

# 莒南县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标 纲要

莒南县人民政府

2021 年 8 月

# 莒南县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

## 目 录

### 第一篇 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 开启新时代现代化强县建设新征程

- 第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就 ..... - 1 -
- 第二章 新发展阶段机遇与挑战并存 ..... - 6 -
- 第三章 到二〇三五年基本建成现代化强县（区） ..... - 9 -

### 第二篇 聚焦“三个关键” 加快推动新时代幸福美好新莒南建设

- 第四章 “十四五”时期经济社会发展指导思想 ..... - 10 -
- 第五章 “十四五”时期经济社会发展基本要求 ..... - 11 -
- 第六章 “十四五”时期经济社会发展主要目标 ..... - 12 -

### 第三篇 坚持创新创业 培育高质量发展新优势

- 第七章 大力培育创新创业主体 ..... - 17 -

第八章 打造人才创新创业高地.....	19 -
第九章 健全科技创新体制.....	21 -

#### **第四篇 聚焦产业发展 实现高质量发展新跨越**

第十章 构建产业空间布局.....	23 -
第十一章 培育现代产业体系.....	24 -
第十二章 推动绿色高质发展.....	38 -

#### **第五篇 推动乡村振兴 打造齐鲁样板新好例**

第十三章 深入推动乡村振兴“三步走”.....	41 -
第十四章 大力发展现代农业.....	42 -
第十五章 大力实施乡村建设行动.....	47 -
第十六章 不断深化农村改革.....	48 -
第十七章 巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	50 -

#### **第六篇 加快城乡一体发展 展现红都绿城新形象**

第十八章 优化新型城镇化空间格局.....	52 -
第十九章 高标规划建设中心城.....	53 -
第二十章 突出特色建设小城镇.....	55 -

第二十一章 全方位完善基础设施 .....	57 -
第二十二章 深化生态文明建设 .....	62 -

## **第七篇 深化改革开放 激发创新发展新活力**

第二十三章 激发各类市场主体活力 .....	67 -
第二十四章 打造一流营商环境 .....	68 -
第二十五章 融入国内国际双循环 .....	69 -
第二十六章 强化园区平台建设 .....	72 -

## **第八篇 强化民生保障 增进人民群众新福祉**

第二十七章 促进持续增收和充分就业 .....	74 -
第二十八章 深入推动卫生健康事业发展 .....	76 -
第二十九章 建设高质量教育体系 .....	78 -
第三十章 不断完善社会保障体系 .....	81 -

## **第九篇 坚定文化自信 构建繁荣兴盛新格局**

第三十一章 深化精神文明建设 .....	83 -
第三十二章 优化公共文化服务供给 .....	84 -
第三十三章 推动文化和旅游融合发展 .....	86 -

## 第十篇 抓实社会治理 闯出精细高效治理新路径

第三十四章 全面推进法治建设 .....	- 87 -
第三十五章 全力防范化解重大风险 .....	- 89 -
第三十六章 持续维护社会和谐稳定 .....	- 91 -
第三十七章 不断提高社会治理效能 .....	- 92 -

## 第十一篇 加强党的全面领导 为建设新时代幸福美好新莒南凝聚力量

第三十八章 提高党的领导能力 .....	- 93 -
第三十九章 凝聚跨越发展强大合力 .....	- 95 -
第四十章 健全规划制定和落实机制 .....	- 96 -

莒南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共莒南县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，落实市委、市政府工作部署，阐明县委、县政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，是市场主体的行为导向、是政府履行职责的重要依据、是全县人民共同的行动纲领。

## **第一篇 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启新时代现代化强县建设新征程**

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会，乘势而上全面开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年，是我县全面推进社会主义现代化开好局、起好步的关键五年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，找准出发坐标，把握大势，努力开创新时代社会主义现代化建设新局面。

### **第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”时期，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县人民认真贯彻落实习近平总

书记视察山东、视察临沂重要讲话、重要指示批示精神，按照中央决策部署和省市委工作要求，认真贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换为动力，以民生改善为落脚点，全力以赴抓项目、兴产业，持之以恒抓改革、促创新，坚定不移抓源头、强机制，全县经济社会呈现稳中有进、进中提质的高质量发展态势。2020年，面对新冠疫情严重冲击，县委县政府团结带领全县人民众志成城、排除万难、敢于牺牲、控制疫情，统筹做好“六稳”“六保”工作，“十三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会如期实现。

——**综合实力大幅跃升**。全面建成小康社会取得决定性成就，“十三五”期间全县地区生产总值年均增长5.4%，2020年较2010年增长118.8%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到36305元、15277元，分别较2010年增长143.5%、129.2%，顺利实现“双翻番”目标。人均GDP从2015年的24494元增长到2020年的31140元，增长27.1%；“十三五”时期，一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长3.3%、1.5%、6.2%，粮食作物播种面积稳定在110万亩以上，粮食年产量稳定在9亿斤以上。

——**动能转换提档加速**。三次产业比例由2015年的17.74:48.12:34.14调整为2020年的16.93:43.34:39.73。工业经济发展质效提升，精品钢基地初具规模，新旧动能转换初见成效，传统产业加快转型，规模以上工业增加值年均增长5.8%。完成

519个工业技改项目，整体制造水平达到“工业3.0”，高新技术企业产值占比提高至38%。创新能力不断提升，成功创建国家农业科技园区，建成博士后科研工作站、院士工作站及各类研发中心146家，高新技术企业达到66家。第三产业优化升级，新模式、新业态不断涌现，出台《扩大消费十一条意见》，社会消费品零售总额达到80亿元。全域旅游活力彰显，持续打响“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”四大旅游品牌，年接待游客量和旅游总收入稳步提升。

