

县十七届人大
四次会议文件

关于莒南县 2019 年 国民经济和社会发展规划执行情况 与 2020 年计划草案的报告

——2020 年 5 月 16 日在莒南县第十七届

人民代表大会第四次会议上

莒南县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划草案的报告，提请县十七届人大四次会议审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，科学应对经济下行压力，积极践行新发展理念，全力以赴抓项目、兴产业，持之以恒抓改革、促创新，坚定不移抓源头、强机制，全县经济社会呈现稳中有进、进中提质的高质量发展态势。全年完成地区生产总值 287.6 亿元，同比增长 3.8%；实现一般公共预算收入 20.6 亿元，增长 6.9%，税收占比 89.5%；社会消费品零售总额增长 4.2%；实现进出口总额 70.3 亿元，增长 12%。

（一）抓提升、促转型，产业层次更加优化

积极推进产业结构调整，三次产业比例优化为 16.2:44.3:39.5。**现代农业品质提升。**全年新建扩建优质农产品基地 3.3 万亩，新发展农民合作社 454 家，家庭农场 79 家，新申报省级农业产业化重点龙头企业 11 家，新增中国驰名商标 1 个、国际商标 3 个；金胜粮油成功争创国家级农业产业化龙头企业，金胜粮油、兴泉油脂、玉皇粮油、绿地食品等 4 家企业获评“中国好粮油”示范企业；袁隆平院士杂交水稻高产攻关示范项目平均亩产达 1147.1 公斤，再破中高纬度世界纪录。**工业经济稳步发展。**完成总产值 585.1 亿元，同比增长 14.4%。其中县内工业增加值增长 3.0%，骨干企业支撑能力增强，55 家产值过亿元企业完成产值 380.2 亿元，增长 33.1%，占规上工业产值的 86%；主导产业加速聚集，四大主导产业完成产值 321.7 亿元，产业集中度达 80%。实施“育苗扶壮”工程，建立中小企业培育库，实现“小升规”29 家，市场主体数量达 42995 户，增长 14.1%，纳税过千万元、百万元企业分别达 38 家、236 家。**现代服务业繁荣发展。**《促进消费十一条意见》全面激发消费潜力，促进消费提档升级，实现社会消费品零售总额增长 4.2%。持续打响“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”四大旅游品牌，累计接待游客 467 万人次，实现旅游总收入 44.8 亿元，分别增长 9.9%、11.4%，金胜花生小镇成功获批省级服务业小镇。

（二）抓项目、促投资，发展后劲稳步增强

项目建设成效显著。认真开展“项目落地年”行动，持续落实“六个一”推进机制，全力加快重点项目建设。实施县区级重

点项目 73 个，累计完成投资 152.4 亿元，投资完成率 96.2%；其中，4 个省优选项目投资完成率 114.7%；10 个市级重点项目投资完成率 113.1%；在全市高质量发展现场交流会中，连续两年取得县区第一名。**“双招双引”扎实推进。**落实《以企招商十条政策》，吸引企业落地、项目集聚，共签约项目 82 个；新开工项目 64 个，到位市外资金 116.7 亿元、省外资金 40.4 亿元。落实人才新政 19 条，引进创新创业人才 126 名、省级领军人才 23 名，重点区域急需紧缺人才 3 名、泰山产业领军人才 3 名。**财税金融平稳向好。**实现地方一般预算收入 20.6 亿元，同比增长 6.9%；财政支出 54.4 亿元。设立产业引导基金和过桥还贷基金，新增社会融资 49.3 亿元。深入实施小微企业“双升”战略，帮助企业融资 15.4 亿元。全县金融机构存、贷款余额分别达到 489 亿元、295 亿元，分别增长 39 亿元、20.3 亿元，存贷比达 60.3%。

（三）强基础、促改善，城乡面貌焕然一新

城市提升改造步伐加快。积极开展新一轮“大拆迁、快建设”集中攻坚行动，拆除面积 27 万余平方米。新鸥鹏教育城等综合体建设加快推进，全县城镇化率达 42.6%。治理各类违法建设 161 万平方米。城市管理综合考核居全市前列，顺利通过省级卫生县城复审，省级新兴城镇化试点经验被省住建厅全省推广。**基础设施不断完善。**提升改造西一路、十泉路两条主干道，完成西五路北延至高铁站工程，新铺设供水管网 3.1 公里、污水管网 3.6 公里、天然气管网 40 公里，新增集中供热面积 50 万平方米，新增供电线路 176.5 公里。推进农村公路“三年集中攻坚行

