

莒南县岭泉镇  
政府财政运行综合绩效评价报告

京中权泰会咨字（2024）第 1001 号

北京中权泰会计师事务所（普通合伙）



二〇二四年九月

1101052407220

# 目 录

莒南县岭泉镇政府财政运行综合绩效评价概况表 .....	1
一、镇街基本情况 .....	2
二、评价结论 .....	3
三、绩效评价指标分析 .....	5
四、事业发展经验及成绩 .....	11
五、存在问题及原因分析 .....	14
六、意见建议 .....	15

# 莒南县岭泉镇政府财政运行综合绩效评价概况表

2023 年度

项目名称：莒南县岭泉镇政府财政运行综合绩效评价				
被评价单位：岭泉镇		收入：3,812.66 万元	支出：3,812.66 万元	
综合评分：85.23 分			评价等级：良	
评价得分情况：				
序号	指标	权重	得分	得分率
1	财政收入绩效	15	12.46	83.07%
2	财政支出绩效	15	13.91	92.73%
3	财政规范管理	20	17.5	87.50%
4	财政可持续性	20	14.86	74.30%
5	财政运行成效	20	17.5	87.50%
6	特色指标	10	9	90.00%
合计		100	85.23	85.23%
<p>事业发展经验及成绩：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.内联外拓、创新驱动，乡村振兴迸发强劲活力。</li> <li>2.固优补短、提档升级，乡村面貌日益更新蝶变。</li> <li>3.关注民生、增进民利，民生福祉得到有效改善。</li> <li>4.转变作风、优化服务，政府效能明显提速升级。</li> </ol>				
<p>存在问题：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.财政预算调整程序不规范。</li> <li>2.财政收入精准度差，预算执行偏离大。</li> <li>3.编外人员超额突出，财政供养压力较大。</li> <li>4.暂存暂付款项清理不力，基层财政规范化建设待加强。</li> </ol>				
<p>意见建议：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.加强预算管理，规范调整财政预算。</li> <li>2.结合实际，科学编制预算，强化预算约束。</li> <li>3.加强编制保障，合理控制编外人员，提升基层活力。</li> <li>4.提升基层财政管理，加大暂存暂付款项清理力度。</li> </ol>				

# 莒南县岭泉镇政府财政运行综合绩效评价报告

京中权泰会咨字（2024）第 1001 号

## 一、镇街基本情况

包括街道概况、政府机构设置、政府人员、财政收支情况四个方面的情况介绍。

### （一）岭泉镇概况

岭泉镇位于莒南县城西部 10 公里处，总面积 57 平方公里，全镇辖 27 个行政村，4.2 万口人，基层党组织 55 个，其中镇直机关党支部 11 个、农村党支部 30 个、“两新组织”党支部 14 个，共有党员 2060 名。

岭泉镇东临莒南县十字路街道，西隔沭河与河东区相望，南隔兖石铁路与板泉镇相连，北至文泗路与道口镇、筵宾镇相邻，距 G25 长深高速路口 2.6 公里，莒阿公路南北穿过，南有长深高速公路连接线、中有北疏港大道、北有文泗公路贯穿东西，交通区位优势明显，是莒南县东接七大港口、西融临沂商城的重要窗口，号称莒南县域西大门。

岭泉镇共有 4.18 万亩耕地，农作物以小麦、玉米、花生为主，是莒南县小麦的重要产区，是 2021 年省级吨粮镇创建乡镇。岭泉镇先后荣获省级生态乡镇、省级卫生乡镇、省级无邪教乡镇、省级书香小镇、市级文明单位、市级园林小城镇等荣誉称号，财政收入增长明显，工业经济不断增长，固定资产投产后劲充足。