——乡村振兴步伐持续加快。乡村振兴“莒南好例”初见成效，美丽乡村全面推开建设。成功创建国家农业科技园区、省级现代农业产业园，全县“三品一标”认证总数达169个，莒南花生获批“中欧互认农产品地理标志”之一，“莒南花生”品牌荣登中国区域农业品牌粮油类十强。金胜集团获批农业产业化国家重点龙头企业，金胜、玉皇、兴泉、绿地4家企业获评“中国好粮油”示范企业。花生单粒精播亩产763.6公斤，创2018年全国花生单产最高纪录，袁隆平院士超高产杂交水稻攻关示范项目平均亩产1147.1公斤，多次打破中高纬度世界纪录。美丽乡村达标创建村47个，城乡环卫一体化规范运行，农村垃圾无害化处理和生活污水治理全覆盖；“四好农村路”加快建设，全县新建改建农村公路总里程达到1254.7公里；改造贫困户危房8154户、农村无害化卫生厕所130133户、农村清洁取暖20378户。培养了一大批新型职业农民，乡村振兴人才支撑逐步增强。培育一批文明



村镇、星级文明户、文明家庭，建成一批综合文化站、乡村舞台、新时代文明实践站等。以农村党支部为引领的政治组织和以农民合作社为主体的经济组织成为乡村振兴战斗堡垒，18个村被认定为省级乡村振兴示范村。

——**新型城镇化步伐加快**。抢抓临沂中心城区“北上东拓”和莒南县被列入临沂市中心城区重大机遇，实施“两城同建”，高标准建设临海新城，提升改造老城，建成一批城市综合体项目，成功创建山东省第三批新型城镇化试点。推进实施鲁南高铁、岚罗高速、341省道等一批重大基础设施建设，实现“五路通港”，莒南正式迈入高铁时代。在全市范围内率先推行城乡公交一体化改革试点，城乡居民通行条件进一步改善。城乡管理迈上新台阶，成立数字化城市管理监督指挥中心，坚持“控、防、拆”并举，深入推进城乡环卫一体化，顺利通过省级卫生县城复审。全县户籍和常住人口城镇化率分别达到34%、41.1%，城区面积达到24.5平方公里、较“十二五”末增加2.6平方公里，城镇人口34.6万人、较“十二五”末净增2.59万人。

——**改革开放不断深入**。扎实开展“改革推进年”行动，一批重点改革任务和改革试点完成并取得成效。开发区体制改革全面完成，实现莒南临港一体发展；完成国有企业改革，新组建运营财金、土发、城投、城发、交运、水务六大集团；创新引进社会资本投资全域土地整治，发展活力动力加速释放；营商环境不断优化，“放管服”改革持续深化，实现关联业务事项“一链办”。推

进农村产权制度改革成果转化，探索开展农村集体土地承包经营权质押贷款业务，缓解担保难、融资难问题。加快推进标准化改革，1个国家级服务标准化示范项目、4个省级标准化试点项目全部通过验收。对外开放持续扩大，获批国家外贸转型升级基地，是全国首个被认定的花生基地，实现莒南花生“买全球、卖全球”。“十三五”期间，累计实现进出口 363 亿元，年均增长 13.2%。

——**三大攻坚战成效显著**。坚持把脱贫攻坚作为重中之重，累计落实扶贫资金 5.44 亿元，157 个贫困村摘帽、3.3 万人减贫，省定标准以下贫困人口全部如期脱贫。河长制、湖长制、林长制全面推行，“四减四增”工作扎实推进，全县 PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、二氧化硫、二氧化氮浓度分别比 2015 年下降 35.7%、34.9%、53.1%、42%，优良天数增加 56 天，节能减排和生态文明建设刚性指标控制在上级下达的指标范围以内，污染防治攻坚战取得阶段性成效。防范化解重大风险攻坚取得预期性成果，累计化解不良贷款 24 亿元，生产安全较大及以上事故零发生。

——**民生福祉持续改善**。以民生共享为抓手，民生支出累计达 177 亿元，年均占一般公共预算支出比达到 89%。五年来累计新增城镇就业 31228 人，城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。完成莒南一中北校区、第二小学、六中北校区等一批城乡学校、农村教学点改扩建，教育基础设施持续改善，城镇中小学“大班额”问题全面清零，城乡教育发展更加均衡。探索实施“1+N”县域医疗卫生一体化管理模式，养老公共服务水平不断提升，医疗、养

老保险覆盖稳中有升。扎实推进殡葬改革，全县公益性公墓建设走在全市前列。退役军人服务保障体系全面建立，双拥工作成效显著。民生实事工程均圆满完成，人民群众获得感、幸福感普遍提高。

——**社会治理能力持续提升**。社会矛盾纠纷多元化解工作持续推进，以网格化推动社会治理现代化，开展“千名机关干部进网格”、“双选双强”行动，打通社会治理“最后一公里”；深入实施法治建设，“七五”普法顺利实施，圆满完成第四次经济普查和第七次人口普查。深化扫黑除恶专项行动，完成各项重大安保任务，刑事案件立案较“十二五”末下降 35.48%，累计化解信访积案 1018 件。食品药品监管工作常抓不懈，社会安定有序。繁荣发展文化事业，大力开展文明创建、双拥共建、移风易俗等活动，统筹做好食品安全、扫黑除恶、国防动员、军民融合、城市基层党建、应急管理、消防、气象、地震、人防、统计、民族宗教、妇女儿童、人口计生、环境卫生、工会、共青团、老龄、通信基础设施建设等各项工作，社会事业和谐发展。

