

莒南“十四五”农业和农村经济发展规划

一、“十三五”时期发展回顾

（一）发展总体概况

“十三五”以来，我县农业农村工作紧紧围绕中央、省、市一系列方针政策要求，按照县委、县政府的工作部署，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持农业农村优先发展，扎实实施乡村振兴战略，推动打造乡村振兴齐鲁样板工作取得了显著成效。2019年，全县农林牧渔业总产值80.30亿元，比2015年增加8.61亿元，增长了12.01%；农林牧渔业增加值43.47亿元，比2015年增加4.05亿元，增长了10.27%；农村居民人均可支配收入14319元，比2015年增加4035元，增长了39.24%。

2019年，全县粮食作物播种面积110.14万亩，比2015年下降（下同）5.66%，全年粮食总产量46.92万吨，减少6.25%。其中，夏粮小麦播种面积48.48万亩，减少5.29万亩，亩产395公斤，增加5.1公斤，总产量19.16万吨，减少8.87%；秋粮种植面积61.60万亩，减少1.29万亩，产量27.74万吨，减少4.51%。秋粮中，玉米产量21.99万吨，减少7.06%，稻谷产量0.16万吨，减少40.7%；薯类产量5.07万吨，增长15.49%；豆类产量0.48万吨，减少30.43%。花生播种面积41.1万亩，亩产310.4公斤，增加4.6公斤，总产量12.75万吨，增长0.55%。瓜菜种植面积11.24万亩，总产33.75万吨，增长12.35%。果园栽培面积14.5万亩，总产13万吨。茶叶栽培面积8万亩，总产3800

吨。

我县农业发展得到了上级部门的充分肯定，先后被评为全国粮食生产先进县、全国蔬菜产业重点县、全国绿色食品原料标准化生产基地、国家绿色农业示范区、国家级出口食品农产品质量安全示范区，全省农产品质量安全县、全省生态农业示范县、山东省农产品加工业示范县，并连续多年保持了全国油料、果品生产百强县地位，以全国“花生之乡”、“茶叶之乡”、“柳编之乡”、“板栗之乡”享誉海内外。

（二）主要工作做法、取得的成就及成功经验

我县“三农”工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识做好十四五期间“三农”工作的特殊重要性，紧紧围绕打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，坚持农业农村优先发展，扎实实施乡村振兴战略，推动打造乡村振兴齐鲁样板工作取得阶段性明显成效。

1、农业供给侧改革迈出新步伐。

全面做好“两区”划定后续工作，完成全部数据汇交并通过市级验收。2019年，全县收获粮食110.14万亩，总产46.93万吨（含临港）。其中，小麦48.48万亩，总产19.16万吨；玉米48.69万亩，总产21.99万吨；地瓜9.87万亩，总产5.07万吨。播种花生41.07万亩，总产12.75万吨。由大店镇德程农场承担实施的超高产杂交水稻高产攻关示范项目，平均亩产达1147.1

公斤，居全国单产第二位，创超高产杂交水稻高产攻关示范普通生态区新高。收获蔬菜约 15 万亩，其中设施蔬菜约 9 万亩，总产 38 万吨，产值 11 亿元；茶园面积 8 万亩，年产干茶 3800 吨，产值 7.6 亿元；种植草莓 8 万亩，总产 16 万吨，产值 10 亿元；果园栽培面积 14.5 万亩，总产 13 万吨、产值 3 亿多元。水产品总产 8500 吨，产值 1.02 亿元。

2、农业新业态发展取得新进展。

一是加快推进基地园区建设。成功争创省级现代农业产业园。以“八有”“五高”为标准，加快推进现代农业园区和优质农产品基地建设，全县基地园区总面积达到 62 万亩。二是积极提升基地标准化生产水平。文疃镇松山春茶绿色食品标准化生产基地、洙边镇正山堂茶叶生产基地、道口镇庄氏农业科技示范园 3 处基地园区，被评为省级农业标准化生产基地。“十三五”期间，每年评选全县草莓优秀标兵单位 10 家、标兵单位 10 家、优秀标兵个人 20 人、标兵个人 80 余人，努力提升草莓产业发展水平。三是精心打造田园综合体。全县在建“中国·茶溪川田园综合体”“道口香田园综合体”2 个市级田园综合体，13 个千亩以上县级田园综合体，完成田园综合体投入资金 8 亿元。金胜花生、玉芽茶业、宏福慧果蔬 3 个农业产业化联合体被认定为山东省农业产业化示范联合体。

3、农产品品牌影响力实现新提升。

一是深入实施品牌创建战略。推动区域公用品牌、企业品牌和农产品品牌“三牌同创”，全县农业“三品一标”认证产品总数达 167 个。组织福美农业、正山堂茶业、高康农业、兴泉油脂 4 家企业的 5 个产品，申报了绿色食品。金胜粮油认定为“山东老字号”，老子峪茶获得第四批省知名农产品企业产品品牌，大

店凤凰岭草莓种植专业合作社在第17届中国（建德）草莓文化旅游节上获得金奖；在中国区域农业品牌发展论坛暨2019中国区域农业品牌年度盛典系列活动上，“莒南花生”荣登中国区域农业品牌粮油类十强。二是**加快优质产品推介**。组织有关企业参展了中国国际茶叶博览会、中西部畜牧业博览会、成都国际都市现代农业博览会、中国-东盟博览会、中国（南昌）国际农产品交易会、杭州国际茶叶博览会、第十一届全国优质农产品展销周等国内外展览展销会等，不断打响产品知名度和影响力。三是**高水平举办农业节会**。“十三五”期间成功举办了全县精品草莓擂台赛暨大店草莓旅游文化节、中国北茶·豌青峰会、莒南绿茶推介会、莒南榛子采摘节，坊前镇、涝坡镇、石莲子镇等相继举办了桃花艺术节。

4、农村人居环境得到明显改善。

一是**以连片打造为重点，加快推进美丽乡村建设**。全县整合设立奖补资金，加快推进美丽乡村建设。2017年相沟镇殷家沟、岭泉镇马棚官庄、文疃镇宋家庄、板泉镇东高榆，2018年板泉镇渊子崖、大店镇宣文岭、筵宾镇金沟官庄、道口镇宏伟，共8个省级美丽乡村顺利通过省级验收；2019年重点打造了4个省级美丽乡村示范创建村，大店片区、十字路片区2个市级美丽乡村重点片区，42个美丽乡村达标创建村，全县美丽乡村达标创建村达86个，覆盖率达20%以上，累计完成投资5293万元。二是**以“四清”“四化”为重点，全面改善农村人居环境**。积极开展村庄清洁行动，申报省、市级清洁村庄113个，其中省级29个，市级84个。对照三年实施方案，以“四清”“四化”为重点，加快推进114个计划整治村、85个初步达标村、18个精品示范村的农村人居环境整治，累计完成投资5095万元，已清理农村生活垃

圾 9833.5 吨、水塘 275 个、村内沟渠 566.5 公里、村内淤泥 3431.6 吨、残垣断壁 580 个，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物 1 万余吨。