## **(二) 政府机构设置**

根据《中共莒南县委办公室 县政府办公室 关于印发<岭泉镇行政管理体制改革方案>的通知》(办字〔2019〕14号), 2019年岭泉镇进行了行政管理体制改革, 设置党政办公室、党建群团工作办公室、经济发展办公室(财政办公室)、社会事务办公室、社会稳定办公室(应急管理办公室)、乡村规划建设监督管理办公室(生态环境保护办公室)、综合行政执法办公室7个党政工作机构; 设置财经服务中心、农业综合服务中心、社会公共服务中心、便民服务中心(党群服务中心)、网格化服务中心5个公益一类事业单位(不含教育、卫生事业机构)。

## **(三) 政府人员**

岭泉镇核定人员编制87名, 其中行政编制36名, 事业编制51名。2023年末岭泉镇实际财政供养人员128人, 其中行政编制人员31人、事业编制人员58人, 另有政府临时聘用人员39人(均为企业编制)。

## **(四) 政府收支情况**

岭泉镇2023年度收入年初预算为25,235,800.00元, 调整预算为38,126,613.18元, 年终决算为38,126,613.18元。

岭泉镇2023年度支出决算为38,126,613.18万元, 其中基本支出21,529,617.35元, 项目支出16,496,995.83元。

## **二、评价结论**

评价小组经过实地社会调查, 检查并分析各项材料和数据, 运用绩效原理和统计方法, 从财政收入绩效、财政支出

绩效、财政规范管理、财政可持续性、财政运行成效、特色产业发展等六个方面，对镇街财政运行综合绩效进行客观评价，岭泉镇总得分 85.23 分，评价等级为“良”，具体得分情况见下表：

**表 1 岭泉镇政府财政运行综合绩效评价得分汇总表**

序号	指标	权重	得分	得分率
1	财政收入绩效	15	12.46	83.07%
2	财政支出绩效	15	13.91	92.73%
3	财政规范管理	20	17.5	87.50%
4	财政可持续性	20	14.86	74.30%
5	财政运行成效	20	17.5	87.50%
6	特色指标	10	9	90.00%
	<b>合计</b>	<b>100</b>	<b>85.23</b>	<b>85.23%</b>

评价小组认为莒南县岭泉镇 2023 年度财政运行稳中有升，经济运行实现逆势增长，财政收入增长和固定资产投资增速均高于全县平均水平；财政支出结构合理，基本财力无缺口，民生支出、“三保”支出保障有力；财政预算编制基本规范，基层财政建设规范，但预算执行有效力度需加强；财政暂存暂付款项清理不力，财政资金管理工作需加强；建立财源建设机制，对辖区内财源规划明确，但具体措施尚需完善；编外人员控制率超标，财政供养压力大；岭泉镇特色产业发展未来规划目标明确，结合实际，切实可行，已取得不错的成绩，在莒南县 2023 年度镇街和县直部门单位高质量发展综合绩效考核获得先进镇街“二等奖”，并先后荣获 2023 年度全县文化和旅游工作先进集体，2023 年度公共文化群众满意度先进单位，2023 年度旅游工作先进单位，2023 年度全县

应急广播建设先进单位和 2023 年度乡村阅读工作先进单位，真正达到环境品质优良的“经济强镇、宜居美镇”。

### 三、绩效评价指标分析

#### （一）财政收入绩效

财政收入绩效主要从收入完成情况和收入质量两个方面进行评价。收入完成情况重点关注财政收入目标精准度、财政收入增幅两个方面，收入质量通过税收收入占一般公共预算收入比例、规模以上企业税收占比两个方面评价。本指标总分 15 分，岭泉镇得分 12.46 分，得分率 83.07%。具体得分情况见下表：

表 2 财政收入绩效指标得分明细表

二级指标	三级指标	分值	得分
收入完成情况（7分）	财政收入目标精准度	3	1.47
	财政收入增幅	4	2.99
收入质量（8分）	税收占比	4	4
	规上企业税收占比	4	4
合 计		15	12.46