## 第二章 新发展阶段机遇与挑战并存

当前和今后一个时期，我国发展面临新的机遇和挑战：全球经济深度衰退，国际贸易和投资大幅萎缩，金融市场动荡，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义、霸权主义盛行，地缘政治风险上升。特别是中美战略博弈持续发酵，新冠肺炎疫情全球蔓延，全球产业链、供应链面临深刻调整。同时，新一轮

科技革命和产业变革深入发展，5G、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术由培育期进入大规模应用期，人类社会加速迈入数字经济时代；新材料、新能源、生命科学等领域新技术竞相涌现、渗透融合，推动生产生活方式颠覆性变革。全球治理理念、治理模式深刻重塑，构建人类命运共同体被越来越多的国家和地区认同接受。在新的历史方位展望大势，“十四五”发展面临的国内外环境极其复杂，全县上下必须在中央、省市的坚强领导下，提高站位、找准方位、明确定位，主动融入新发展格局，努力在高质量发展中实现突破。

——在**新发展格局中找准定位**。我国进入“两个一百年”历史交汇期，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，经济社会发展正由高速增长转向高质量发展阶段，呈现出一系列结构性变革。受逆全球化浪潮的影响，一个以国内循环为主、国内国际相互促进的双循环发展新格局正在形成，为高质量发展带来新的机遇。莒南必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动融入国内国际双循环，加快新旧动能转换，推动社会主义现代化建设。

——在**区域发展中找准定位**。我省深度参与共建“一带一路”，对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇，新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区等重大平台加快建设，产业基础雄厚，市场潜力巨大，创新资源不断聚集，改革红利加速释放等各种积

极因素加速聚集。莒南必须抢抓机遇，主动融入鲁南经济圈、淮河经济圈等区域经济，加快建设精品钢不锈钢产业集群，争做鲁南经济圈桥头堡。

——**在全市发展大局中找准定位。**临沂市处于京津冀和长三角的战略结合部，近海临港、东西连通、南北贯通优势加速显现。国家和山东省赋予临沂市淮海生态经济带、鲁南经济圈、黄河流域生态保护和高质量发展以及沂蒙革命老区振兴发展等重大使命，省“一带一路”综合实验区、商贸服务型国家物流枢纽、跨境电子商务综合实验区等政策叠加，木业等八大传统产业转型升级全面起势，高端不锈钢与先进特钢、国家战略性新兴产业集群生物医药产业潜力巨大，为全市经济社会高质量发展提供了难得的机遇。莒南必须紧抓市委市政府赋予莒南的战略使命，加快推进临港经济开发区、国际生态城建设、撤县设区等重点工作，在全市经济社会发展中争做排头兵。

——**在莒南发展新阶段中找准定位。**莒南处于鲁南经济圈和胶东经济圈交汇位置，与周边县区产业互补、功能互补。已成为国内最大的高镍基材料基地和全国唯一的镍电联产基地，不锈钢精品钢项目加快推进，临港精品钢基地初具雏形，预计五年后产值将达 1500 亿元，已培育花生油加工全国十强企业 3 家，建设一二三产融合发展的金胜花生科技园，绿色食品产业获批省“十强”产业“雁阵形”集群，新培育 2 家“雁阵形”领军企业。随着临沂规划建设东部现代化生态新城，莒南将会是全市对外开放的最

前沿，是市委市政府推进临港产业向东发展、向海发展的“主战场”。市“十四五”规划《纲要》提出以莒南、临港为主体，建设东部钢铁基地，全力支持莒南撤县设区。莒南必须科学把握新发展阶段，加快推进产业培育、乡村振兴、城乡融合、改革开放、创新创业等经济社会事业发展，建设宜居宜业宜游新时代幸福美好新莒南。

### 第三章 到二〇三五年基本建成现代化强县（区）

站在全面建成小康社会新的历史起点上，展望 2035 年，莒南县现代化建设将取得决定性进展，经济实力、综合竞争力大幅跃升，在全市区域发展中率先实现现代化。争做全市县域经济社会发展的排头兵，地区生产总值、工业产值等主要经济指标在 2025 年的基础上再上新台阶，实现经济发展从数量和规模扩张向质量和效益提升的根本转变，成功迈入全国百强县（区）。**争做创新创业的排头兵**，科技实力大幅跃升，建成高水平创新型城市和科教强县（区）、人才强县（区）；**争做产业发展的排头兵**，临港先进钢铁基地基本建成，形成冶金钢铁、新材料、绿色食品等一批省内一流、具有国内竞争力的产业集群和领军企业，实现新型工业化、信息化，推动产业数字化，率先形成现代产业体系；**争做乡村振兴的排头兵**，“五大振兴”进一步形成，农业结构得到根本性改善，实现生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好，与全国、全省、全市同步基本实现农业农村现代化；**争做城乡一体发展的排头兵**，城市品质明显提升，人口城镇化率达到新水平，

以人为核心的新型城镇化基本实现，城乡差距显著缩小，生态环境根本好转，基本公共服务实现均等化；**争做改革开放的排头兵**，市场化、法治化、国际化营商环境全面塑成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，建成改革开放新高地；**争做民生保障的排头兵**，人民生活更加美好，有更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更好的教育、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的人居环境、更丰富的精神文化生活，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。**争做文化繁荣发展的排头兵**，文化软实力全面增强，全域旅游质量显著提升，文化产业成为经济社会发展新的动力源泉，市民素质和社会文明程度进一步提升，基本建成文旅融合发展新格局；**争做社会有效治理的排头兵**，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化，平安莒南、法治莒南建设达到更高水平。