5、新型主体培育迈上新台阶。

一是**加快推进土地规模化经营**。积极推进农村土地向家庭农场、农民专业合作社、农业企业、专业大户等新型农业经营主体流转，促进土地规模化经营。全县累计土地流转面积达 38.64 万亩，占家庭承包经营总面积的 48.32%，涉及 13.1 万农户，占全县农户总数的 51.17%。二是**扶持壮大农业龙头企业**。成功争创山东省农产品加工业示范县。全县市级以上农业产业化龙头企业总数 88 家，其中，国家级 1 家、省级 8 家、市级 79 家。金胜、兴泉油脂、玉皇被评为“中国花生油加工企业 10 强”，兴泉油脂、玉皇被评为“中国玉米油加工企业 10 强”，绿地食品、嘉世通粮油被评为山东省农产品加工业示范企业。三是**培育发展农民专业合作社及家庭农场**。我县农民专业合作社 2103 家、家庭农场 425 家。成功创建省级家庭农场示范场 2 家，市级示范社 18 家、市级示范场 9 家。深入开展了“四个十”示范行动，重点支持 10 个市级以上龙头企业、10 个农民专业合作社示范社、10 个家庭农场示范场、10 家农业社会化服务组织，新型农业经营主体整体水平不断提升。

6、农产品质量安全得到新保障。

一是**加快推进乡镇农产品质量安全监管机构标准化建设**。十字路街道、板泉镇成功创建省级示范乡镇农产品质量安全监管机构，基层农产品质量安全监管能力和水平不断提升。二是**强化农产品检验检测**。将瓜菜、水果、花生、茶叶等主要农产品列为检测重点，检测合格率达到 100%。三是**加大农业综合执法监管力度**。先后开展了生猪屠宰、农兽药、种子、化肥、饲料、农机、渔业

等各类执法检查，配合有关部门开展了食品安全问题整治、非洲猪瘟监督检查等联合执法行动。

7、农业科技创新实现新飞跃。

一是**加快新品种、新技术引进推广**。积极开展实施花生单粒精播、田间肥料、作物标准化生产、绿色防控等试验示范，建立示范点（区）。引进推广小麦、花生、蔬菜等新品种，缓控释肥、水肥一体化、药剂拌种、一喷三防、统防统治等新技术。二是**加大农业科技教育与培训**。公开遴选了农业科技示范主体，举办新型职业农民、农村实用人才等各类培训班，培训技术人员、职业农民等各类人员。认定新型职业农民 1000 余名。发放明白纸、宣传册等各类资料。“五步走”农民职业培训做法被中央农广校、中国农民体育协会评为“100 个全国农民教育培训发展典型案例”；编制的“地理标志产品莒南花生生产技术规程”荣获“临沂市标准创新贡献奖”优秀奖；“甘薯新品种引进、绿色栽培及储藏技术”开发利用和设施草莓土传病害综合防控技术研究等科研项目，获市科技进步奖二等奖。

8、生态农业发展再上新水平。

一是**切实保障农业生态环境**。积极做好第二次全国污染源普查后续工作，扎实开展农田地膜残留监测。推广配方肥面积 43 万亩，辐射带动测土配方施肥技术面积 124 万亩，测土配方施肥技术覆盖率 90%以上。二是**大力开展病虫害绿色防控**。认真搞好病虫害预测预报，及时发布《病虫情报》；认真做好草地贪夜蛾监测防控工作。推进专业化统防统治、绿色防控示范工程建设，积极推广了天敌释放与保护利用、微生物制剂应用、抗生素制剂应用、物理诱控、植物源农药应用及生态调控等绿色防控技术。三是**全力打好秸秆禁烧“攻坚战”**。县里成立了督导组开展秸秆

禁烧巡查工作，各镇街认真落实秸秆禁烧各项制度措施，严格实行网格化管理，扎实开展“四离一集中”活动，秸秆禁烧与综合利用取得了较好成效。全县累计设置镇级秸秆集中收储中心 28 个、村级秸秆收储点 474 个，收储秸秆 4.5 万吨。夏收期间，全县秸秆还田面积达到 28.59 万亩，秸秆打捆 10.92 万亩；秋收期间，秸秆还田面积 22.66 万亩，青贮面积 2.05 万亩，花生、地瓜等秸秆加工作饲料 12.55 万亩，收储玉米、花生、地瓜等秸秆 22.8 万亩。全县饲料化利用秸秆 0.5 万吨，食用菌基料、果茶园覆盖等基料化利用 1 万吨，永能生物等企业收购用作发电燃料等能源化利用 0.5 万吨，全县秸秆综合利用率达到 92%。

9、农村政策得到有效落实。

一是积极推进农村集体产权制度改革。集中开展农村集体产权制度改革扫尾暨“回头看”活动，稳步推进农村集体产权制度管理系统录入。目前，全县 723 个村，完成集体产权制度改革任务 722 个村，占全部村数的 99.86%。二是加大农村财务和“三资”管理力度。加强扶贫资金资产监督管理，指导镇村将所有扶贫资金、扶贫项目形成的扶贫资产全部纳入台账和平台管理。三是认真落实各项惠农政策。严格落实小麦种植补贴政策，2019 年，核实小麦种植面积 40.88 万亩，发放补贴资金 5109.87 万元。积极开展农业大灾保险和政策性农业保险，全县种植业保险参保面积 76.34 万亩，其中：小麦参保面积 42 万亩，倒伏受灾理赔面积 1.9 万多亩，赔付 362 多万元；花生参保面积 12.86 万亩，玉米参保面积 20.86 万亩，大豆参保面积 0.47 万亩，水稻参保面积 0.15 万亩，有效增强了农户抵御各类风险的能力。

10、农业扶贫取得新成绩。

实施产业项目增收脱贫、强化科技培训技能脱贫、撬动农村

三资助力脱贫和指导新型经营主体帮扶脱贫“四大工程”，农业特色扶贫取得新实效。一是实施高效特色农业扶贫、新型经营主体帮扶以及普惠项目等。二是采取专业技术培训、农技推广服务体系、田间课堂、新型职业农民培育以及乡村振兴服务队等多种形式，积极开展贯穿产前、产中、产后的“全产业链”技能培训和技术指导。三是构建起“扶贫资产撬动农村三资、农村三资助推产业发展、产业发展引领精准扶贫”的扶贫新路子，通过扶贫资产监管增加农户收益。四是全县66家市级以上农业产业化龙头企业、117家市级以上示范农民专业合作社均与贫困村、户对接，提供就业岗位350个，发展各类特色产业基地5300亩，实现户均增收2450元。

“十三五”期间农业和农村经济的发展，不仅为国民经济发展、社会政治稳定和全面进步作出了重要贡献，也为“十四五”期间农业和农村经济的持续健康发展积累了有益经验。

一是坚持以科学发展观统领农业和农村经济发展全局。“十三五”期间，各级牢固树立和落实科学发展观，落实统筹城乡发展方略，创新发展思路，转变发展方式，积极推进科技进步，优化农业结构和区域布局，大力整合各种资源和要素，促进农村各行各业健康发展，全面提升农业和农村经济整体素质。在科学发展观的指导下，农业的基础地位不断得到巩固和加强，有力地推动了农业和农村经济走上科学发展的轨道。