动”，完成道路施工 545.6 公里、改造危桥 9 座。鲁南高铁通车运行，正式迈入“高铁新时代”。乡村振兴日新月异。编制完成全县乡村振兴战略规划，对村（社区）因村制宜、分类施策。洙边镇葛家山村被批准为美丽村居省级试点，8 个省级美丽乡村顺利通过验收，新增美丽乡村达标创建村 47 个，茶溪川万亩茶园成功申报省级休闲农业和乡村旅游示范品牌。改造危房 1409 户、优化厕所 10.1 万户，新增农村清洁取暖 2986 户，完成 258 个村自来水改造提升任务，自来水普及率达 99%。环境整治扎实推进。实施“治企、抑尘、压煤、控车、禁烧、增绿、应急”等 7 项攻坚行动，空气质量优良天数达 228 天，居全市第 1 位。集中开展“深化清违整治、构建无违河湖”、农村生活污水治理三年攻坚行动，三条市控河流达标率 91.7%，同比提高 27.8%，完成造林 2.5 万亩。

（四）抓改革、促创新，发展活力充分释放

各项改革全面深化。开展“改革推进年”行动，确定重点改革任务 40 项，新争取省级改革试点 20 项，获国家级发文推广 4 项、省级发文推广 12 项、省级以上现场会推广 9 项。有序组建国资运营、城市发展等集团公司，高位推动国企改革实现新突破。全面推行“三集中、三到位”，进驻许可和服务事项 434 项，发布政务服务事项目录 4227 项，实施清单 5728 条。创新能力持续提升。新获批发明专利 38 件，万人有效发明专利达 2.04 件，新增创新平台 25 家、山东优质知名品牌 14 家、市长质量奖 3 家、挂牌上市企业 3 家，高新技术企业达 32 家，莒南国家农业科技园区顺利通过验收。对外开放水平不断提高。完成进

出口总额 70.3 亿元，同比增长 12%，到位外资 3061 万美元，新增对外贸易经营者备案登记 50 家。

（五）惠民生、促和谐，幸福指数持续提高

完成民生支出 47.4 亿元，同比增长 13.9%，占公共预算支出的 87.2%。新增城镇就业 10236 人、农村劳动力转移就业 8544 人。全县居民人均可支配收入 24244 元，增长 8.2%。**社会事业加快发展。**推行中小学教师“县管校聘”制度，化解大班额 188 个。优化卫生资源布局，组建医疗共同体，实现县乡村一体化管理、同质化服务。深入推进文化惠民工程，建成县级新时代文明实践中心 1 处、镇级实践所 16 个、村级实践站 266 个，提升改造村（居）文化服务中心 26 处、农家书屋 30 家，新建乡村大舞台 22 个。**脱贫攻坚富有成效。**省市县三级第一书记累计投入帮扶资金 2.1 亿元，新增集体经营性收入 970 余万元。整合涉农资金 5.4 亿元，实施涉农项目 49 个、扶贫产业项目 16 个，帮扶贫困户 8000 余人。发放小额扶贫信贷 1.5 亿元，支持带动建档立卡贫困户 3429 人。**社会大局和谐稳定。**法治建设取得显著成果，依法治理城市取得实效。创新社会综合治理，开展“千名机关干部进网格”行动，为民服务解难题。持续开展安全生产专项整治行动，未发生较大及以上安全生产事故，优化社会治安防控体系，提升综治“雪亮工程”，建设完成 196 个“技防村”。

在经济下行压力不断增大的情况下，我县取得上述成绩来之不易，这是县委、县政府正确领导的结果，是县人大、县政协正确行使监督职能大力支持的结果，是全县人民辛勤付出的结果。但我们也清醒地看到，在全面推进经济社会发展的过程

中，存在着一些亟待解决的矛盾和问题，如部分指标未完成预期目标，发展环境不优，产业结构不够合理，投资增速下滑，民生领域存在短板等。对此，我们将认真分析原因，采取有效措施，全力加以解决。

二、2020年经济社会发展主要目标及重点任务

2020年是全面建成小康社会、实现“十三五”规划目标的决战决胜之年，也是新旧动能转换初见成效的关键之年。面对新冠疫情带来的不利影响，全县要紧扣全面建成小康社会目标任务，扎实开展“重点工作攻坚年”“重大项目突破年”双年行动，统筹推进“六稳”、“六保”，保持经济运行在合理区间，确保“十三五”规划圆满收官、全面建成小康社会。主要经济预期目标：生产总值增长7%左右，一般公共预算收入增长7%左右，社会消费品零售总额增长6.5%左右，固定资产投资增长15%以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7.5%、8%左右，努力完成市政府下达的约束性指标。为实现全年工作目标，需全力做好以下五项工作：

（一）聚焦项目建设、增强发展后劲，在扩大投资上实现新成效

牢固树立“项目为王”理念，一切围绕项目转、一切围绕项目干，以项目突破带动各项工作取得新成效。**强化重大项目建设**。扎实开展“横向打擂台、纵向抓攻坚”活动，全力以赴打好“十优”产业培植和项目建设擂台赛。认真落实“六个一”工作推进机制，对项目招引、落地、建设、投产，实行专人负责、专班推进、全方位服务，提高项目落地效率。实施42个县级重大项目，