## **第二篇 聚焦“三个关键”，加快推动新时代幸福美好新莒南建设**

### **第四章 “十四五”时期经济社会发展指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省市县委工作要求，统筹推进“五位一体”、协调推进“四个全面”，坚持稳中求进工作总基调，全面把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、着力构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹安全与发展，推进治理体系和治理能力现代化，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，聚焦“宜居、宜业、宜游”三个关键，统筹推进产业发展、乡村振兴、城市建设和党的建设，加快建设新时代幸福美好新莒南，全面开创现代化强县（区）建设新局面。

## 第五章 “十四五”时期经济社会发展基本要求

——**必须坚持党的全面领导。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心。**始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，持续增进民生福祉。

——**必须坚持新发展理念。**坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上蹚出一条新路。



——**必须坚持深化改革开放。**始终把改革开放作为关键一招，更大力度解放思想、更新观念，加快流程再造，强化制度供给，扩大对外开放，持续增强发展动力活力。

——**必须坚持系统观念。**加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。

——**必须坚持放大临港优势。**突出借港发展，做足近海文章，积极推动开发区改革任务落地落实，加快打造精品钢基地，大力发展现代服务业，着力培育战略性新兴产业，不断增强临港开发区发展综合实力，全力创建国家级经济技术开发区。

## 第六章 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，经过五年接续奋斗，现代化强县(区)建设迈出坚实步伐，临沂工业经济新高地加速崛起，新时代幸福美好新莒南建设实现新跨越，工业总产值、一般公共预算收入实现“双翻番”，综合实力进入全市第一方阵，在“宜居、宜业、宜游”上取得突破性进展。

**宜居**，就是打造天蓝、地绿、水清、路畅、城靓的居住环境，城区配套完善、服务便捷、山水交融、生态宜居，乡村绿树掩映、干净整洁、民俗浓郁、和谐稳定。重点建设“三个新城”，即临沂东部生态新城、现代化钢铁新城、新时代文明新城。**临沂东部生态新城**，主要是抢抓“撤县设区”和临沂向东规划建设现代生态新

城机遇，全面对接中心城区，按照滨海绿城的目标定位，高标准规划、高水平建设，打造鲁南经济圈的重要节点城市。**现代化钢铁新城**，主要是为精品钢基地建设配套服务区，在临港经济开发区建设行政、文化、体育休闲中心及居住生活新区，打造服务优质、配套现代、特色鲜明的产业新城。**新时代文明新城**，主要是建设社会治理有效、城市管理精细、文化氛围浓厚、社会安定和谐的文明城市。

**宜业**，就是建设与区域定位和人口规模相匹配的经济强县（区），产业基础更加坚实，产业结构更加优化，科技创新能力显著提高，初步构建现代产业体系。重点建设“三个基地”，即精品钢基地、“长三角”农产品供应基地、临港物流基地。**精品钢基地**，主要依托现有产业优势，重点发展高端不锈钢与先进特钢制造产业，打造“世界一流，国内领先，绿色高端”的不锈钢、精品钢产业集群。“**长三角**”农产品供应基地，主要依托现有特色农产品，建立生产、加工、运输、销售为一体的农产品产销体系，打造长三角地区“菜篮子”“油瓶子”直供区。**临港物流基地**，主要依托近海临港区位优势 and “五路通港”交通优势，抢抓临沂中心城区物流产业外迁转移机遇，打造鲁南苏北地区大宗商品交易中心和现代化物流中心。

**宜游**，就是以智慧旅游建设为抓手，着力丰富旅游产品供给、提高旅游服务效能、优化旅游发展环境，大力推进文化产业、旅游产业、医养产业等现代服务业集聚发展，全力打造长三角地区

休闲旅游的“后花园”。重点打造“三个旅游区”，即红色文化旅游区、生态康养旅游区、乡村田园旅游区。**红色文化旅游区**，主要依托省政府旧址、毛泽东三个批示、渊子崖抗日保卫战纪念遗址等红色资源，精心设计、串联成线，打造红色旅游精品线路。**生态康养旅游区**，主要依托天马岛、禅意古镇、无极鬼谷等自然风景区，深度开发、提档升级，打造康养旅游新名片。**乡村田园旅游区**，主要依托以茶溪川为代表的现代农业园区，以农促旅、以旅强农，打造具有城郊特色的乡村旅游目的地。

——**综合经济实力再上新台阶**。努力保持经济高质量增长，地区生产总值年均增长 8%左右；工业产值年均增长 12%以上，力争到 2025 年实现翻番；公共财政预算收入年均增长 8%左右，力争到 2025 年实现翻番；固定资产投资年均增长 8%左右；社会消费品零售总额年均增长 6%左右。

——**新旧动能转换迈出新步伐**。现代服务业比重进一步提升，产业结构进一步优化；传统产业改造提升，新兴产业加快崛起，先进制造业和现代服务业融合发展，“四新经济”占比大幅增加；以现代农业为基础、先进制造业为支柱、战略性新兴产业为引领、现代服务业为主导的现代产业体系基本形成，二三产业对经济增长贡献明显提高，冶金钢铁、绿色食品两大主导产业产值占工业产值的比重达到 70%以上，生产性服务业加快发展，服务业增加值占生产总值比重提高 5 个百分点左右。

——**创新能力支撑实现新突破**。全社会科学文化素质显著提

高，自主创新在提高社会生产力和综合实力中的战略支撑作用更加凸显，创新创业生态更加优化，创新型经济形态初步形成。研发投入占生产总值比重达到全市平均水平，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 45%以上。

