财务支出凭证，有783.493万元资金在2023年2月拨付到位。

（三）业务管理存在问题

从事公共卫生工作人员短缺，乡村级妇幼保健人员的服务能力和服务水平还需进一步提高，需加大培训力度。

六、有关建议

(一) 严格财务监管，落实资金管理制度

各单位要加强资金监管，严格依规拨付使用资金，杜绝违规现象。精心设计并严格执行精细化测算方案，高效使用资金。严格出入库管理，按规定办理出入库登记、装订整理各类材料。

(二) 完善项目服务流程，提升项目实施水平

一是继续高标准开展档案复核，要将健康档案复核融入日常服务，扎实开展信息核查比对，切实提升档案质量。二是合理安排全年工作，形成工作计划体系。要提前安排工作，要在前三季度完成各项目的主要工作任务，各项工作指标基本完成；要制定镇、村(团队)两级工作计划，逐级分解任务、层层细化，落实工作责任制。三是要加强对重点人群、薄弱项目的管理，提升项目实施效果。要以居民健康档案、五类重点人群管理为重点，着力提升妇保儿保管理率、健康档案复核升级率、慢病患者规范服务率等薄弱指标。要将工作成效体现在项目实施效果上，提升群众公共卫生项目知晓率、满意度，提高民众的健康素养。

(三) 明确绩效目标

设立绩效目标表时，绩效目标围绕项目内容设立清晰、可衡量的指标值。

山东舜天信诚会计师事务所(特殊普通合伙)临沂分所





营业执照

统一社会信用代码
91371302MA3UT9UH24



扫描二维码登录
国家企业信用
信息公示系统
了解更多登记、
备案信息。

(副本) 1-1

名称	山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所	成立日期	2021年01月08日
类型	特殊普通合伙分支机构	营业期限	2021年01月08日至 年 月 日
负责人	高述荣	营业场所	山东省临沂市兰山区柳青街道沂蒙路与智圣路交汇现代国融中心801室
经营范围	许可项目：从事会计师事务所业务；（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）		



登记机关

2021年01月08日

证书序号: 5004100

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



发证机关:

二〇二一年一月十八日

中华人民共和国财政部制



会计师事务所分所 执业证书

名称: 山东天信诚会计师事务所(特殊普通合伙)临沂分所

负责人: 高述荣

经营场所: 山东省临沂市兰山区柳青街道沂蒙路与智圣路交汇现代国融中心801室

分所执业证书编号: 370100413718

批准执业文号: 鲁财会【2018】29号

批准执业日期: 2018年07月20日