二是坚持党的领导，全面落实农村政策，维护农村和谐稳定。各级全面贯彻落实中央的支农惠农政策，采取有效措施维护农民群众的利益。依法保护农民土地权益，加强农民负担监管，切实

减轻农民负担；整顿规范农资市场，严厉打击各种坑农害农行为；真心诚意为农民办实事，切实帮助农民解决生产生活中的实际困难，农业农村发展具备了良好的环境条件，开创了农民增收、农业增效、农村稳定的良好局面。

三是坚持调整优化结构，实现经济增长方式转变。以市场为导向，立足资源和区域优势，优化农业产业结构，大力发展果品、茶叶、蔬菜等优势特色产业，增加农业效益。高度重视农业科技推广与应用，大力推广先进实用技术和优良品种，扎实搞好农民科技培训，农业发展真正走上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，转变农业增长方式已成为促进农业和农村经济增长的重要途径。

四是坚持大力发展农业产业化和标准化，推进现代农业产业升级。完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法，全面推开农村集体产权制度改革试点等工作。鼓励发展多种形式适度规模经营，健全面向小农户的农业社会化服务体系。加快发展龙头企业、家庭农场和农民专业合作社，建立与生产基地和农民紧密联结的产业化模式，促进农业产业升级。加快推行农业标准化生产，大力发展“三品一标”，建立标准化生产体系，严格农业投入品监管，农产品质量安全水平得到提高。

五是坚持发展农村新能源，推进社会主义新农村建设。大力发展以沼气为主、太阳能、风能综合利用的适合农村特点的清洁能源，把可再生能源技术和高效生态农业技术结合起来，有效解

决了农村废水、畜禽粪便的综合利用问题，明显改善农村生活环境，提高农民生活水平，促进绿色农业发展和农民增收节支，是建设资源节约型社会的能源工程，建设环境友好型社会的生态工程，改善农村生产生活条件的清洁工程，为建设社会主义新农村做出了积极贡献。

六是坚持全力提升农村人才培养，强化农业科技支撑力度。通过农民职业培训、科技项目推广等方式，培养更多知农爱农、扎根乡村的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。依托农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，加快培训高素质、懂技术、爱农业的新型职业农民。

（三）存在的主要问题和不足

一是农产品市场竞争力不强。农产品大路货较多，产品效益较低，且受市场价格波动影响较大，优质、高效或适应市场需求的农产品还不多，生产与需求错位问题突出，农业供给侧结构性改革需加快推进。**二是农业龙头企业实力不强。**农产品加工企业规模体量还不小、综合实力还不强，且处于产业链前端和价值链低端，新产品研发和精深加工不够，在省内外、国内外叫得响的名牌还较少，需进一步加快推进农业新旧动能转换。**三是农业产业融合机制不健全。**农村一二三产业融合发展仍处于初级阶段，家庭农场、农民合作社等新型农业主体还不壮大，组织化程度还不高，带动能力和利益联结机制还有待完善；现代农业示范园区建设规模、档次和科技含量有待提升。**四是农业基础设施建设依**

然薄弱。部分粮田仍属于“靠天田”，农田基础设施建设质量标准偏低、老化失修严重，抵御自然灾害的能力较弱；现行农业科技推广机制与市场运行机制不相适应，科技进步对农业的贡献率仍有较大发展空间。**五是农产品质量安全形势严峻。**农业生产仍然以分散种养的传统模式为主，标准化水平还不高；农产品基层监管力量和软硬件建设不足，农业面源污染还没有从根本上转变，农产品质量安全保障压力增大。**六是田园综合体、休闲旅游及农业电商等新兴业态亟待培育壮大。**田园综合体发展内涵、深度和广度不够，要素单一，吸引力不强，价值链偏低；休闲旅游观光农业配套设施不完善、经营特色不明显、农业旅游品牌知名度不高；农村电商公共服务平台不健全、专业技术人才较匮乏，亟需出台有关政策加快扶持推进。**七是农业发展投入资金不够，发展动力不足。**各级强农惠农政策资金大多带有普惠性或专属性，整合集中使用的难度较大；农业招商引资的总体规模还不小，吸引工商资本注入农业的力度还需加大。

二、“十四五”时期发展环境及条件分析

（一）发展环境

从国际环境看：经济全球化的进程不断加快，为农业和农村经济发展开辟了更加广阔的空间。随着经济全球化的发展，资源和生产要素在全球范围流动和重组，不仅为引进国外资金、技术及服务，促进我国农业的科技进步和产业升级创造了有利条件，而且为发挥比较优势，扩大农产品出口，加快农产品市场准入标准与国际接轨，提高农产品的标准化水平，创造了有利条件，从而为我国农业进一步开拓国外市场和利用境外资源开辟了广阔的空间。但是，农业发展同时面临极其复杂的国际竞争环境，面临诸多挑战。国际金融危机对农业造成一定冲击，特别是出口农产品受到较大影响。国际农产品市场的准入条件没有得到有效改善，农产品关税高峰、关税升级问题严重，技术壁垒越来越高，尤其是针对中国农产品的反倾销有可能成为今后的主要出口障碍。国际农业竞争环境依然不公平，发达国家继续对其农业提供巨额国内补贴和出口补贴，国际农产品贸易被扭曲，不利于中国发挥优势，公平合理地参与国际农业竞争。

从国内环境来看：国家连续七年出台了支持“三农”的“一号文件”，各级坚持“多予、少取、放活”的方针，采取多项强农惠农措施，不断加大对农业的支持力度，包括对农村基础设施的大量投入、对农业生产进行直接补贴以及对龙头企业在金融以及税收上的优惠等等，农业和农村经济发展的宏观环境特别是政

策环境进一步优化，解决“三农”问题真正成为全社会的共同任务，这进一步激发和调动了广大农民积极性和创造性，必将推动农业和农村经济又好又快的发展。另外，国家出台了一系列农业发展方面的意见、规划，如粮食、油料、蔬菜、苹果、玉米、茶叶、种子、能源、植保、沃土工程、质量安全、农业科技、菜篮子工程、优势区域布局、特色农产品等，农业发展项目增多，这些都必将有力地推动农业农村经济的持续发展，确保连续多年粮食总产再创新高、农民收入较快增长的良好局面。但是，农业农村工作同样面对复杂多变的发展环境，各种传统和非传统的挑战也在叠加凸显，气候变化对农业生产的影响日益加大，促进农业生产上新台阶的制约越来越多，保持农民收入较快增长的难度越来越大，转变农业发展方式的要求越来越高，保持粮食稳定发展的任务更加繁重，促进农产品质量进一步提升和规避经营风险的要求更加迫切。

从省内环境来看：我县被列入鲁南经济带和山东半岛蓝色经济区，农业发展面临良好机遇。2008年，省制定了鲁南经济带区域发展规划，要求围绕粮食、花生、蔬菜、茶叶、林果等加快发展优质农产品生产加工基地，以发展现代农业为重点，加快社会主义新农村建设。2009年，省委、省政府出台打造山东半岛蓝色经济区的意见，提出“完善农村基础设施，发展现代农业”，“着力提高农业国际化、标准化、产业化水平，突出发展优质、高效、生态、品牌农业，构建开放型涉海农业体系，提高农业综合效益，