——**城乡融合发展展现新风貌**。继续推进全域统筹、一体规划，城乡一体化发展机制基本建立，以人为核心的新型城镇化稳步推进，城区建成区面积突破 30 平方公里，中心城区人口达到 30 万人以上。快速通道、新外环路等路网基本建成，出行更加快捷。城镇基础设施更加配套，人口、产业、要素承载能力明显提高，新型社区和新农村建设步伐加快，持续推进美丽新农村建设。

——**生态文明建设再上新高度**。绿色发展、生态文明理念深入人心，污染防治效果更加显著，生产方式和生活方式向绿色、低碳转变，工业固体废物综合利用率达到 92%，森林覆盖率和城区绿化覆盖率分别达到 22%和 35.89%。能源资源利用效率大幅提高，全面完成政府履行职责约束性任务目标，水和大气质量持续改善，全年空气优良天数稳定在 245 天以上。

——**民生福祉保障再上新水平**。城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。基本公共服务均等化水平稳步提高，教育现代化加快推进。就业保障充分，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。脱贫成果继续巩固，社会保障体系更加健全完善，人民健康水平不断提升。

——治理能力现代化取得新突破。县域治理体系和治理能力现代化水平不断提高，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，开放型经济新体制更加完善。法治莒南建设成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显增强。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标	2020年	2025年	“十四五”年均增速/[累计]	属性
<b>经济发展</b>				
1.地区生产总值（亿元）	296.6	430	8	预期性
2.一般公共预算收入（亿元）	22.8	40	8	预期性
3.固定资产投资增速（%）	2.8	-	8	预期性
4.全员劳动生产率增速（%）	-	-	>5	预期性
5.进出口总额（亿元）	110.2	170	9	预期性
6.工业产值（亿元）	650.3	1200	12	预期性
7.常住人口城镇化率（%）	41.1	45	[4]	预期性
8.“四新”经济增加值占比（%）	22.76	32左右	[10左右]	预期性
<b>创新驱动</b>				
9.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	2.9	3.8	[0.9]	预期性
10.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.78	5	[4.2]	预期性
11.拥有科技创新型企业（个）	41	50	[9]	预期性
<b>民生福祉</b>				
12.居民人均可支配收入（元）	25413	38000	与GDP增速同步	预期性
13.城镇登记失业率（%）	3.06	3.5以内	-	预期性

指标	2020年	2025年	“十四五”年均增速/[累计]	属性
14.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.5	9	[0.5]	预期性
15.每千人拥有执业(助理)医师数(人)	2.7	3.5	[0.91]	预期性
16.基本养老保险参保率(%)	90	96	[6]	预期性
17.每千人人口拥有幼儿园学位数(个)	2.7	3.2	[0.5]	预期性
<b>绿色生态</b>				
18.单位生产总值能源消耗降低(%)	23.2	完成市分解任务	-	约束性
19.单位生产总值二氧化碳排放降低(%)	-		-	约束性
20.空气质量良好以上天数比例(%)	70.4		-	约束性
21.地表水好于三类水比例(%)	20		-	约束性
22.森林覆盖率(%)	21.8	22	[0.2]	约束性
<b>安全保障</b>				
23.粮食综合生产能力(万吨)	42.3	45	-	约束性
24.能源综合生产能力(万吨标准煤)	21	23	-	约束性

### 第三篇 坚持创新创业，培育高质量发展新优势

坚持把创新作为引领发展的第一动力，聚焦全面提升区域创新能力目标，重点实施“主体培育、人才引育、机制创新”三项工程，努力实现创新驱动引领高质量发展。

#### 第七章 大力培育创新创造主体

强化企业科技创新主体地位。在冶金钢铁、新材料等领域汇

集国内外创新资源，培育多元化、专业化的创新主体。提高企业自主创新能力，引导企业发展新技术、新产业、新业态、新模式，鼓励龙头企业建设重点实验室、技术创新中心，到 2025 年研发投入占比达 3.8% 以上。鼓励企业牵头组建创新联合体，加强共性技术平台建设。支持“专精特新”企业承担技术攻关任务，加快突破关键共性技术和示范应用。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，培育更多“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。重点培育一批产业技术创新战略联盟；改造提升一批传统产业中的骨干企业，县重点骨干企业全部建立研发机构；聚集一批创新团队，引进、培养高层次创新团队和领军人才。力争到“十四五”末，高新技术企业达到 80 家，其中产值过 100 亿元的 1 家，产值过 50 亿元的 2 家，全县高新技术产业产值占比达到 45%。

**大力推进创新平台建设。**加快布局高端研发平台，立足产业发展和企业需求，与国内外知名高校、科研院所、研究机构和行业内领先企业合作，引进一批国家级、省级研究机构和重点实验室，建设公共研发检测平台和公共实验室。大力发展新型研发机构，形成支撑产业创新的中坚力量，不断加强与中科院及相关高校院所的合作，促进相关科技成果转移转化，实施一批重大高新技术产业产业化项目，到 2025 年，技术交易额达到 5.5 亿元。重点支持金胜粮油、滨海新材料、百特新材料等企业建设省级重点实验室，力争到“十四五”末，新增市级以上创新平台 50 个、省级以上创新平台 10 个，形成一批标志性的科技创新成果。

加快建设省级农业高新技术产业开发区。着力发展花生种植、花生精深加工、休闲旅游三大产业，打造成全国花生精深加工产品出口基地、全国花生产业高新技术和龙头企业集聚区、山东省花生产业新旧动能转换示范样板区、山东省乡村振兴示范区。