岭泉镇 2023 年度收入年初预算为 25,235,800.00 元，调整预算为 38,026,613.18 万元，年终决算为 38,026,613.18 元，其中一般公共预算财政拨款收入 38,026,613.18 元、政府性基金预算财政拨款收入 100,000.00 元，收入偏离率为 51.08%。2023 年财政收入为 38,026,613.18 元，财政收入增幅 15.57%，高于全县平均水平。税收总量入库 3,882.44 万元，税收占比 102.09%。当年 20 家规上企业税收合计 2,552.68 万元，占税收总量入库的 67.13%。由此来看，镇

街整体经济形势良好，税源多样性，且优质税源足，基本形成多点支撑的税收贡献体系。

## （二）财政支出绩效

财政支出绩效主要从财政支出结构、支出保障水平两个方面进行评价。财政支出结构主要关注“三保”支出保障和“三公”经费控制率两个方面，支出保障水平通过人均财政支出和基本财力缺口两个方面进行评价。本指标总分 15 分，岭泉镇得 13.91 分，得分率 92.73%。具体得分情况见下表：

**表 3 财政支出绩效指标得分明细表**

二级指标	三级指标	分值	得分
财政支出结构（7分）	“三保”支出保障	5	5
	“三公”经费控制率	2	2
支出保障水平（8分）	人均财政支出	4	2.91
	基本财力缺口	4	4
合 计		15	13.91

经调研，岭泉镇坚持“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜住“三保”底线，不留硬缺口，全年未发生政策不落实等违规问题、保障不到位等风险事件。“三公经费”控制率为 96.00%，无超支情况。人均财政支出为 909.53 元，低于全县平均水平。2023 年基本支出需求为 1,562.81 万元，可用财力为 3,812.66 万元，不存在基本财力缺口。

## （三）财政规范管理

财政规范管理主要从预算管理、绩效管理、财政透明度、基层财政管理四个方面进行评价。预算管理主要关注

预算编制规范性、预算执行有效性情况；财政透明度主要关注镇街预决算是否及时、准确、规范等情况；绩效管理通过绩效管理质量情况、结果应用情况两方面评价；基层财政管理主要是基层财政规范化建设情况，包括制度建设、队伍建设、内部管理等方面。本指标总分 20 分，岭泉镇得分 17.5 分，得分率 87.5%。具体得分情况见下表：

**表 4 财政规范管理指标得分明细表**

二级指标	三级指标	分值	得分
预算管理（6分）	预算编制规范性	3	3
	预算执行有效性	3	1
绩效管理（6分）	绩效管理质量及成效	6	6
财政透明度（4分）	预决算公开规范性	4	4
基层财政管理（4分）	基层财政规范化建设情况	4	3.5
合 计		<b>20</b>	<b>17.5</b>

经调研，岭泉镇政府重视财政规范管理建设，严格按照《中华人民共和国预算法》及有关法律法规编制预算，编制内容完整、科学、规范，但预算调整未提供相关资料，调整不规范，且预算执行与编制内容不符，存在无预算、超预算安排支出情况；预决算信息在莒南县政府网站或专业门户网站可以查看，公开及时，内容完整；基层财政管理基本规范，制度齐全，执行有力，但基层财政人员年龄普遍偏大，绩效管理尚待开展。

#### **（四）财政可持续性**

财政可持续性主要从财政暂存暂付款项清理情况、财政供养人员规模、财源建设等三个方面进行评价。财政供养人员规模主要关注财政供养比、编外聘用人员控制率，财源

建设通过财源建设机制健全性、当年规上企业增长情况进行评价。本指标总分 20 分，岭泉镇得分 14.86 分，得分率 74.3%。具体得分情况见下表：

**表 5 财政可持续性指标得分明细表**

二级指标	三级指标	分值	得分
财政暂存暂付款项清理（6分）	清理压缩暂存款	3	2.1
	清理压缩暂付款	3	2.1
财政供养人员规模（4分）	财政供养比	2	0.66
	编外聘用人员控制率	2	0
财源建设（10分）	财源建设机制健全性	6	6
	规上企业增长比例	4	4
<b>合 计</b>		<b>20</b>	<b>14.86</b>