增强农业国际竞争力。”这些为我县发展现代农业带来新的机遇和广阔前景。

（二）条件分析

在全国上下高度重视“三农”工作的大环境下，特别是经过“十一五”期间的快速发展，我县发展现代农业、推动农业农村经济发展具备了更多有利条件。

1、优势分析

（1）县委、县政府的高度重视

县委、县政府对农业农村工作高度重视，始终把“三农”工作作为各项工作的重中之重来抓，不断加强组织领导，强化工作措施，促进农业农村经济持续发展。近年来，连续出台了《关于进一步促进农民持续增收的意见》（莒南发〔2010〕2号）、《关于推进全县农村改革发展的意见》（莒南发〔2009〕2号）、《关于加快优质农产品基地建设推进现代农业发展的意见》（莒南政发〔2008〕50号）等文件，多次召开农业农村工作会议，实行专项考核和奖励政策，推动了全县农业农村工作的发展。

（2）显著的区位优势

我县近海临港，距岚山港、日照港、连云港均不到90公里，是鲁东南地区对外开放桥头堡、东大门。境内岚济公路、兖石铁路横贯东西，莒新、莒阿公路纵贯南北，同三、京沪、日东、日枣高速四面环绕，距临沂飞机场60公里，连云港机场80公里，立体式的交通框架基本形成，海陆空运输十分方便。

（3）适宜的气候条件

我县气候属暖温带季风区半湿润大陆性气候，四季变化明显，春季回暖迅速，夏季高温高湿，秋季天高气爽，冬季寒冷干燥。无霜期长，全年达到180~190天，年平均降水量为856.7毫米，光照充足，降水丰富。这些适宜的气候条件，有利于农作物的生长发育，有利于发展高产优质特色农业。

（4）丰富的资源优势

我县农业资源丰富，粮食作物以小麦、玉米、甘薯、水稻为主，2009年全县播种面积达到108.89万亩，被农业部授予“全国粮食生产先进县”。花生常年种植面积45万亩左右，面积、单产、总产均在全省名列前茅，被评为“中国花生之乡”，是全国最大的优质花生良种繁育基地、商品生产基地和出口贸易集散地。果品生产包括苹果、梨、桃、樱桃等多个树种，是全国优势苹果区域。蔬菜生产涉及甘蓝、芸豆、草莓等，是全国设施蔬菜重点区域基地县。

（5）有力的科技支撑

多年来，我县大力推广先进科学技术，积极推行良种良法配套栽培，为农业生产提供了强大科技支撑。引进粮食、果茶、瓜菜等优良品种200余个，全县良种覆盖率达到97%。配套优化栽培技术，大力推广小麦精播半精播高产栽培、玉米免耕直播、测土配方施肥、花生地膜覆盖技术、高产综合配套技术、蔬菜设施栽培无公害生产技术、果树套袋优质栽培、茶叶绿色食品生产技

术等，并进行配套组装、集成示范推广，全县农业科技水平不断提高。

2、不利因素

（1）粮食和经济作物占地统筹难

我县土地面积有限，继续扩大耕地面积的空间不大，在现有生产条件下，既要发展粮食生产确保粮食安全，又要发展花生、果品、茶叶、蔬菜等高效经济作物提高农业效益，增加农民收入，统筹发展难度较大。

（2）土地规模流转难度较大

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是农村基本经营制度，必须长期坚持。近年来，为加快基地建设，促进土地规模化经营，加强了土地承包经营权流转工作，但土地流转涉及的农户多，面积零散，且每个农户的想法不一致，协调难度大，流转的面积比较小，且成片、成规模、大面积流转较少。这种千家万户分散经营的格局，不利于推进规模化、集约化经营，使农业产业化、标准化生产和优质农产品基地建设难度加大。

（3）农技推广体系建设和科技示范经费不足

基层农业技术推广体系特别是乡镇农技推广部门存在工资不足、经费较少、队伍不稳的问题，不利于农业科技推广，影响整体农业生产水平的提高。科技示范经费较少，品种引进试验示范体系基础薄弱，农业部门无力承担品种引进试验示范工作，如果由经营单位承担，这样形成了谁引进的品种谁试验，影响试验

结果的公正性，其示范代表性不强，辐射面不广，示范作用难以得到最大程度地发挥。

（4）农业劳动力素质有待提高

随着我国经济企稳向好，企业用工增加较多，大量农村青壮年劳动力外出打工，从事农业生产的劳动力中以妇女、老人占比例较大，文化水平和科技素质较低，一定程度地制约了现代农业的发展。

（5）基础设施配套建设较慢

农业生产基础设施建设进程较慢，农田排灌设施建设和维护滞后，难以满足现代农业生产需要。农业防灾设施建设也有较大缺口，在遭受旱涝、冰雹、低温冻害等自然灾害的情况下，农业基础设施不全使抗灾救灾受到影响。

三、“十四五”时期发展战略思想、目标任务和指导原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持高质量发展，深入落实深入落实中央、省市农村工作会议精神，进一步放大新旧动能转换、乡村振兴、临港经济等重大战略叠加效应，推动思想观念、体制机制、工作方式同步转换，全力打造高质量发展的示范区、创新创业的活力区。全面落实各级农业农村工作会议精神，按照县委、县政府的总体部署，以发展现代农业、建设社会主义新农村为总要求，以提高农业综合生产能力为基础，绝不放松粮食生产，以转方式调结构为主线，突出特色农业发展，以科技进步为动力，提高农业科技水平，以农业体系建设为保障，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，以发展农村新能源为抓手，改善村容村貌，实现农业的区域化、规模化、标准化、品牌化、产业化和服务社会化，确保农业不断增效和农民持续增收，促进农村社会和谐发展。

（二）目标任务

根据发展现代农业、建设社会主义新农村的总体要求，综合考虑未来五年我县农业和农村经济发展趋势和条件，“十四五”时期要努力实现以下发展目标：

——农村经济快速发展。全县农林牧渔业服务业总产值年均

递增5%以上，农民居民可支配收入年均递增8%以上，农村经济和农民居民可支配收入实现快速增长。

——主要农产品供给保持平稳增长。稳定粮食生产面积，努力提高单产，确保粮食安全。“十四五”期间，粮食种植面积达到111万亩，总产47万吨以上，花生种植面积达到41万亩，总产12万吨以上。

——农业结构进一步优化。瓜菜种植面积达到20.8万亩，总产达到45万吨以上；水果栽培面积达到20万亩，总产达到25万吨以上；茶叶栽培面积达到9万亩，总产达到4300吨以上。加快优质农产品基地建设，名优农产品标准化生产基地面积达到69万亩。

——农业科技水平明显提升。大力促进科技创新，加快新成果转化应用，强化技术培训，推广先进实用技术，努力提高农业科技水平。加快农业良种化进程，良种覆盖率达到100%。每年培训农民2.6万人次。

——农技推广服务体系更加完善。进一步加强县、乡、村农技推广服务体系建设，建立健全农业信息网络，配套设施设备，壮大农业专业队伍，提升科技服务能力和水平。

——农产品质量安全水平较大提高。农业标准化生产能力显著提升，农产品质量安全管理体系基本健全，各项生产标准得到有效推行，全县“三品一标”达到50个，基本实现农产品无公害