**深入实施知识产权战略。**支持绿色食品、新材料等行业内龙头企业通过原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，形成自主知识产权，提高创新成果转变为知识产权的能力。到“十四五”末，全县每万人高价值发明专利拥有量达到4件以上。引导支持创新要素向企业集聚，促进高等学校、科研院所的创新成果向企业转移，推动企业知识产权的保护和产业化应用，缩短产业化周期，形成拥有自主知识产权的高新技术产品和知名品牌。鼓励市场主体依法应对涉及知识产权的侵权行为和法律诉讼，提高应对知识产权纠纷的能力。完善知识产权中介服务管理，加强行业自律，建立诚信信息管理、信用评价和失信惩戒等诚信管理制度。建立政府主导、新闻媒体支撑、社会公众广泛参与的知识产权宣传工作体系。创建国家知识产权强县工程示范县。

## **第八章 打造人才创新创业高地**

坚持人才“第一资源”理念，深入实施人才强县战略，激发人才创新活力，以引进培养高层次创新创业人才为重点，实施创新创业领军人才工程，形成引领发展、创新发展、持续发展的人才智力支撑，打造科技创新的集聚地、转化地。



**加大人才培养开发力度。**加强多层次人才队伍建设，促进科技创新创业人才、技能型人才和企业经营管理人才协调发展，形成各类科技人才衔接有序、梯次配备、合理分布的格局。实施新一轮企业家素质提升工程，围绕全县重点产业领域，培育具备国际视野和现代经营理念的优秀企业家。以各类研发平台为载体，系统培养大批产业关键领域优秀创新创业团队，不断提升本土人才的科研创新能力。大力开展新型农业经营主体带头人培训，积极做好新型职业农民培训、扶贫科技培训和新型农民创业培训，持续开展科技人员下乡活动，继续实施科技特派员工程，形成与乡村振兴相适应的农村科技人才队伍。大力弘扬工匠精神，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高技能人才队伍。到“十四五”末，全县专业技术人员总量达到 6.6 万人，高技能人才总量达到 1.8 万人。

**大力引进高端人才。**精准引育高层次人才、创新创业领军人才和优秀青年人才，深入实施“科技联姻”工程，深化与高校、科研院所的合作，围绕现有优势产业，面向海内外广揽一批领军人才和拔尖人才，集聚一批创新创业团队，引进一批重点领域急需紧缺技术人才，形成以高层次人才引领产业转型升级的良好态势。鼓励用人单位以兼职服务、项目合作、服务外包、技术入股、人才租赁等形式柔性引进创新型、技能型和管理型高端人才。积极宣传人才政策，充分调动企业引才积极性。举办高层次人才论坛或峰会，搭建高层次人才沟通平台，推进创新创业项目产业化，以产业促进高层次人才集聚。

**营造聚才用才优良环境。**健全完善人才考评机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索人才价值资本化、股权化有效路径。深入推进人才管理体制改革，健全产学研用协同育人及人才合作开发机制，坚持“人才—平台—项目”一体发展，提供人才创新大舞台，使高层次人才引得来、留得住、用得上。推广人才工作站，积极承接人才和项目转移，推行“人才飞地”模式，鼓励设立离岸创新创业基地、研发中心，建立“不求所有、但求所用”的引才机制。健全人才服务体系，创新人才服务方式，梳理完善人才领域行政服务事项目录，深化人才领域“最多跑一次”改革。加强人才队伍服务保障，实行“店小二”、“一对一”跟踪服务模式，为人才工作、生活等需求提供全方位服务，切实增强人才获得感，让莒南县成为各类人才创新创业、实现梦想的热土。

## **第九章 健全科技创新体制**

坚持集成创新、引进消化吸收再创新与原始创新并重，着力推进科技经济深度融合，加速科技成果转化，畅通科技成果向现实生产力转化的渠道。扎实推进科技体制专项改革，破解制约创新驱动发展的体制障碍和政策束缚，着力构建富有活力、透明高效，有利于科技创新发展的体制机制。

**坚持“引进来”与“走出去”相结合。**注重各类创新人才和创新团队的引进、培养和使用，构建激励机制，激发科技人员创新创

业热情，激发全社会创新活力和创新潜能。加强科技创新区域合作、县校（院）和企校（院）合作，着力完善“政产学研金服用”协同创新体系，提升集成国内外科技、智力等创新要素和资源的能力，着力构建开放合作新格局，拓展科技创新发展空间。

**发挥财政资金引导作用。**增加科技创新投入，完善创新要素保障机制。强化政府政策制定、引导带动、公共服务的职能，加强激励政策的创新与落实，在平台建设、企业技术研发、专利技术引进与转化、人才培养等方面给予更多支持。深入落实高新技术企业减税、企业研发费用加计扣除、科技创新券等政策，不断降低企业创新成本，统筹安排各类创新资金，鼓励企业开展应用技术研究、研发中心建设、产学研合作、孵化机构软硬件建设。创新财政资金投入方式，逐步将政府对企业技术创新的投入方式转变为以普惠性政策为主，综合利用无偿拨款、股权投资、科技信贷、奖励、政府购买服务等方式，提高财政科技资金的公益性和使用效率。创新资源共享机制，推动创新要素在区域内自由、合理流动，提高资源配置效率。

**完善金融支持创新体系。**鼓励和支持企业参与国家和省市科技创新体系建设和重大科技研发计划，加快推动科技金融发展，引导银行、担保、保险等金融机构开发特色科技金融和保险产品，构建多元化科技创新投融资渠道。

## 第四篇 聚焦产业发展，实现高质量发展新跨越

坚持工业强县、产业立县，把发展着力点放在实体经济上，把产业发展作为富民之基、项目建设作为振兴之本，围绕省“十强”产业和全县现有产业布局，以新旧动能转换重大工程为主线，推动存量变革、增量崛起，加快培育新动能主导的现代产业体系，推动新旧动能转换取得突破、塑成优势。