总投资 768 亿元，年度计划投资 298.5 亿元，重点推进 2 个省级重大项目、4 个省新旧动能转换优选项目、10 个市级重大项目。加快投资 240 亿元的临沂高端不锈钢和先进特钢产业基地一期、滨海新材料等一批重大项目建设，全力推进新材料产业园基础设施建设等地方专项债项目，确保我县项目建设走在全市前列。

扩大固定资产投资。按照“四个一批”（谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批）要求，对产业项目、基础设施项目、城建类项目进行全面梳理，做好项目策划储备工作，确保项目建设接替有序，固定资产投资稳定增长。组织实施“四个一批”项目 319 个，其中谋划项目 94 个，储备项目 47 个，开工项目 154 个，力争全年固定资产投资增长 15%以上。

强化资金政策争取。研究对接国家 2020 年重点投向，加大策划包装力度、完善项目手续、强化对上沟通衔接，在军民融合、教育卫生、农业农村、节能环保、现代服务业、创新平台等领域获得国家和省市更多扶持，密切关注城区(小区)雨污分流工程、第二净水厂及配套设施项目等 22 个新申报中央投资项目，力争上级扶持资金增长 50%以上。

（二）突出提质增效、优化经济结构，在产业层次上实现新提升

扎实推进政策落实和问题诉求办理，全力抓好经济运行和复工复产各项工作。坚持以提高质量和效益为中心，加快新动能培育，增强综合竞争力，促进经济高质量发展。

加快推进制造业提档升级。大力实施“5333”工程，重点抓好骨干企业培植、中小企业成长等工作，力争全年规模以上工业总产值增长 8%，

增加值增长 7%左右，实现产值过 100 亿元企业 1 家，50 亿元企业 1 家，20 亿元企业 2 家、10 亿元企业 5 家。聚焦临港精品钢基地建设，加快发展冶金新材料、绿色食品等主导产业，着力培植新能源、新材料等特色产业，引进培育现代物流、电子商务等新兴产业，推动磨料磨具、石雕石刻等传统产业转型升级。**加快推进现代农业高效发展。**抓好田园综合体建设，集中打造茶溪川、道口香等田园综合体“样板园”，完成 3 万亩基地园区、3 万亩高标准农田建设，打造“三园两体一区”。大力发展农业“新六产”，积极推广“龙头企业+基地+合作社+农户”等模式，推动“一二三”产业融合发展。实施“产自莒南”品牌提升计划，推动“三牌同创”，新培育省级以上知名农业品牌 2 个、“三品一标”3 个，争创中国好粮油行动示范县。**加快推进现代服务业发展。**借助鲁南高铁通车运营的有力契机，积极招引科技研发、新零售等新型商业业态，做强做优高铁经济。以沂蒙红色旅游区 5A 级景区创建为抓手，深度开发齐鲁红都游、滨海绿城游精品线，实现旅游总收入 47 亿元。

（三）深化改革开放、优化营商环境，在发展能级上实现新突破

高水平扩大改革开放。借助新临港经济开发区平台，完善综合投资环境，扩大对外开放水平。实施外贸新增长点培育计划，鼓励运用境外上市、融资租赁等方式引进外资，支持外资项目优先落地，实现进出口总额 70 亿元，到位外资 5000 万美元。全面落实上级改革部署要求，聚焦制度创新和流程再造，加快推进区域综合水价格改革、农村集体资产股权抵押贷款等

试点改革任务，破除高质量发展的体制机制障碍。**高水平优化营商环境。**创新流程再造，推动全领域无差别一窗受理、网上一窗受理，推进审批数据实时共享，提升三级帮办代办水平，叫响“沂蒙红色帮办代办”服务品牌。**高水平推进招商引资。**结合省市“十强”“十优”产业布局，依托 8 个产业专班，围绕冶金有色、新能源新材料、绿色食品等优势产业开展专题招商，力争引进市外资金 165 亿元，其中省外资金 85 亿元，签约落地 10 亿元项目 5 个。**高水平完善园区平台。**积极推动开发区改革任务落实落地，加快莒南县与临港经济开发区一体发展，不断增强临港经济发展活力。进一步完善水电道路等配套设施建设，加快中日韩产业园、不锈钢深加工产业园、特钢深加工产业园等“园中园”规划建设，举全县之力做好精品钢基地的服务保障工作。**高水平配置生产资源要素。**围绕节约集约用地、节能降耗减排等重点举措，深入推进工业企业、服务业企业“亩产效益”综合评价工作；推进土地增减挂工作，实施土地增减挂项目 25 个 5670 亩，工矿废弃地复垦项目 5 个 214 亩，集中整治土地 4.7 万亩，为项目落地提供土地保障；成立金融辅导员协调小组，搭建银企融资平台，推广普惠金融项目运营，全年新增社会融资 56 亿元，推动政府引导基金实质性运转，不断增强金融服务实体经济能力。