生产。严格农资市场监管，标准化农资经营店达到400家，禁用农药使用率达到零水平，限用农药在蔬菜、果品等农产品主产地零销售，到期农药下架率100%。

——农业产业化经营进一步深化。全县市级以上农业产业化龙头企业达到135家，带动农户20万户；农民专业合作社达到3300个，每年规范的合作社数量按8%的比例递增，加入合作社的农户达到30%以上。

“十四五”时期农业和农村经济发展主要指标

指 标	2020年预计	2025年	年均递增（%）
一、农林牧渔业服务业（亿元）	84.3	107.5	5.0
二、农村居民可支配收入（元）	15464	21038	8
三、农业生产			
（一）粮食			
1. 面积（万亩）	111	115	
2. 总产（万吨）	47	49	
（二）花生			
1. 面积（万亩）	41	42	
2. 总产（万吨）	12	13	
（三）瓜菜			
1. 面积（万亩）	18	20.8	3
2. 总产（万吨）	40	45	3
（四）水果			
1. 面积（万亩）	15	20	6.7
2. 总产（万吨）	15	25	13.3
（五）茶叶			
1. 面积（万亩）	8.1	9	2.2
2. 总产（万吨）	0.385	0.43	2.3
四、“三品一标”（个）	35	50	8.6%
五、基地建设（万亩）	64	69	1.6
六、农业产业化			
（一）市级以上龙头企业（个）	108	135	5
（二）合作组织（个）	2300	3300	8
七、科技培训（每年·万人次）	2.6	3.1	19.2

“十四五”时期农业和农村经济年度发展计划表

指 标	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
一、农林牧渔业服务业 (亿元)	84.3	88.5	92.9	97.5	102.4	107.5
二、农村居民可支配收入(元)	15464	16701	18037	19480	21038	22721
三、农业生产						
(一)粮食						
1. 面积(万亩)	111	111.5	112	113	114	115
2. 总产(万吨)	47	47.2	47.5	48	48.5	49
(二)花生						
1. 面积(万亩)	41	41.2	41.4	41.6	41.8	42
2. 总产(万吨)	12	12.2	12.4	12.6	12.8	13
(三)瓜菜						
1. 面积(万亩)	18	18.5	19	19.5	20	18
2. 总产(万吨)	40	41	42	43	44	40
(四)水果						
1. 面积(万亩)	15	15.5	16.5	17.5	18.5	20
2. 总产(万吨)	15	16	18	20	22.5	25
(五)茶叶						
1. 面积(万亩)	8.1	8.2	8.35	8.5	8.7	9
2. 总产(万吨)	0.385	0.39	0.4	0.41	0.42	0.43
四、“三品一标”(个)	35	38	41	44	47	50
五、基地建设(万亩)	64	65	66	67	68	69
六、农业产业化						
(一)市级以上龙头企业(个)	108	115	115	125	125	135
(二)合作组织(个)	2300	2500	2700	2900	3100	3300
七、科技培训 (每年·万人次)	2.6	2.7	2.8	2.9	3	3.1

(三) 指导原则

——加快现代农业建设，促进农业和农村经济平稳较快发展。坚持以发展农村经济为中心，大力推进现代农业建设，促进粮食稳定增产、农业不断增效和农民持续增收，为社会主义新农村建设奠定坚实的物质基础。

——确保主要农产品有效供给，促进农业转型升级。稳定粮食和花生生产，确保粮油安全和主要农产品有效供给。加快推进农业类型由传统农业向现代农业转型升级，农业生产方式由主要依赖自然生产，向高效设施生产和标准化生产转型升级，农业经营方式由分散经营、单一经营，向适度规模经营和产业化经营转型升级，农业产业功能由以农产品生产为主，向生产、生活、生态、旅游多功能并重转型升级。

——加快绿色发展，实现生态和谐。要把建设资源节约型和环境友好型社会放在突出位置，大力发展绿色经济、循环经济和低碳经济，实现经济效益和社会效益、生态效益的有机统一。统筹做好城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，逐步实现农业和农村经济全面协调可持续发展。

——增强科技推广能力，提高农业科技含量。深入实施科教兴农战略，集中优势力量，加大投入力度，着力提高科技创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，大力推广农业生产主推品种和主推技术，不断提高农业的科技含量和发展质量。

——培养现代新型农民，提升农民科技素质。大力实施人才

强农战略，加强新型农民培训，培养一大批留得住，用得上的有文化、懂技术、会经营的农村人才，提高广大农民的科技文化素质和创业能力，为发展农业农村经济提供人才支撑。

（四）总体布局

“十四五”期间，我县农业本着高定位、高起点、跨越发展的要求，实现由传统农业向现代农业的转变升级。总体上，绝不放松粮食生产，稳定粮食面积110万亩以上，花生面积40万亩以上，同时，抓好农业结构调整优化，加强特色农业的区域化管理和规范化生产，在筵宾、大店、道口等镇发展瓜菜面积达到18万亩，在涝坡、文疃、筵宾、石莲子、十字路、相沟、坊前、坪上等乡镇新发展果园达到5万亩，在洙边、状岗、团林、朱芦等乡镇新发展茶园达到1万亩。全县农业生产上全部推行标准化管理，形成既确保国家粮食安全，又突出特色农业发展，既达到农民增收的目的，又保障农产品质量安全的新格局。

四、“十四五”时期工作重点及采取的主要措施

（一）提高粮油综合生产能力，保持粮食生产稳定发展

1. 全面落实各项农村政策。及时把国家对农民的耕地地力保护补贴等扶持资金，足额发放到位，提高农民种粮的积极性。认真落实土地承包法律法规，加大工作力度，做好农村土地承包经营权工作。坚决贯彻减轻农民负担等政策，依法行政，维护农民合法权益，创造良好的农业发展环境。

2. 稳定粮食种植面积，加强基础设施建设。要坚持和完善土地承包制度，保证农民有长期稳定的土地经营权，实行严格的耕地保护制度，稳定粮食播种面积。大力加强农业基础设施建设，恢复和提高基础地力，增强农业抗风险能力，确保实现高产稳产的目标。加快高标准农田建设，集中连片推进农村土地整治，开展中低产田改造、高标准农田建设，实行田、水、路、林综合治理。继续推进“沃土工程”，扩大测土配方施肥实施范围，推广增施有机肥、种植绿肥、秸秆还田等措施。抓好农田水利设施建设，增强保水抗旱、防汛排涝的能力，使更多的农田达到旱能浇、涝能排，旱涝都能保丰收。

3. 依靠科技提高单产。围绕重点区域、重点作物、重点环节、重点技术，加快适用生产技术的集成、推广和应用。以提高单产、质量和效益为核心，集成推广一批高效栽培技术和栽培模式，促进良种良法配套、农机农艺与工程设施结合，为提高单产和品质提供技术支撑。加强新品种引进试验示范和种子质量监督，规范种子市场秩序，因地制宜推广一批优质、高产、高（多）抗新品

