

莒南县农业农村局 2021年小麦统一供种服务 项目支出绩效评价报告 (简版)

项目名称：莒南县农业农村局2021年小麦统一供种服务项目

项目单位：莒南县农业农村局

委托单位：莒南县财政局

评价机构：山东大宇会计师事务所有限公司



二〇二二年七月

目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目立项背景及实施目的.....	1
(二) 项目预算安排和支出情况.....	1
(三) 项目主要内容和实施情况.....	1
二、项目绩效目标.....	2
(一) 总体绩效目标.....	2
(二) 2021年度绩效目标.....	2
三、评价基本情况.....	2
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	2
(二) 绩效评价原则、方法、标准和指标体系.....	3
(三) 绩效评价工作过程.....	4
四、评价结论和绩效分析.....	4
(一) 综合评价结论.....	4
(二) 绩效分析.....	4
五、存在问题及原因分析.....	5
(一) 预算编制不够精确.....	5
(二) 项目管理制度不完整.....	5
(三) 项目档案管理规范性有待加强.....	5
(四) 宣传引导力度需进一步加强.....	5
六、意见建议.....	6

(一) 提高项目预算编制的科学性.....	6
(二) 加强项目管理制度.....	6
(三) 重视项目档案管理.....	6
(四) 加强宣传引导力度.....	6

莒南县农业农村局2021年小麦统一供种服务项目支出绩效评价报告



一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

根据省、市等文件要求，莒南县农业农村局及时与县财政部门沟通对接，结合莒南县农业产业发展实际，研究制定《莒南县2021年小麦统一供种服务项目实施方案》，并按方案规定的实施内容、指标细则、时间节点等要求，扎实推进各项工作。

通过2021年度小麦统一供种服务项目的实施，稳定小麦种植面积，加快良种推广步伐，提高良种覆盖率，加快推广高产优质小麦品种及配套栽培技术，提高小麦单产和品质，确保粮食生产安全。力争莒南县小麦单产进一步提高，结构进一步优化，品质进一步改善，促进农业稳定发展和农民持续增收。

(二) 项目预算安排和支出情况

2021年，该项目县级预算资金200万元，实际到位资金为200万元，实际执行数118.55万元，完成全年预算数的59.28%。

(三) 项目主要内容和实施情况

1. 项目计划实施内容

全县小麦良种供种覆盖率达到60%以上。参照2021年小麦核定面积46万亩的种植情况，力争全县小麦供种面积达到31.8万亩，统一供种量达到159万公斤。

2. 项目实施完成情况

按合同约定，2021年共实施小麦良种统一供种服务供种3549126.75斤，共涉及全县16镇街。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

稳定小麦种植面积，加快良种推广步伐，提高良种覆盖率，小麦单产进一步提高，结构进一步优化，促进农业稳定发展和农民持续增收。

（二）2021年度绩效目标

加快推广高产优质小麦品种及配套栽培技术，落实全县小麦供种覆盖率不低于60%的上级指导目标；完成攻关区、示范区、辐射区“三区”小麦良种覆盖率达到100%；小麦“宽幅精播”、“氮肥后移”、“一喷三防”等成熟绿色高质高效技术到位率达到100%。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次评价旨在通过对莒南县2021年小麦良种统一供种服务项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门决策、管理提供参考依据。

2. 评价对象与范围

评价对象为小麦统一供种服务项目县级资金200.00万元。

评价范围为小麦统一供种服务项目县级资金200.00万元所涉及的使用对象。

（二）绩效评价原则、方法、标准和指标体系

1. 绩效评价原则

科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明。

2. 评价方法

采用定性和定量结合的方法、共性和个性指标综合分析方法、文件研究法、电话抽查与实地走访方法、成本效益方法等。

3. 绩效评价标准

包括计划标准、行业标准、历史标准、以经验数据和常识确定的标准和其他经财政部门确认的标准。

4. 绩效评价指标体系

根据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标，其中：一级指标4个，分别为项目决策、过程、产出、效益；二级指标13个，分别为项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、业务管理、产出数量、产出质量、产出时效、经济效益、社会效益、生态效益、可持续性影响、满意度调查；三级指标29个。

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）第十八条的规定确定本次绩效评价等次。绩效评价结果采取评分

和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分100分，等级划分为优（90-100分）、良（80-89分）、中（60-79分）、差（0-59分）四档。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

包括成立绩效评价工作组、会议培训、制定绩效评价方案。

2. 组织实施阶段

包括实地核查、座谈、组织社会调查、非现场数据收集。

3. 非现场评价分析

包括基础数据与资料的审核、对项目的评价分析、完善评价指标体系、评价指标计量及综合评价、形成问题和建议、出具报告、归档底稿。

四、评价结论和绩效分析

（一）综合评价结论

通过现场评价和非现场评价取得的信息，使用绩效评价小组编制的《莒南县2021年小麦统一供种服务项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对莒南县2021年小麦统一供种服务项目的绩效评分结果为88分。评价等级为“良”。

（二）绩效分析

具体得分情况为决策类指标权重为18分，得分为17分；过程类指标权重为22分，得分为16分；产出类指标权重为34分，得分为31分；效益类指标权重为26分，得分为24分。

五、存在问题及原因分析

（一）预算编制不够精确

2021年度小麦统一供种服务项目预算数为200万，项目决算数为118.55万，预算决算数差额81.45万元，预决算差异率40.7%，差异率较大。差异主要原因为编制预算时按全县小麦供种覆盖率不低于60%，项目实施后小麦实际供种覆盖率为48%。

（二）项目管理制度不完整

项目实施单位设有《农业生产发展资金管理办法》等相关制度，对于实际工作中每一阶段的工作安排通过通知、文件等形式进行部署，但未专门针对本次项目制定项目管理制度，制度比较笼统，不能满足对该项目监管的要求，缺乏对该项目的针对性。

（三）项目档案管理规范性有待加强

莒南县2021年小麦统一供种服务项目未制定专门的项目管理制度，虽然建立统一供种到村、到户明细档案，但是档案材料冗杂，镇街级清册一式三份，档案资料分布比较零散，未安排专人进行集中管理项目相关档案资料，档案资料查找比较费时费力，项目档案管理规范性有待加强。

（四）宣传引导力度需进一步加强

小麦良种统一供种工作的宣传引导力度还需进一步加强，通过问卷调查、实地走访发现，部分群众对小麦良种统一供种工作认识不到位，购种积极性不高。

六、意见建议

（一）提高项目预算编制的科学性

1. 建立科学有效的审核机制
2. 设立科学的预算管理机制
3. 坚持持续性原则
4. 做好事先统计

（二）加强项目管理制度

1. 制定项目资金管理制度
2. 建立健全本部门的项目管理制度

（三）重视项目档案管理

重视项目档案管理，将预算申报、预算批复、单位公开招投标、合同、考核、资金付款等各项工作资料进行统一归档，确保各项资料的完整性，进一步提高精细化水平。

（四）加强宣传引导力度

通过积极宣传引导，在尊重农民意愿的基础上，按照“生态适应、符合农民需求、市场前景好”的原则，稳步推进小麦良种统一供种服务工作

山东大宇会计师事务所有限公司

2022年7月





国家企业信用信息公示系统网址：
<http://sd.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制