### 第十章 构建产业空间布局

坚持集群化、园区化、高端化、智能化发展方向，探索形成合理的产业布局，优化构建“东钢铁、西生态、南商贸、北文旅、中新兴”重点产业链布局。“东钢铁”以坪上、团林、壮岗、坊前为主体，建设精品钢基地；“西生态”以板泉、道口、石莲子为主体，以现代高效农业为主攻方向，重点发展杞柳种植、精品果蔬、花卉苗木等科技示范农业；“南商贸”以相沟、洙边为主体，依托岚罗高速、G518快速干线公路等交通优势，打造鲁南苏北地区的大宗商品交易中心和现代化物流中心；“北文旅”以大店、涝坡、文疃、朱芦为主体，重点打造红色文化旅游区、生态康养旅游区、乡村田园旅游区；“中新兴”以滨海示范园为重点，十字路、筵宾、岭泉为主体，加快布局新材料、装备制造、大数据等产业，打造创新要素驱动核心功能区。

## 第十一章 培育现代产业体系

围绕产业布局，顺应产业提速换挡、结构优化和动力转换的新常态，坚持扩总量、优存量、育增量同步用力，“四新”促“四化”，加快培植壮大冶金钢铁、绿色食品两大支柱主导产业，培育发展新材料、装备制造、文旅康养、现代物流等四大重点优势产业，着力构建“2+4”现代产业体系。

### 第一节 冶金钢铁产业

坚持“区域联动、绿色高效、创新开放、错位发展”的原则，抢抓省先进钢铁制造业发展规划实施机遇，加快建设临沂临港高端不锈钢和先进特钢产业基地，重点发展高端不锈钢、先进特钢，研发生产高性能钢铁产品，加快推进钢铁、有色金属链条延伸，形成上游冶炼、下游精深加工的全产业链条。到2025年，打造成为全球最具竞争力和发展前景的高端不锈钢与先进特钢产业集群，形成年产1400万吨钢的产能规模，产值达到1500亿元以上。

**高端不锈钢。**充分发挥我县高镍铁资源优势，发展300系列不锈钢品种，兼顾400系列及其它高端不锈钢品种。依托临沂钢铁、永锋钢铁、鑫海科技等企业，以镍电合一、短流程炼钢为核心，围绕不锈钢生产、制品加工、产品集散交易三大板块，加快构建“发电—镍铁—不锈钢—不锈钢制品加工”的不锈钢全产业链条。重点发展航空航天、交通装备制造、石油化工、海工装备、医疗器械等制造业用高品质不锈钢品种，家电、高档厨具、高端

建筑装饰用不锈钢，彩涂板、耐指纹钢板等高性能不锈钢品种。全力推进鑫海 380 万吨高端不锈钢、临沂钢铁投资集团不锈钢有限公司年产 240 万吨高端不锈钢、全国不锈钢期货交易结算中心等重点项目建设，建成 600 万吨高端不锈钢生产基地。

**先进特钢。**重点发展无缝钢管、高端轴承钢、高速动车车轴钢等先进装备制造用优特钢产品。支持企业与科研院所合作，引导企业加强核心技术研发，提升钢管产品档次，满足油井管、汽车用管、船舶用管、超高压锅炉用管等高端产品生产的需要，发展高端轴承钢、高速动车车轴钢、海工用钢、超高强帘线钢、高强韧非调质钢、高强度紧固件用钢等先进装备制造用优特钢产品。全面推进山东钢铁集团永锋临港有限公司年产 600 万吨优特钢、临沂钢铁投资集团特钢有限公司年产 270 万吨优特钢等项目建设，打造国内一流的先进特钢生产基地。

#### 专栏一：冶金钢铁产业重大项目

山东钢铁集团永锋临港有限公司年产 600 万吨优特钢项目、临沂钢铁投资集团特钢有限公司年产 270 万吨优特钢项目、鑫海 380 万吨高端不锈钢项目、临沂钢铁投资集团不锈钢有限公司年产 240 万吨高端不锈钢项目等

## 第二节 绿色食品产业

围绕品牌高端化、产品生态化，放大“产自莒南”品牌效应，实施现代高效农业及食品加工业“倍增计划”，延长产业链、提升价值链，推动农产品走向“长三角”、“粤港澳”。做优植物油加工、方便休闲健康食品、肉制品加工、优质茶叶等产业集群，到 2025 年，打造省内一流、国内具有较强竞争力的绿色食品产业集群，实现产值 300 亿元以上。

**植物油加工。**依托莒南县作为全国最大花生集散地、全国最大花生加工出口基地的优势，大力提升企业自主创新能力和科技创新水平，继续推进金胜花生科技产业园建设，加快推进玉皇粮油智能制造产业园项目，发挥兴泉油脂省级经济动员中心作用，全力做大雁阵型产业集群，做强集群领军企业，促进智慧农业、科研、加工贸易、文化旅游等多业态、全产业链的融合发展。到 2025 年，建成引领国内行业发展的高端花生油料产业集群，构建以“花生”为主题的“新六产”现代产业新体系，建成花生产业城，争创国家级出口食品农产品质量安全示范区。

**方便休闲健康食品。**依托嘉世通、宏福慧等龙头企业，稳定发展速冻保鲜菜、FD 冻干果蔬、罐头等产品。大力实施临沂大泉食品年产 2 万吨高档食品加工、山东榛黄金生物科技股份有限公司榛子深加工产业园、文疃镇农副产品深加工等项目，鼓励发展方便休闲、营养功能、速冻冷藏等高附加值食品。