种，提高良种覆盖率。大力推广高产、超高产栽培技术，扩大主推品种和主推技术推广面积，重点推广小麦精播、半精播高产栽培技术、氮肥后移高产技术、玉米晚收增产技术、“一增四改”技术、花生“四大关键八项改进”技术等，提高单产水平。

4. 完善生产服务保障体系。加强良种繁育推广体系建设，引进推广优良新品种，建立示范、繁育基地，满足生产需要。完成种子检验室的机构认证，加强种子市场监管，完善种子生产、经营许可证发放审批制度，严肃查处资质弄虚作假及无证、借证、超范围生产等违法行为。加强植保体系建设。建立有害生物预测预警体系，完善全县50处监测点网络建设，做好对突发性、暴发性、迁飞性、流行性重大农业有害生物的监测预警，实现植物检疫全覆盖。健全完善专业化统防统治体系，建立覆盖全县涉及多种作物的专业化统防统治队伍，完善农业有害生物阻截带建设，提高有害生物阻截能力。

5. 积极开展粮油高产创建活动。按照省、市创建方案要求，继续开展好粮食、花生等高产创建示范活动，建立良种繁育基地和新品种、新技术试验展示田，搞好技术培训和技術指导，选择适宜品种，集成组装高产技术，落实关键技术，推动小麦、玉米、花生等作物单产水平再创新高，为全面推广高产技术作好示范。

（二）抓好基地建设和品牌创建工作，实现农业品牌化经营

1. 加快土地流转步伐。在稳定和完善土地承包关系的基础上，按照“依法、自愿、有偿”的原则，进行合理引导，争取农户自觉、自愿参与土地流转，促进土地向种养大户、龙头企业、

优势产业集中，形成适度规模经营。要大力发展多种形式的土地流转有形市场，完善县级农村土地流转指导服务中心、乡镇农村土地流转服务大厅、村级农村土地流转服务站的服务体系，严格土地流转程序，多渠道开展土地流转。努力创新农村土地流转制度，建立健全土地作价评估、土地流转补偿、土地流转合同等管理制度，完善农村土地承包纠纷调处机制，建立农村土地流转交易平台，优化农村土地资源配置，促进土地适度规模经营和集约经营，为基地建设提供充足的土地资源。

2. 加快优质农产品基地建设。要依托主导优势产业，围绕优质商品粮、花生、茶叶、草莓、瓜菜、大樱桃、桃、板栗、草柳编、花卉等名优特色农产品，合理优化基地布局，由企业、合作组织、种养大户等主体自建基地或与农户联建，发展多种形式基地，如建立政府投入型、企业带动型、合作组织带动型、集体经济带动型、主导产业带动型、流通市场带动型、种养能手带动型、超市需求型、科技示范型等类型基地。基地内要实现标准化生产，严格按照产前、产中、产后各个环节的技术要求和操作规范，实行全程质量控制。

3. 加大品牌创建力度。紧紧围绕我县农业主导产业，大力实施品牌战略，统筹把握培育创新与整合提升的关系，不断挖掘传统名牌产品，提升现有品牌，打造培育新的农产品品牌、企业品牌、区域品牌等多种类型品牌，造就涵盖省内知名品牌、国内知名品牌、国际知名品牌等多个层次的系列化的品牌体系，建设农产品品牌大县。大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，

鼓励支持农产品商标注册，加快推进产地认定和产品认证，逐步实行品牌农产品市场准入制度，培育具有较强市场影响力的优质农产品品牌。要充分利用新闻媒体，借助各种展览会、展销会和重大节会活动，加大对农业品牌的宣传推介力度，扩大我县农业品牌的知名度和市场占有率。

4、集中扶持、加快推进田园综合体建设，指导每个镇街发展田园综合体，突出亮点和特色，集中力量扶持打造。积极发展现代设施农业，推进设施农业扩面、提档、增效，不断扩大基地园区规模，加快促进农业转型升级。

（三）培育区域优势产业，促进特色农业发展

为促进农民增收、农业增效，要进一步加快调整优化农业结构，深度挖掘区域特色资源潜力，因地制宜发展特而专、新而奇、精而美的各种特色农产品，加快形成国内外知名的优势特色产区，逐步形成合理的区域分工和专业化生产格局。“十四五”期间，我县要重点发展蔬菜、水果、茶叶等优势特色农业产业。

1. 蔬菜产业。在改造升级原有蔬菜产业的基础上，规划建设一批高起点、高标准的新基地，加强集约化育苗、标准化生产、商品化处理以及病虫害综合防治、产品质量安全检测等方面的基础设施建设，提升蔬菜产业档次。重点抓好草莓、甘蓝、芸豆、马铃薯、西瓜等优势蔬菜产业。发展优质草莓生产以大店、石莲子、道口、岭泉为重点，辐射文疃、相沟等镇，推广全明星、丰香、拉综6、甜查理等品种，实行设施栽培；发展优质甘蓝、芸豆生产，以筵宾、大店、道口、石莲子、岭泉、十字路等镇街为

重点，推广中甘 11、甘蓝 44、超级九粒白、花粒九粒白芸豆等品种，实行设施栽培；发展优质马铃薯生产，以洙边、坊前、石莲子、道口等镇为重点，推广鲁引一、荷兰七、早大白等品种，采用一膜两用栽培技术，进行马铃薯花生双季栽培，实现菜油双丰收；发展优质西瓜、甜瓜生产，以石莲子、洙边等镇为重点，推广京欣、陕甜 1 号、庆红宝，陕抗 2 号等品种。

2. 果品产业。在调整原有树种布局、优化品种结构、加大新技术推广力度、全面提高果品质量的基础上，进一步优化果品产业布局，在全县建设大樱桃、优质杂果、苹果等优质果品栽培区。大樱桃栽培区，以坪上为中心，辐射朱芦、团林、坊前、文疃等周边镇，在土壤肥沃、有水浇条件的地块，发展齐早、福晨、美早、布鲁克斯、俄八等品种，实行密植栽培和设施栽培；优质杂果栽培区，以大店、道口、石莲子为中心，辐射筵宾、岭泉、板泉、十字路等镇，重点发展草莓、葡萄、梨、桃、李、杏、蓝莓等，建成以大田栽培和保护地栽培相结合的优质高效杂果栽培区；优质苹果栽培区，以涝坡、文疃为中心，辐射大店、筵宾、坊前、十字路、洙边等镇，利用良种良砧配套、进行矮化密植栽培，实现品种更新换代，大力推广疏果套袋等标准化栽培技术，以生产优质高档果品为重点，形成优质苹果栽培区。

3. 茶叶产业。充分发挥我县的茶叶优势，继续推广良种无性系建园技术，推行标准化生产，提升名优茶加工水平，创建产品品牌，形成基地生产和产品加工、贮藏销售一体化的产业化经营

体系。加快优势区域发展，以洙边为中心，辐射相沟、坊前、状岗、团林、朱芦等乡镇，接线连片，推广福鼎大白、中茶108、鄂茶1号、舒茶早等品种，采用无性系良种苗木建园技术，建设以良种生态茶园为主体的无公害绿茶栽培区。