岭泉镇当年财政暂存款、暂付款无变动，暂存暂付款项清理不力，财政资金的管理需加强。2023 年末实际财政供养人员 128 人，常住人口 41919 人，财政供养比为 327。年末编外聘用人员 39 人，编外聘用人员控制率为 44.82%，远高于目标值（10%）。岭泉镇对财源建设工作比较重视，通过不断优化营商环境，加大招商引资力度，并充分发挥专班工作机制，为企业营造服务优、发展好、创新强的营商环境，2023 年经济运行实现逆势增长，财政收入增长和固定资产投资增速均高于全县平均水平，规上企业增加 7 家，增长率为 33.33%。

### **（五）财政运行成效**

财政运行成效主要从经济社会效益、财政运行中取得的成绩和存在的问题两方面进行评价。经济社会效益主要关注镇街经济、投资、生活、教育、医疗等指标情况，根

据县对镇街年度经济社会高质量发展考核情况评价经济发展总体情况。同时根据财政运行中取得的成绩和存在的问题进行加分或减分。本标总分 20 分，岭泉镇得分 17.5 分，得分率 87.5%。具体得分情况见下表：

**表 6 财政运行成效指标得分明细表**

二级指标	三级指标	分值	得分
经济社会效益（15 分）	主要经济社会指标情况	5	3
	经济发展综合效益	5	4.5
	人民群众满意度	5	5
其他（5 分）	财政工作取得的成绩和存在的问题	5	5
<b>合 计</b>		<b>20</b>	<b>17.5</b>

岭泉镇 2023 年度主要经济社会指标情况如下：①人均可支配收入为 19,556.00 元，低于全县平均水平；②人均消费支出为 12,140.00 元，低于全县平均水平；③固定资产投资为 6.3 亿元，固定资产投资增速为 97.80%，高于全县平均水平；④中小学人均专职教师数为 0.08，高于全县平均水平；⑤每千人医疗卫生机构床位数为 1.91 张，高于全县平均水平。

岭泉镇在莒南县 2023 年度镇街和县直部门单位高质量发展综合绩效考核中被授予先进镇街“二等奖”，并先后荣获 2023 年度全县文化和旅游工作先进集体，2023 年度公共文化群众满意度先进单位，2023 年度旅游工作先进单位，2023 年度全县应急广播建设先进单位和 2023 年度乡村阅读工作先进单位等荣誉。乡镇工作平稳有序开展，经评价小组现场调研，人民群众满意度为 98.6%。

### **（六）特色指标**

特色指标主要从镇街优质产业发展现状和特色产业发展规划两个方面进行评价。通过分析镇街当年规上企业税收贡献率，以及其他产业发展现状，了解镇街是否形成多点支撑的税收贡献体系；通过查阅镇街“十四五”产业发展规划或总体规划之产业发展规划，分析镇街对特色工业和农业的未来发展规划是否明确、发展定位是否清晰。本指标总分 10 分，岭泉镇得分 9 分，得分率 90%。具体得分情况见下表：

**表 7 特色指标得分明细表**

二级指标	三级指标	分值	得分
优质产业发展现状（5 分）	优质产业贡献率	5	4
特色产业发展规划（5 分）	特色产业规划目标明确性	5	5
合 计		<b>10</b>	<b>9</b>

经调研，岭泉镇地方企业众多，经济基础较好，当年规上企业税收占税收总量入库的 67.13%，规上企业涉及制造业、农副食品加工业、零售业、生态保护和环境治理业、科学研究和技术服务业、建材多个行业，镇街整体经济形势良好，税源多样性，且优质税源足，基本形成多点支撑的税收贡献体系。查阅《莒南县岭泉镇总体规划》等资料，其特色产业发展规划目标明确，结合实际，切实可行，2023 年经济上升迅速，9 月，承接 2023 临沂市旅游发展大会；10 月，承接全市乡村振兴观摩会；11 月，承接全省电影工作会议，全市城建观摩会，全市推进高质量发展现场交流会。2023 年获得旅游工作先进单位，真正达到环境品质优良的“经济强镇、宜居美镇”。

