

# 临沂市党政领导干部安全生产责任制 实施办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强全市各级党委和政府对本市安全生产工作的领导，健全落实安全生产责任制，树立安全发展理念，根据《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和《山东省实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》等有关规定，结合我市实际，制定本实施办法。

**第二条** 本实施办法适用于全市乡镇（街道）以上各级党委和政府领导班子成员（以下统称党政领导干部）。各级党委工作机关、政府工作部门及相关机构（含参照公务员法管理的事业单位）领导干部，各类开发区、工业园区、港区、风景区、自然保护区等功能区管理机构党政领导干部，参照本实施办法执行。

**第三条** 实行党政领导干部安全生产责任制，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，按照高质量发展要求，坚持安全发展、依法治理，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，全面落

实各项安全生产责任，促使各级党政领导干部切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，为在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代大美新临沂建设新局面营造良好稳定的安全生产环境。

**第四条** 实施安全生产责任追究，应当依法依规、实事求是、客观公正，坚持权责一致、尽职免责、容错纠错原则，根据岗位职责、履职情况、履职条件等因素合理确定相应责任。

**第五条** 各级党委和政府主要负责人是本地安全生产第一责任人，领导班子其他成员对分管范围内的安全生产工作负领导责任。

## 第二章 落实职责

**第六条** 各级党政领导干部要认真贯彻落实上级关于安全生产的决策部署和指示精神，安全生产方针政策和法律法规。

**第七条** 县级党委主要负责人应当履行以下安全生产职责：

（一）把安全生产纳入党委议事日程和向全会报告工作的内容，每半年至少主持召开 1 次党委常委会会议研究安全生产工作，及时组织研究解决安全生产重大问题；县（区）党委主要负责人每季度至少调研 1 次安全生产工作。

（二）把安全生产纳入党委常委会及其成员职责清单，督促党委有关工作部门依法依规履行安全生产职责，落实安全生产“一

岗双责”制度，督促建立完善安全生产奖惩制度，推动落实生产安全责任事故刑事调查、停产整顿、联合惩戒制度以及“三项制度”落实情况报告制度。督促公检法机关与同级安全生产委员会办公室沟通生产安全责任事故刑事案件办理情况，并及时将办理结果报同级安委会办公室备案、公示。

（三）加强安全生产委员会办公室的机构建设，更好地发挥安全生产委员会办公室的统筹协调作用。加强安全生产监管部门领导班子建设、干部队伍建设和机构建设，推动建设高素质专业化执法队伍。

（四）支持人大、政协监督安全生产工作，统筹协调各方面重视支持安全生产工作。

（五）推动将安全生产纳入经济社会发展全局，纳入国民经济和社会发展规划考核评价体系，作为衡量经济发展、社会治安综合治理、精神文明建设成效的重要指标和领导干部政绩考核的重要内容，督促落实安全生产考核与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩制度，督促落实安全生产“一票否决”制度。

（六）把安全生产作为防范重大风险的重要内容，督促建立安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系。

（七）大力弘扬生命至上、安全第一的思想，强化安全生产宣传教育和舆论引导，将安全生产宣传教育纳入党的宣传思想工作范畴，将安全生产方针政策和法律法规纳入党委理论学习中心组学习内容、干部培训内容和各级党校教育培训内容。党委理论



学习中心组每半年至少安排 1 次安全生产集体学习。

**第八条** 县级政府主要负责人应当履行以下安全生产职责：

（一）把安全生产纳入政府重点工作和政府工作报告的重要内容，要组织制定安全生产规划并纳入国民经济和社会发展规划，统筹协调解决安全生产与经济发展、社会发展的关系；每季度至少安排政府常务会议听取 1 次安全生产工作情况汇报，及时组织研究解决安全生产突出问题；县（区）政府主要负责人每季度至少带队检查 1 次安全生产工作。

（二）推动构建安全生产责任体系，在政府有关部门“三定”规定中明确安全生产职责，按照分级属地监管原则以及“网格化、实名制”要求，明确本地各类生产经营单位的安全生产监管部门。