（四）全面实施农业标准化，着力提高农产品质量安全水平

1. 积极推行农业标准化生产。一是大力发展“三品一标”。严把认证认定准入关，严格认证规范程序，科学把握认证标准和检验检测，积极申报认证，努力增加数量，扩大覆盖范围，强化证后跟踪监管，将“三品一标”品牌维护好，提高品牌公信力。大力实施“产自莒南”品牌提升计划，推动区域公用品牌、企业品牌和农产品品牌“三牌同创”，全面提升“产自莒南”品牌知名度。二是严格农业投入品使用。清理整顿农资生产经营主体，建立农资产品市场准入机制，对生产、经营企业实行备案登记准入资格制度。加大农资市场监管力度，突出重点农时、重点地区、重点市场、重点企业、重点品种，开展禁限用农业投入品专项整治行动，规范农资市场秩序。建立农业投入品配送体系，推行农资连锁经营，建立县、乡、村三级农资专供网络和封闭式专供体系，提高连锁经营网络的覆盖面和统一配送率，畅通放心农资下乡进村的渠道。三是建立健全农业标准化生产体系。加强标准化基地综合管理，实行种植、管理、技术、农业投入品使用、产品销售“五统一”，实现从引种到生产到出售的全过程质量监控，建立起完善的组织管理体系、生产管理体系、农业投入品管理体系、科技服务体系、基础设施体系和监督管理体系。

2. 加快农产品质量安全监管体系和检验检测体系建设。一是增强县质检中心的作用。整合全县质检资源，充实强化县农产品质量安全检测中心的力量，增加经费投入，添置检验检测仪器设备，抓好专业人员培训，制定农产品质量检测管理办法，有效开展农产品质量安全监测工作。二是建立全覆盖检测体系。充分利用社会检测资源，在各个乡镇、重点村和合作社、农产品加工企业建立检测站或速测室，配置必要的仪器设备，以农产品质量速测为主要任务，在全县建成标准统一、职能明确、运行高效、上下贯通、检测参数齐全的农产品质量安全检验检测体系，形成由农民合作社和企业自检、乡镇质检部门巡检、产地批发市场抽检组成的三级农产品质量检测网络。三是加强农产品质量安全监督管理工作。实行农产品质量安全产地准出、市场准入制度，建立产品全程质量追溯信息处理平台，完善质检管理制度；加强检验检测人员培训和管理，提高检验检测机构服务水平；质检部门搞好例行检查，并根据需要进行不定期抽查，监测范围覆盖全县主要农产品。

（五）深化农业产业化经营，扩大农业对外合作

1. 培植壮大农业产业化龙头企业。积极申报国家级和省、市级龙头企业，争取各级财政和金融扶持，加快培育一批市场占有率高、竞争力和带动力强的大企业。努力做大企业规模，形成产业集群，增强产业带动能力。要围绕特色主导产业，重点发展涝坡、坊前的花生产业集群，板泉的柳编产业集群，筵宾、道口、石莲子的瓜菜产业集群，洙边的茶叶产业集群，洙边、相沟的板栗产业集群等，通过产业分工、相互协作、关联经营、集群发展，

真正形成“一条龙”式的产业链条。要优化产品结构，多加工精深产品，提高产品竞争力。要积极组织、参与和举办各种农产品宣传推介活动，狠抓市场开拓，提高品牌的知名度。要加强企业动态管理，监测企业生产经营情况、带动基地农户情况等，对于监测不合格的龙头企业，取消龙头企业资格及相应的优惠政策，促进龙头企业发挥良好的带动作用。

2. 规范发展农民专业合作社。全县围绕粮、油、果、茶、畜、菜六大主导产业，在优势农产品主产区，大力发展优质粮食生产、果品、花生、蔬菜、草莓、生猪、肉牛等专业合作社。要鼓励农业专业大户、农村能人、龙头企业、村“两委”、乡镇事业站所、基层供销社、农村集体经济组织等领办合作组织。要加大政策扶持和科技支持力度，规范注册登记手续，强化内部管理，建立完善章程制度和组织机构，制定生产技术操作规程和产品质量标准，形成产销联接紧密的利益共同体，充分发挥桥梁纽带作用。要完善运行机制，积极探索建立农民专业合作社自我规范、自我调节、自我发展的运行机制，风险共担、利益共享的利益分配机制，与农户、会员之间的契约约束机制、相互交流机制等，推动专业合作社规范化发展。

3. 加强农业对外合作。随着经济全球化的进一步深入，农业对外合作具有广阔的发展空间。为此，“十四五”期间，要充分借助国家对外合作的平台，加强与先进国家农业科研生产机构的合作，积极引进国外先进科技力量和技术装备，加速本地农业现代化国际化生产水平的转变提升。利用国家吸纳外资的政策，通过政府项目合作或龙头企业合资股权等方式，吸引外商投资农业

领域，增强农业发展实力。特别是要加大农业出口力度，发挥我县农业出口的产业优势，在稳定扩大花生、柳编等出口规模的同时，开拓粮食、果蔬等加工出口渠道。要积极参与国际农产品交易活动，宣传推介品牌农业；通过建立出口基地，建立符合国际标准的农产品质量标准体系，突破技术贸易壁垒；做好产品国外代理或海外子公司建设，便于与国际市场磨合接轨，从而开创全方位、多层次、宽领域的农业对外合作新格局。

（六）完善农技体系建设，加强农业专业人才培养和科技教育培训

1. 完善科技推广培训体系。深入贯彻国务院《关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》精神，不断完善我县基层农技推广服务体系，强化公益性服务性功能，合理设置机构，科学核定编制，保障人员经费，努力提高农技推广服务能力和水平。在搞好县、乡农技推广服务体系功能建设的同时，重点建立县、乡农技人员包村联系户制度，探索村级服务体系的建设工作，逐步推行农技推广联络员制度和科技示范户制度，建成机构完整、运转高效的县、乡、村农技推广服务体系。

2. 加快农业专业队伍建设。以人才培养和使用为重点，调整人才结构，扩大人才数量，完善使用和管理体制，造就一批优秀的农业专业人才。完善在职人员继续教育制度，建立健全职业教育、成人教育和普通教育相互衔接的农业专业人才教育培训体系，大力发展农业远程教育，努力推进教育培训的社会化、网络化和终身化，全面提升专业技术人员的能力。

3. 深入开展科技教育培训，不断提高农民科技素质和经营创

业能力。认真实施“新型农民科技培训工程”等农民科技培训项目，以项目实施带动科技培训工作的全面开展。要采用多种形式的培训活动，不断加大培训力度，深入农村、走进农户开展培训工作，提高农民群众科技水平。加大农村劳动力转移培训力度，重点开展智能型农民和特色职业农民的培训，提高农民的农业经营管理水平和创业能力，增强农业服务能力和水平，拓宽农民增收渠道。充分发挥县农广校的作用，加快推进农村党员干部本、专科层次和中等层次学历教育，打造一批致富能力强、带动能力强的“双强”型农村党员干部，培养一批有文化、懂科技、会经营、善管理的新型农民。

（七）健全农业法制建设，推进农业依法行政

按照依法治国基本方略和构建社会主义和谐社会的总体要求，坚持以人为本，服务群众；坚持普治并举，整体推进；坚持法制教育与法治实践、道德教育、服务“三农”相结合，合力抓好农业法制建设。