## 四、事业发展经验及成绩

### (一) 内联外拓、创新驱动，乡村振兴迸发强劲活力

**融合发展乡村兴。**有序推进省级衔接乡村振兴集中推进区建设。实施2023年省级衔接乡村振兴集中推进区项目，对标农业农村现代化，统筹谋划设计，集中连片推进，促进衔接推进区乡村全面振兴。**固本夯基农业旺。**2023年，打造“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的高标准农田。依托妙香草莓品种的先发优势，以鸿丰科技有限公司、“领泉新农人”“本地土秀才”为核心，发展草莓种植面积1000亩，辐射带动380余户村民增收。进一步延伸食品加工产业链，2023年涌现出广源食品、律记食品、禾润食品等一大批食品加工企业，大力推动延伸产业链、提升价值链、打造供应链“三链协同”，推动岭泉镇食品加工企业高质量发展。2023年，岭泉镇先后荣获市级平安农机示范镇、市级农产品质量安全监管工作先进集体等荣誉称号。**资源集聚品牌亮。**规范提升22家党支部领办合作社，形成了自主经营型、全程托管型、强企联村型等三大经营模式，在全县全市叫响了岭泉合作社品牌。以联合社为抓手，成立“泉心全意”党代表工作室，搭建服务“三农”发展的优质平台。**以文铸魂新突破。**先后举办岭泉镇首届稻香旅游文化节、临沂市乡村文艺人才海选大赛莒南县岭泉镇赛区、“布恩”杯庆丰收迎国庆乡村歌手大赛，累计接待游客共计3万余人，27个行政村实现农家书屋全覆盖；依托深厚的历史文化底蕴，2023年，马棚官庄村累计接待游客计6万余人次，党性教育等主题班80余期次、5000人次。

## **(二) 固优补短、提档升级，乡村面貌日益更新蝶变**

**“百千工程”建设强力推进。**累计投入资金 2000 余万元，对 22 个村基础设施进行了提升改造，村庄面貌焕然一新，在全镇开展生活垃圾分类试点工作，新安装垃圾分类亭 125 个，新配置垃圾桶 620 个，让垃圾分类深入人心。**水美乡村建设初显成效。**投资 2000 万元，整治龙马河、饮马河，涉及马棚官庄、杨滄子。主要是新建改建生态堰、桥梁、经管节点等。达到河畅、水清、岸绿、景美，改善农村生活环境，提升居民幸福感和满意度。**生态环境建设持续优化。**扎实开展大气污染防治攻坚行动。持续保持巡察高压态势。有序推进农村生活污水年度整治工作，逐步削减河道面源污染总量。

## **(三) 关注民生、增进民利，民生福祉得到有效改善**

**兜底保障成效显著。**2023 年，实施扶贫产业项目 39 个，实现收益 317.98 万元，帮助村集体实现稳定增收，不断提升贫困户收入和村级公益事业水平。完成危房改造 9 户。临时救助 59 户，社会化发放救助资金 209,288 元。全镇共有低保户 416 户，524 人，每月发放救助金 274,216 元。享受两项补贴 1086 人，每月发放补贴 159,629 元，经济困难老年人补贴 276 人，每月发放补贴 23,940 元。特困供养 85 人，每月发放救助金 93,240 元，发放照料护理人员补贴 28,959 元。**社会事业均衡发展。**举办招聘会 2 场，惠及群众 680 余人。村卫生室标准化建设实现全覆盖。成立全县首家“暖心食堂”，正在运行的助老食堂已达到 3 家，优化提升 86 支志愿队伍，切实提升全镇志愿服务水平。设立石榴助学教育基金，助力