（三）组织制定政府领导干部年度安全生产工作责任清单并进行公示，每半年对清单落实情况组织检查考核。

（四）组织设立安全生产专项资金并列入本级财政预算、与财政收入保持同步增长，加强安全生产基层基础建设和监管能力建设，保障监管执法必需的人员、经费、车辆和执法服装等装备。

（五）把安全准入标准作为衡量高质量发展的重要内容，督促建立安全发展综合评价制度。

（六）推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系，把安全生产纳入防范重大风险的重要内容，对重大安全风险实行“一票否决”。

(七) 领导本地安全生产委员会工作，统筹协调安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核、督查、暗查暗访等工作。

(八) 依法领导和组织生产安全事故应急救援、调查处理及信息公开工作。

**第九条** 县级党委常委会其他成员按照职责分工，协调纪检监察机关和组织、宣传、统战、政法、机构编制等部门（单位）支持保障安全生产工作，督促法院、检察院、公安等司法机关严格落实生产安全责任事故刑事调查相关制度，动员工会、共青团、妇联等群团组织以及社会各界力量积极参与、支持、监督安全生产工作，抓好分管行业（领域）、部门（单位）的安全生产工作。

**第十条** 县级政府由担任本级党委常委的政府领导干部分管安全生产工作并履行以下职责：

(一) 组织制定贯彻落实上级关于安全生产的决策部署，安全生产方针政策、法律法规的具体措施。

(二) 协助党委主要负责人落实党委对安全生产的领导职责，督促落实本级党委关于安全生产的决策部署。

(三) 协助政府主要负责人统筹推进本地安全生产工作，负责领导安全生产委员会日常工作。组织实施安全生产监督检查、巡查、考核、督查、暗查暗访等工作，协调解决重点难点问题。

(四) 组织实施安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设运行，指导安全生产专项整治和联合执法行动，组织查处各类违法违规行为。

(五) 加强安全生产应急救援体系建设, 督促开展应急救援演练, 依法组织或者参与生产安全事故抢险救援和调查处理, 组织开展生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估。鼓励开展安全生产志愿服务。

(六) 组织落实生产安全责任事故刑事调查、停产整顿、联合惩戒制度以及“三项制度”落实情况报告制度。

(七) 统筹推进安全生产社会化服务体系建设、诚信体系建设、安全生产宣传和全员安全教育培训、科技支撑等工作, 进一步推进安全生产信息化建设, 充分运用信息化手段, 优化第三方评估, 推动各级政府、部门安全生产监管责任以及企业安全生产主体责任落实情况的抽查测评机制, 提高督查检查考核的质量和效率。

**第十一条** 县级政府其他领导干部按照“一岗双责”要求, 履行以下安全生产职责:

(一) 组织分管行业(领域)、部门(单位)健全和落实安全生产责任制, 将安全生产工作与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查、同时考核奖惩。

(二) 指导分管行业(领域)、部门(单位)把安全生产工作纳入相关发展规划和年度工作计划, 从行业规划、科技创新、产业政策、法规标准、行政许可、资产管理等方面加强和支持安全生产工作。

(三) 统筹推进分管行业(领域)、部门(单位)安全生产工



作，每年定期组织分析安全生产形势，及时研究解决安全生产问题，支持有关部门依法履行安全生产工作职责；每年向本级党委和政府主要负责人报告分管行业（领域）、部门（单位）安全生产方面履职情况。

（四）推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设，积极开展分管行业（领域）、部门（单位）安全生产专项整治、目标管理、应急管理、宣传教育培训、查处违法违规生产经营行为等工作，推动落实企业安全生产诚信管理制度。

（五）加强分管行业（领域）、部门（单位）安全生产应急救援体系建设，组织开展相关应急救援演练，依法组织或者参与相关事故抢险救援，督促相关事故责任追究和整改措施的落实。

**第十二条** 乡镇（街道）党（工）委主要负责人应当履行以下安全生产职责：

（一）把安全生产纳入党委会及其成员职责清单，督促落实安全生产“一岗双责”制度，严格安全生产履职考核和责任追究；强化安全生产宣传教育和舆论引导，将安全生产方针政策和法律法规纳入党委理论学习中心组学习内容、干部培训内容。

