

2021 年园林绿化市政道路养护及维修 维护运行费绩效评价报告

项目名称：园林绿化市政道路养护及维修维护运行费

项目单位：莒南县综合行政执法局

委托单位：莒南县财政局

评价单位：山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）

临沂分所

二〇二二年八月

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景及实施目的	1
(二) 项目预算安排和支出情况	1
(三) 项目主要内容和实施情况	1
二、项目绩效目标	2
(一) 总体绩效目标	2
(二) 阶段性绩效目标	2
三、评价基本情况	2
(一) 绩效评价目的、对象和范围	2
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	3
(三) 绩效评价工作过程	3
四、评价结论和绩效分析	3
(一) 综合评价结论	3
(二) 绩效分析	4
五、存在问题及原因分析	4
(一) 绿化管养资金的投入不足	4
(二) 绿化建设档次不高	4
(三) 管理力量及技术力量薄弱	4
(四) 观念上，存在认识上的误区，把园林绿化当成“附属品”。	5
六、有关建议	5

2021 年度园林绿化市政道路养护及维修维护运行费绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

为贯彻落实《山东省城市园林绿化管理办法》第六条规定：城市人民政府应当把城市绿化纳入城市国民经济和社会发展规划，并按国家和省有关规定安排城市绿化养护和建设资金。贯彻落实生态文明建设，巩固国家园林县城创建成果，更好提升公共绿地建设管养水平工作，打造宜居环境，逐年增加城区绿地率，提高居民的幸福感和满意度，确保各项园林养护管理工作及时有序的进行，提升莒南县形象和人民生活环境。

(二) 项目预算安排和支出情况

项目支出预算明细：2021 年园林绿化市政道路养护及维修维护运行项目财政资金 495 万元。

预算实施内容包为：绿化养护及巡视面积 180 万平方米，道路维修面积 1320 平方米，泵站 6 座。

项目支出明细情况：截止 2022 年 7 月底项目均已完工，资金尚泵站维护支付 33.67 万元，绿化养护和道路维修均未支付。

(三) 项目主要内容和实施情况

项目主要内容：绿化养护及巡视面积 180 万平方米，道路维修面积 1320 平方米，泵站 6 座。

实施情况：35 条道路绿地，6 个街头小绿地，136.6 万

平方米绿地养护及城区绿地执法巡查工作，3.4万余株行道树养护，道路维修面积1320平方米，泵站维护6处。

二、项目绩效目标

(一) 总体绩效目标

确保园林绿地更加整洁、优美、有序，为市民提供绿色生态、人与自然和谐共处的环境空间。通行条件和路域环境明显提升，确保周围群众出行安全，污水处理率为100%。

(二) 阶段性绩效目标

完成180万平方米绿地的绿化养护、人行道铺装，路沿石安装沥青路面修补及6处泵站维护，提升城市环境，不断增强人民的幸福感。

三、评价基本情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

绩效评价目的是使决策层进一步了解项目的实施进展、资金使用、产生的社会效益等情况，而且通过以项目为对象的绩效评价，达到对项目实施单位、主管单位的绩效考评，以促进各相关单位选择好项目、管理好项目，提高财政资金资金的使用效益。

评价的对象2021年园林绿化市政道路养护及维修维护运行费的财政资金资金使用和效益情况。

评价的范围为2021年园林绿化市政道路养护及维修维护运行费的县级财政资金495万元（园林绿化300万元、道路维修维护110万元、排水设施维护85万元，合计495万元）。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

评价原则：科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则、绩效相关原则。

根据财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）等文件的要求对项目资金使用情况、实现的社会效益及其他效益情况等方面进行现场评价，从而对该项目的决策、过程、产出及效益设置绩效评价指标体系，确定了包括4个一级指标、10个二级指标、21个三级指标及41个四级指标的指标体系。

评价方法：成本效益法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等评价方法，通过案卷资料审阅、现场调研、实地评价、数据比对分析等方法。

评价标准：绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准及财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价共分三个阶段组织实施，分别是绩效评价前期准备、组织实施（了解项目情况、制定评价方案和指标体系、收集审核基础资料、现场勘察、综合分析、撰写并提交报告）和整理归档。

四、评价结论和绩效分析

（一）综合评价结论

通过分析项目单位上报的自评资料、现场勘查、问卷调

查等相关信息，评价组及专家组对项目进行打分，综合得分81.31分，级别为良。具体情况如下表：

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	20	20	33	27	100
得分	11.02	14.98	28.31	27	81.31

（二）绩效分析

决策指标实现情况分析：本项目未根据立项程序进行立项，未取得项目立项文件，未见财政资金申请测算明细及分配情况。

过程指标实现情况分析：财政资金未支付资金到位率17.17%和预算执行率6.8%，项目资料提供不完整。

产出指标实现情况分析：项目中园林绿化养护完工率为75.89%，产出质量未取得相关可靠竣工验收报告以及整体施工进度不能确定。

五、存在问题及原因分析

（一）绿化管养资金的投入不足

养护资金严重不足的制约，直接影响城市园林绿化美化上档次、上水平，阻碍了加快城市绿化美化工作建设的步伐。

（二）绿化建设档次不高

绿化管理力度不大，管理措施、处罚力度还不到位；全民绿化意识有待提高。部分市民绿化意识淡薄，破坏问题仍然不同程度的存在。

（三）管理力量及技术力量薄弱

园林绿化的专业技术人才相对缺乏。技术力量薄弱，专

业技术队伍整体素质还有待提高，对新知识的掌握不够，一定程度上制约着城市园林绿化的可持续发展，导致工作没有较大创新。

（四）观念上，存在认识上的误区，把园林绿化当成“附属品”。

在城市基础设施建设中，绿化建设仍然处于明显的弱势地位，毁绿、占绿事件经常发生，“绿化让路”的现象比较突出，一旦出现投入收益与空间布局等矛盾时，多数情况下是以牺牲绿地作为代价，导致绿地管养存在整洁，统一、形成不了效果等一系列问题。

六、有关建议

1. 绿化养护资金应当根据实地考察后结合现场进行测算所需资金以满足绿化养护的需求。

2. 加大宣传，提高市民素质教育是保障绿化养成果的最好方式。

3. 招揽园林养护专业技术人才，提高整体园林人员专业素质。