岭泉教育水平不断提升。镇村两级新时代文明实践所（站）共计开展 300 余场活动，惠及群众 20000 余人次。**乡村治理平稳有序**。打造镇级综治中心及“一站式”矛盾纠纷调处中心，依托司法“非诉在线”公众号和网格员“平安临沂”APP，实现网上调解。深化科级干部固定接访制度，岭泉镇获得临沂市信访工作先进单位荣誉称号。开展非法集资、反电诈宣传活动 6 场，参与群众 2000 余人次。深化平安岭泉建设，2023 年接警率同比下降 26.6%，行政案件受理率同比下降 16.3%，刑事案件受理率同比下降 32.4%。**安全形势稳定向好**。建立健全安全生产各项规章制度，持续加大重点领域、重点企业安全检查力度，集中开展消防、燃气等专项检查，消除安全隐患 1062 处。组织开展安全教育专题培训，组织开展防汛、防溺水、减灾救灾、安全生产事故等多项应急演练。食品抽查合格率 100%，保障了群众舌尖上的安全。金融领域，持续开展防电诈、放非法集资宣传，未发生金融领域群体性事件。在全镇全面铺开“美德积分”，以“美德积分”最小成本撬动“乡村善治”最大效应。

#### **（四）转变作风、优化服务，政府效能明显提速升级**

**强化依法行政**。办理人大代表议案建议 10 余件。成立合法性审查工作小组，建立项目审查机制，严格执行重大行政决策程序规定。开展百姓说法、法治讲堂等普法活动 12 次，惠及群众 1200 余人。**强化为民服务**。牢固树立“党建引领，万事有解”工作理念，以“一次办好、事要解决、群众满意”为目标，发挥好“12345·莒南首发”平台作用。2023 年，全

镇共受理工单 2130 件，同比下降 55%，一次办好率 85.38%，问题解决率 94.85%，群众满意率 95.53%。2023 年 9 月，岭泉镇社会工作站获评山东省乡镇(街道)社会工作站示范点称号。优化对企包保服务，开展企业走访 18 次。**强化廉洁从政。**大力开展作风建设集中整治，常态化开展效能督查。先后查处“四风”问题 2 起，给予党纪政务处分 9 人。在“12345”热线等领域查处敷衍塞责、推诿扯皮、不作为慢作为现象，问责问题 2 起 4 人。公开公示监管资金，抽查工程项目，确保资金监管规范化、制度化、常态化。

## **五、存在问题及原因分析**

通过对岭泉镇财政运行综合绩效的全面评价，评价小组发现主要存在以下问题：

### **(一) 财政预算调整程序不规范**

调研发现，岭泉镇收入年初预算为 2,523.58 万元，调整预算为 3,812.66 万元，预算调整未能提供相关资料，预算调整程序不规范。

### **(二) 财政收入精准度差，预算执行偏离大**

岭泉镇年初预算为 2,523.58 万元，年末决算为 3,812.66 万元，预算目标偏离率为 51.08%，偏离率较高；经查看岭泉镇的部门预算表和 2023 年决算表，存在超预算支出和无预算支出，如：当年卫生健康支出年初预算数为 61.76 万元，决算数为 137.59 万元，超出预算；城乡社区支出、农林水支出及其他支出年初无预算，最终决算数分别为 590.00 万元、831.61 万元及 10.00 万元，此为无预算支出。

### **（三）编外人员超额突出，财政供养压力较大**

《岭泉镇行政管理体制改革方案》核定行政编制 87 人，其中行政编制 36 名、事业编制 51 名。经查看 2023 年 12 月工资发放表，2023 年末岭泉镇实际财政供养人员 128 人，其中行政编制人员 31 人、事业编制人员 58 人、编外聘用人员 39 人（均为企业编制），编外聘用人员控制率 44.82%，明显超过 10% 的控制线。编外人员超额问题比较突出，财政供养压力较大，政府运行成本较高。