（四）聚焦绿色生态、改善人居环境，在城乡建设上实现新作为

加快推进中心城区建设。持续做好新一轮国土空间规划编制，进一步完善规划衔接协调机制，大力推进“多规合一”，统

筹推动全县经济、社会、人口、生态协调发展，全面对接临沂国际生态城发展，打造临沂都市圈重要节点城市。**着力推进城乡统筹发展。**继续推进省级美丽乡村、市级美丽乡村示范片区以及美丽乡村创建村建设，不断提升美丽乡村覆盖率。加快整治农村人居环境，全面完成农村公路“三年集中攻坚”专项行动任务，打造生态宜居家园。**加快实施重大基础设施项目。**加快推进岚罗高速莒南段、G518绕城段、G25长深高速连接线、岚罗高速连接线等一批重大基础设施项目，集中实施文泗路、道大路等县乡道路提升工程，改善群众出行条件。完善城区雨污、供热管道并网改造工程，启动建设第二净水厂、龙王河污水处理厂中水项目，加快智慧城市建设，深入推进城乡环卫一体化，不断改善人居环境。

（五）聚焦为民惠民、共享发展成果，在民生事业上实现新进展

抓就业固民生之本。用足用好上级出台的各项稳就业政策，及时为企业办理各项税费减免、缓交手续，切实将上级政策惠及到基层企业，最大限度减轻疫情对就业影响。加大对未就业人员的职业技能培训，新增就业5400人以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。**抓教育医疗强民生之基。**深入推动教育资源优质化、均衡化、现代化发展，加快推进一批中小学项目建设，优化资源配置，深化课程改革，提升教学质量。加快妇计中心、疾控中心等5个重点项目建设，完善重大疫情防控应急管理体系，提升公共卫生综合服务水平。**抓扶贫托民生之底。**按照“两不愁、三保障”的要求，继续巩固提升贫困村和已脱贫群众的工

作成效。紧盯脱贫攻坚圆满收官目标，综合运用产业扶贫、安居扶贫、保障扶贫等措施，切实做到靶向扶贫、精准发力，坚决完成脱贫任务，确保与全国同步全面建成小康社会。抓社保惠民之需。推动社会保障扩面提质，确保社保扩面征缴1万人以上；健全老人、儿童、妇女、残疾人、困难群众等关爱服务体系，创新“信息服务平台+社区居家”养老新模式，巩固殡葬改革成果，完善退役军人保障机制，深化社会救助领域“放管服”改革。全力防范和遏制安全生产事故，防范化解政府债务风险，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险底线，坚决打好污染防治攻坚战。加快发展文化事业，大力开展文明创建、双拥共建、移风易俗等活动，统筹做好法治建设、食品安全、社会治理、扫黑除恶、国防动员、军民融合、城市基层党建、应急管理、消防、气象、地震、人防、统计、民族宗教、妇女儿童、人口计生、环境卫生、工会、共青团、老龄、通信基础设施建设等各项工作，确保各项社会事业和谐发展。

各位代表，今年全县经济社会发展任务艰巨、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委县政府的坚强领导下，牢牢把握发展机遇，积极应对各种困难和挑战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，奋力实现全年经济社会发展目标，为决胜全面建成小康社会、加快建设新时代幸福美好新莒南做出新的更大贡献！

莒南县 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2020 年主要计划指标（草案）

指标名称	单位	2019 年		2020 年
		完成	增长 (%)	增长 (%)
地区生产总值	亿元	287.6	3.8	7 左右
粮食总产量	万吨	46.9		保持稳定
规模以上工业总产值	亿元	585.1	14.4	8 左右
规模以上工业增加值	亿元	-	3	7 左右
规模以上固定资产投资增速	%	-	-18.6	15 以上
社会消费品零售总额	亿元	-	4.2	6.5 左右
进出口总额	亿元	70.3	12	稳定增长
一般公共预算收入	亿元	20.6	6.9	7 左右
金融机构存款余额	亿元	489	8.7	8
金融机构贷款余额	亿元	295	7.4	8
城镇居民人均可支配收入	元	34891	6.3	7.5 左右
农村居民人均可支配收入	元	14319	9.9	8 左右
人口自然增长率	‰	-	-	9 左右
城镇登记失业率	%	-	2.05	3.5 以内

注：生产总值绝对数按当年计算，增长速度按可比价格计算。

县十七届人大四次会议秘书处

2020 年 5 月 16 日