（二）把安全生产纳入党委议事日程，每季度至少听取 1 次安全生产工作情况汇报，研究解决队伍建设、考核奖惩、隐患排查治理等重要问题；每月至少主持召开 1 次党委会议，研究布置阶段性工作，督促党政班子成员履行安全生产职责；每月至少组织开展 1 次安全生产检查。

(三) 统筹协调各方面重视支持安全生产工作；督促城乡社区网格化网格员切实履行安全生产宣传教育、安全巡查、安全生产违法行为信息上报等职责。

(四) 加强安全生产监管机构领导班子、干部队伍建设；保持乡镇(街道)监管执法干部相对稳定，合理调配人员；落实乡镇(街道)安全监管事业人员岗位聘用、职级晋升和职称评定政策，吸引和鼓励优秀人员从事安全监管工作。

(五) 积极推进辖区内生产经营单位安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设；组织指导辖区相关部门严厉打击危及安全的非法生产、非法经营、非法储存、非法建设等行为。

(六) 本辖区发生生产安全事故或者影响较大的安全事件时，及时赶赴现场，参与事故救援及事故善后处理工作。

**第十三条** 乡镇(街道)政府(办事处)主要负责人应当履行以下安全生产职责：

(一) 把安全生产纳入政府重点工作和政府工作报告的重要内容，组织制定并督促落实安全生产工作计划、工作目标和工作措施。

(二) 落实安全生产“一岗双责”制度，组织制定乡镇领导干部年度安全生产重点工作责任清单并定期检查考核，明确有关部门安全生产职责；实行“网格化、实名制”管理，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则明确各类生产经营单位的安全生产监管部门。推动落实城



乡社区网格化网格员安全生产宣传教育、安全巡查、安全生产违法行为信息上报等职责。

(三) 组织设立安全生产专项资金并列入本级财政预算, 与财政收入保持同步增长, 保障监管执法必需的人员、经费、车辆和执法服装等装备; 建立健全辖区内安全监管机构, 构建乡镇(街道)、村居(社区)、生产经营单位安全监管网络体系, 推动加强高素质专业化安全监管执法队伍建设, 督促落实安全生产监管岗位津贴, 保障工作落实。

(四) 推动企业构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设, 制定完善本级安全生产事故应急救援预案, 加强应急救援演练。参与事故救援, 配合或参与辖区事故调查和处理工作。

(五) 每月至少主持召开 1 次安全生产专题会议, 听取安全生产工作情况汇报, 分析研判安全生产形势, 研究解决安全生产突出问题, 安排安全生产工作, 研究布置阶段性工作, 协调解决相关问题; 每月至少带队检查 1 次安全生产工作。

(六) 协助上级人民政府有关部门履行安全生产监督管理职责。对辖区内生产经营单位依法实施监督检查, 督促落实安全生产主体责任, 督促整改安全生产事故隐患。对辖区内非法生产、非法经营、非法储存、非法建设行为进行排查、报告和打击。

**第十四条** 乡镇(街道)至少由担任本级党委委员的政府(办事处)领导干部分管安全生产工作, 应当履行以下安全生产职责:

(一) 协助党委主要负责人落实党委对安全生产的领导职责,

督促落实本级党委关于安全生产的工作安排。

(二) 协助政府主要负责人统筹推进本地安全生产工作，组织实施安全生产监督检查、考核、暗查暗访等工作，协调解决重点难点问题。

(三) 组织实施安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设运行，协调、配合做好安全生产专项整治和联合执法行动，组织查处安全生产违法违规行为。每月至少 3 次到辖区内生产经营单位进行检查，督促、指导落实安全生产主体责任。

(四) 加强安全生产应急救援体系建设，督促开展应急救援演练，参与生产安全事故应急救援和调查处理，配合生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估。

(五) 统筹推进安全生产社会化服务体系建设、信息化建设、诚信体系建设、安全生产宣传和全员安全教育培训、科技支撑等工作，推动落实企业安全生产主体责任抽查测评机制，鼓励开展安全生产志愿服务。