1. 深入开展农业法制宣传教育，进一步增强农业部门工作人员和执法人员的社会主义法治理念，提高依法行政能力和执法水平；进一步增强广大农民和农资生产经营人员的法律意识，提高依法经营的自觉性。

2. 实施农业行政执法“四制”建设，建立实行执法责任制、行政执法公示制、执法错案和过错责任追究制和执法督察制，为执法工作提供制度保障。

3. 规范农业执法行为，继续推进农业执法体制改革，做好案件评查，强化农业执法监督，严格执法程序，规范执法行为，坚

持文明执法，依法行政，在全县营造农业农村经济发展的良好法制环境。

（八）构建信息网络体系，加快农业信息化进程

切实加快农业信息化建设步伐，要以推进农业生产经营信息化为重点，着力完善农业信息化基础设施，大力开发农业信息资源，充分利用信息技术，全面构建农业产业体系、科技创新体系、信息监测预警体系、科学管理决策体系和面向农村农民的服务体系，有计划、分步骤、抓重点、多层次地推进信息技术在现代农业中的推广应用。

1. 建立农业生产运行监测系统。大力加强农业信息化基础设施建设，建立健全不同区域不同作物生长模拟和专家系统、病虫害预测预报系统、最佳灌溉咨询系统和配方施肥咨询系统等，为农产品高产增产提供有力保障。

2. 建立农村综合信息服务平台。实行农业、组织、科技、气象、宣传、通信等多部门联合，运用现行的信息技术和 5G 技术、传感器、互联网等新一代技术，建立县级农村信息化综合服务平台和村级综合信息服务点，配套智能信息机、语音播报终端、电脑等设备，提高信息服务装备水平，建成集农村政策宣传、科技信息传播、农业电子商务于一体的现代农村综合信息服务平台。

3. 建立健全农技信息推广体系。充分发挥科技直通车作用，加快县农广校科技书屋和标准化大喇叭广播室建设，利用农业部门的科技教育培训资源，在全县范围内构筑起“科技服务平台+农技现场推广+广播喇叭+流动宣传”的立体农技信息推广体系。

4. 搞好农业信息网站建设。发挥各类宣传网站在农业信息

传播中的主渠道作用，创新网页内容，增设新的栏目，扩大信息容量，提高信息采集和处理能力，不断增强网站的影响力，使网络在农业生产经营中发挥越来越重要的作用。

5. 加强农业信息小刊物的编辑和发行工作。继续做好《莒南农业》、《病虫害情报》的编辑发行工作，创办其他农业技术小刊物，结合发放技术明白纸等传统办法，扩大发行范围，增加农业信息量，把刊物办成有特色、水平高、信息广、效果大的农民喜爱的科普信息小读物。

（九）加强农村能源建设，大力发展生态农业

1. 发展农村沼气等可再生能源。为加强对农作物秸秆、人畜粪便等残留物的综合开发利用，搞好畜禽规模养殖场粪便集中处理，要以改善农民生产生活条件、保护农业生态环境、提高资源利用率为目标，突出沼气建设、太阳能利用和秸秆、花生壳、稻壳等废弃生物质综合利用，加快农村新能源建设。在全县适宜区域普及农村户用沼气，在大型养殖场建设大中型沼气工程，在养殖小区推行联户沼气工程，实现养殖废弃物清洁化和资源化利用。支持在学校、卫生院、养老院等人口多的地方，建设沼气或太阳能工程。充分利用光、热、风等自然资源，大力推广太阳能热水器、太阳能暖房和风力发电技术。支持生物质成型燃料的产业化，为农村居民和城镇居民提供高效清洁燃料。加强农村能源服务体系建设，增强服务功能，在建池、购料、出料、维修、综合利用等方面实现专业化服务。大力推广新型沼气建设模式，加快“一池三改”、“畜—沼—果（菜、渔）”、“联池联户”、“生态家园”建设步伐，实现农村能源和生态农业一体化。

2. 大力推广测土配方施肥、增施有机肥、科学使用农药等实用技术，在农业生产上减少农药、化肥施用量，实现农业节本增效和减少农业面源污染的目标，净化农业生产环境，推动高效生态农业的健康发展。

六、实施“十四五”规划保障措施

(一) 强化组织领导。“三农”工作作为各项工作的重中之重，涉及面广，情况复杂，任务繁重，各级、各部门要始终给予足够重视，采取有力措施，切实抓好“三农”工作。要进一步充实基地建设、农业产业化、科技教育、农村能源等工作领导小组，加强对农业重点专项工作的组织领导。对重点工作实行责任制，签订责任书，把管理责任分解到单位，落实到个人。加强部门协作，各有关部门发挥职能作用，明确任务，落实责任，对农业农村工作从人力、物力、财力等方面给予扶持。县委、县政府将每年多次组织召开专题会议，加大工作调度和督查力度，在全县形成上下联动、齐抓共管的工作新局面。

(二) 加大政策扶持力度。认真落实国家各项支农惠农政策，确保国家扶持资金及时足额到位。要调整农业投入结构，整合农业综合开发、土地整理、水利建设、技术推广、基地创建、农业结构调整等投资项目，集中财力，加大对重点项目的扶持力度。各级在积极争取上级政策扶持的同时，要积极创造条件，对农业发展重点工作，从土地、资金、税收、金融等多方面进行优惠扶持。

(三) 多渠道筹集发展资金。除各级政府加大农业投资力度，对重点项目给予资金支持外，积极吸纳社会资金，建立多元化的投资体系，保持投资的稳定增长，对保障全县农业农村经济持续发展具有十分重要的作用。各级财政适当增加公益性强的事业投资，如农民科技教育培训和涉农专业的学历教育、农技体系建设、

农产品质量安全监测、新品种引进示范、农业行政执法等，保障各项社会事业有序发展。鼓励农民和企业参与农业投资，鼓励金融机构加大对龙头企业的支持力度，倡导保险公司、担保机构开发支持农业和龙头企业的农业保险和贷款担保业务品种，多方位提高农业发展的融资能力。

（四）加强农业工作的督查考核。继续实行农业综合考核，对各专项重点工作如农民培训、基地建设和品牌创建等实行单列考核，并建立定期调度、定期通报制度，实行月调度、半年检查、年终考评的办法，加强日常督查和指导。实施工作考核奖惩办法，并将考核结果纳入年底综合考核范围，对工作开展有力、贡献突出的单位或个人，予以通报表彰和奖励，对工作开展不力的单位或个人，给予通报批评。

（五）建立规划实施的保障机制。要充分发挥规划在农业和农村经济发展中的宏观调控作用，采取各种强有力的措施确保规划的贯彻实施。要制定和落实分类专项规划和年度计划，保障总体规划的顺利实施。要明确实施规划各承担部门的责任，研究制定具体的实施方案，实行统一规划、统一部署、统一实施。要建立规划督促检查和考核机制，实行规划目标责任制，将规划中各项任务的具体落实情况，作为年度考核的重要内容。要建立完善规划评估修订机制，在规划实施过程中，根据形势变化和规划实施状况，及时对相关内容进行滚动修订，以便更好地指导和促进农业和农村经济社会发展。