### **（四）暂存暂付款项清理不力，基层财政规范化建设待加强**

调研发现，岭泉镇当年财政暂存款、暂付款和上年相比无变动，暂存暂付款项清理不力，历史遗留问题突出，财政资金管理需加强。

## **六、意见建议**

针对岭泉镇存在的上述问题，评价小组提出以下几项建议：

### **（一）加强预算管理，规范调整财政预算**

《中华人民共和国预算法》第二条明确规定，各级政府预算、决算的编制、审查、批准、监督，以及预算的执行和调整，都应依法进行。同时第七章预算调整第六十九条明确：在预算执行中，各级政府对于必须进行的预算调整，应当编制预算调整方案。预算调整方案应当说明预算调整的理由、项目和数额。由此，建议一是对财政人员加强理论学习，提高法治认识；二是深入调研，立足实际，确定客观可行的预算目标；三是认真

履行预算调整程序，加大调整方案的审查力度，提高预算调整执行到位率。

## **（二）结合实际，科学编制预算，强化预算约束**

针对岭泉镇财政收入预算与决算偏差较大及预算执行偏离较大问题，建议预算会计根据县委县政府重点工作部署和形势发展变化，动态调整支出方向和任务清单，科学确定年度预算安排重点，提高资金投向的精准度。预算一经确定，要严格支出预算执行，强化预算约束，按照批复的预算科目、项目、数额执行，不得随意调整预算，不得截留、挪用、改变项目或资金用途。强化预算约束，严格按照批复的支出预算执行。强化资金整合和政策集成，集中财力保重点办大事兜底线。全面落实上级专项资金全程跟踪机制，实时记录和动态反映转移支付资金的分配、拨付、使用情况，实现资金从预算安排源头到使用末端全过程来源清晰、流向明确、账目可查、账实相符。

## **（三）加强编制保障，合理控制编外人员，提升基层活力**

建议针对岭泉镇编外人员超额突出、财政供养压力较大的问题，提出以下建议：

一是加强编制保障，由县委、县政府主导，县编办充分调研基层镇街政府实际情况，在镇街现有编制总量内，优化编制结构，适时余缺调剂，保障基层重点领域的编制额度；

二是合理控制、按需进人，支持乡镇事业单位在编制和岗位缺额范围内，结合队伍建设实际合理申报招聘计划，围绕工作需要提出专业、学历、职称、职（执）业资格等条件，大力招聘基层需要的专业人才；

三是提升活力、稳定人才，推动基层财权事权以及人事权的相统一相匹配，对编外人员严控“增量”，管好“存量”，构建人才“下得去、留得住、干得好、上得来”的发展格局，从而提升基层活力，促进镇街财政运行高速高效。

#### **（四）提升基层财政管理，加大暂存暂付款项清理力度**

建议岭泉镇加强《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中华人民共和国会计法》等法律规则的学习，规范处理账务，严格审核票据,加强资金管理；同时建议制定对暂存暂付款项清理的工作方案，并及时组织实施。依法依规开展清理工作，加强乡镇财政暂存暂付款项回收、核销、转列支出、会计科目调整等环节管理，确保程序合规。全面起底摸排乡财政暂存暂付款项情况，逐笔摸清具体类型，建立清理台账，分门别类制定具体措施，严禁虚假消化、隐匿不报，确保应清尽清。扎实平稳有序推进清理工作，切忌采取“一刀切”方式，坚决杜绝拖欠工程款、干部职工工资等影响“三保”情况的发生，避免对乡财政运行和社会稳定造成不利影响的行为发生。要以此次清理工作为契机，建立健全乡财政资金监管的制度机制，完善内控机制，堵塞管理漏洞，确保乡财政资金安全规范有效运行。

北京中权泰会计师事务所（普通合伙）