(六) 抓好城乡社区网格化网格员安全生产工作，督促其切实履行安全生产宣传教育、安全巡查、安全生产违法行为信息上报等职责。

**第十五条** 乡镇（街道）政府（办事处）其他领导干部应当履行以下安全生产职责：

(一) 履行安全生产“一岗双责”制度，做好分管领域的安全生产工作，将安全生产工作与分管工作同时组织实施、同时监

督检查、同时考核奖惩。督促分管部门履行工作范围内的安全生产监管职责。

(二)及时研究解决安全生产工作的突出问题,组织开展分管领域的安全生产专项整治,每年至少组织开展4次安全生产大检查,制定并督促落实重大事故隐患的治理和防范措施。每年向本级党委和政府主要负责人报告分管领域、分管部门安全生产方面履职情况。

(三)推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设,积极开展分管行业(领域)目标管理、应急管理、宣传教育培训、查处违法违规生产经营行为等工作,推动落实企业安全生产诚信管理制度。

(四)抓好分管行业(领域)安全生产监管责任、工作目标和措施的落实。落实“网格化、实名制”要求,每月至少3次到辖区内实名制监管生产经营单位进行检查,督促、指导落实安全生产主体责任。

(五)分管领域发生生产安全责任事故时,及时赶赴现场,配合做好应急救援和善后处理工作,防止事故扩大。

### 第三章 考核考察

**第十六条** 建立安全生产责任督查督办制度,各级党委和政府应当建立健全党政领导干部落实安全生产责任情况督查督办制



度，不定期组织督促检查。

**第十七条** 建立安全生产责任审计制度，把党政领导干部落实安全生产责任情况纳入审计内容，在审计中对安全生产责任制落实和相关改革任务推进、财政安全生产预防以及应急相关资金管理使用、有关安全生产项目的资金保障以及项目落地等情况开展监督。

**第十八条** 建立安全生产通报制度，把本地的安全生产情况纳入本级党委和政府重要工作情况通报内容，每季度向党政主要领导干部通报 1 次安全生产情况。

**第十九条** 严格落实各级党委和政府安全生产巡查工作制度，加强对下级党委和政府的安全生产巡查，并延伸巡查下级党委、政府部门和下级所辖区域及重点企业，推动安全生产责任措施落实。将巡查结果作为对被巡查地区党委和政府领导班子考核、奖惩、使用的重要参考。

**第二十条** 建立健全各级党委和政府安全生产责任评价考核制度，每年对下级党委和政府安全生产工作情况进行全面评价和目标责任考核。考核结果与有关党政领导干部履职评定挂钩。

**第二十一条** 在对各级党委和政府领导班子及其成员的年度考核、目标责任考核、绩效考核以及其他考核中，应当考核其落实安全生产责任情况，并将其作为确定考核结果的重要参考。

各级党委和政府领导班子及其成员在年度考核中，应当按照“一岗双责”要求，将履行安全生产工作责任情况列入述职内容。

**第二十二条** 党委组织部门在考察党政领导干部拟任人选时，应当考察其履行安全生产工作职责情况。

有关部门在推荐、评选党政领导干部作为奖励人选时，应当考察其履行安全生产工作职责情况。

**第二十三条** 实行安全生产责任考核情况公开制度。定期采取适当方式公布或者通报党政领导干部安全生产工作考核结果。

#### 第四章 正向激励

**第二十四条** 加强干部交流使用，对长期从事安全生产工作、敢于担当担责、工作成效突出的干部通过选派挂职、交流轮岗等方式，放到关键岗位培养锻炼。

**第二十五条** 引导干部担当作为，注重选拔使用在安全生产工作中做出突出贡献和长期从事安全生产工作、成绩突出的干部。

**第二十六条** 落实关心关爱基层工作机制，对长期在安全生产基层一线埋头苦干的干部，政治上关注、经济上激励、生活上关心、成长上爱护、精神上鼓舞，激发动力活力。

**第二十七条** 严格落实容错纠错机制，对生产安全事故中存在容错纠错情形的，要做到应容尽容，并及时纠正工作失误和偏差，对给予容错的干部，考察考核要客观评价，选拔任用要公正合理，各方面表现优秀的，该使用的大胆使用。

**第二十八条** 对在加强安全生产工作、承担安全生产专项重

要工作、健全安全生产体制机制、推进安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系建设、防范遏制重特大生产安全事故、参加抢险救护等方面作出显著成绩和重要贡献的党政领导干部，上级党委和政府应当按照有关规定给予表彰奖励。

**第二十九条** 对在安全生产工作考核中成绩优秀的党委和政府，上级党委和政府按照有关规定给予通报表扬。

对在安全生产工作考核中成绩优秀的党政领导干部，上级党委和政府按照有关规定给予记功或者嘉奖。

## 第五章 责任追究

**第三十条** 党政领导干部在落实安全生产工作责任中存在下列情形之一的，应当按照有关规定进行问责：

- (一) 不按照本实施办法第二章规定履行职责的。
- (二) 阻挠、干涉安全生产监管执法或者生产安全事故调查处理工作的。
- (三) 对迟报、漏报、谎报或者瞒报生产安全事故负有领导责任的。
- (四) 对发生生产安全事故负有领导责任的。
- (五) 对本地、分管行业（领域）存在的共性重大事故隐患未能及时有效解决，负有领导责任的。
- (六) 对打非治违不力，本地和分管行业（领域）、部门（单



位)连续发生违法违规生产安全事故,负有领导责任的。

(七)有其他应当问责情形的。

**第三十一条** 对存在本实施办法第三十条情形的责任人员,根据情节轻重,给予通报、诫勉、组织调整、组织处理或者党纪政务处分;涉嫌职务违法犯罪的,由监察机关依法调查处置。

**第三十二条** 严格落实安全生产“一票否决”制度,对因发生生产安全事故被追究领导责任的党政领导干部,取消当年年度考核评优和评选各类先进的资格,在相关规定时限内,不得晋升职务、级别或者重用任职。

**第三十三条** 发生生产安全事故或者安全生产工作存在其他严重问题的县(区),按照安全生产约谈办法等有关规定,约谈有关党政领导干部。

**第三十四条** 对工作不力导致生产安全事故人员伤亡和经济损失扩大,或者造成严重社会影响负有主要领导责任的党政领导干部,应当从重追究责任。

**第三十五条** 对主动采取补救措施,减少生产安全事故损失或者挽回社会不良影响的党政领导干部,可以从轻、减轻追究责任。

**第三十六条** 对职责范围内发生生产安全事故,经事故调查组认定、纪委监委核实,已经全面履行了本实施办法第二章所规定职责、法律法规规定有关职责,并全面落实了党委和政府有关工作部署和责任清单的,不予追究有关党政领导干部的领导责任。

**第三十七条** 实行安全生产责任终身问责制,党政领导干部

对发生生产安全事故负有领导责任且失职失责性质恶劣、后果严重的，不论是否已调离转岗、提拔或者退休，都应当严格追究其责任。已调离或者提拔的，按照干部管理权限将有关材料移送有权实施责任追究的纪检监察机关、组织人事部门或者安全生产监管部门；已退休的，按照有关规定追究责任。

**第三十八条** 存在本实施办法第三十条情形应当问责的，由纪检监察机关、组织人事部门和安全生产监管部门按照权限和职责分别负责，并建立健全沟通协作工作机制。

巡察机构、审计机关、行政执法机关及有关部门（单位）发现有本实施办法问责情形的，应当将问题线索及时移送有关部门（单位）处理。

需要给予党纪政务处分和组织处理的，分别由纪检监察机关和组织人事部门按照有关规定办理。

## 第六章 附 则

**第三十九条** 本实施办法具体解释工作由市委办公室、市政府办公室会同市委组织部、市应急管理局承担。

**第四十条** 本实施办法自2019年1月10日起施行。此前发布的有关文件规定，凡与本实施办法不一致的，按照本实施办法执行。

---

中共临沂市委办公室

2019年1月10日印发

(共印100份)