**肉制品加工。**依托畜禽养殖大县优势，培育壮大龙大肉食品、兴祥食品、龙泽食品等肉制品加工企业，引入先进肉制品深加工

生产线，不断开发下游食品，延伸产业链条，打造肉制品加工集群。

### 专栏二：绿色食品产业重大项目

金胜花生科技产业园项目、玉皇粮油现代农业智能制造产业园项目、兴泉油脂 60 万吨油料深加工项目、大泉食品年产 2 万吨高档食品加工项目、龙泽食品有限公司肉制品深加工二期项目、山东榛黄金生物科技股份有限公司榛子深加工项目、临沂润丰农牧发展有限公司饲料加工项目、鲁粮集团粮食油加工项目等

### 第三节 新材料产业

加快创新平台建设，强化产学研合作，加速形成一批支撑全县新材料产业发展的核心技术产品，重点发展高性能复合材料、高分子新材料、建筑新材料、电子新材料等产业，到 2025 年，打造成为示范引领、特色鲜明的新材料产业园区，实现产值 100 亿元。

**金属新材料。**引导鑫海新材料等骨干企业向下游延伸，开发镍钢、镍铬、镍钴等金属新材料产品；引导铸造等传统产业通过转型升级向新材料领域发展，建设国内一流金属新材料生产基地。

**高性能复合新材料。**围绕复合材料，着力招引培育一批科技含量高、产品档次高、市场竞争力强的新材料企业，建设滨海新



材料产业园。依托滨海科技新材料，开发热塑性复合材料、高性能纤维和多功能涂料，提升复合材料综合性能。

**高分子新材料。**加快建设新材料产业园，实现集聚发展，支持百特新材料扩大生产芯片抛光液专用超纯度硅溶胶、高性能催化剂专用特硅溶胶等高端新材料产品，加快超纯二氧化硅、超细颗粒硅溶胶、阳离子硅溶胶等高端产品开发，拓展纳米二氧化硅在民用领域的技术应用。

**建筑新材料。**依托华泉新型建材、祥盛建材开发功能性建筑添加剂，重点发展具有隔热、保温、防火等功能的建筑材料。依托亿利新型建材，研发生产镍渣、煤渣等工业废料高炉渣水泥、轻质发泡陶瓷、人工石材等新型建材，发展循环型、资源节约型建筑新材料。

**电子新材料。**推动电子信息产品制造业发展壮大，重点开发高性能、小型化、片式化电子元器件和电连接器、滤波器等产品。加快招引培育面向电力、医疗、机械、汽车、手机及电脑配件等方向的配套电子元器件生产项目。

<b>专栏三：新材料产业重大项目</b>
莒南新材料产业园项目、滨海科技产业园项目、亚洪新材料科技有限公司中俄共研 RIMAMID 新材料项目

#### 第四节 装备制造产业

强化创新驱动、绿色发展，抢占高端市场，形成创新共享的智能经济园区，推进“莒南智造”高速发展。到 2025 年，培育一批具有较强竞争力的装备制造企业，实现产值 100 亿元。

**汽车制造。**推进北京汽车制造厂北汽锐铃新能源商用车总部基地项目建设，生产洒水车、清扫车等公共领域专用汽车。以容创、良鑫机械、信安轻钢为重点，着力发展汽车零部件；依托现有的公告内车辆生产企业，研发节能环保、满足安全需求的高端公告车辆，开发冷链物流运输车、散装、甩挂运输等专用物流配送车车身产品。

**机械设备。**提高碧海液体灌装机性能，研究超高速及不同包装类型的灌装机机械，实现产品多元化；采用新型传感技术、故障诊断与健康维护技术，提高在线检测维护能力。依托白龙机械，着力开发新型大功率拖拉机、联合收获机械、采摘机械等智能化农业装备，应用数字网络、远程控制等先进技术，实现故障及作业性能远程监测、实时诊断和自动控制。加快实施路易威森（山东）电梯有限公司电梯生产项目，研发生产新型电梯。以彭工、彭川车桥、宏春机械、友园机械为重点，加快液压油缸、工程机械车桥、曲轴等工程机械配套件研发生产，不断提高工程机械配套件技术含量和技术集成度。

**海洋装备制造。**加快开发水下综合防御装备，研发应对海洋溢油应急处理智能化系统，提高海洋应急事件的处理能力。

**精密铸造。**依托现有铸造企业，整合铸造产能，以临港高端不锈钢精品钢基地为中心，推动铸造“共享工厂”建设，努力打造区域铸造中心。

#### 专栏四：高端装备产业重大项目

北京汽车制造厂北汽锐铃新能源商用车总部基地项目、中澳特种装备产业园、高层建筑火灾被困人员疏散电梯项目、临沂双信金属科技有限公司年产 10 万吨钢结构配件项目、临沂上元金属材料有限公司年产 3 万吨铸件和 1.5 万吨镀锌管件生产线项目、泰隆年产 2 万台高端减速机装备制造项目、友园机械二期工程

### 第五节 文旅康养产业

依托莒南独特红色资源、自然资源、绿色资源、文化资源，大力推进文旅、康养融合发展，全面建成“全域旅游·全景莒南”。到 2025 年，年接待游客 800 万人次，实现旅游总收入 70 亿元。

**全域旅游产业。**以智慧旅游建设为抓手，着力丰富旅游产品供给、提高旅游服务效能、优化旅游发展环境、加快产业融合发展、助推区域协调发展，积极融入淮河生态经济带，打造长三角休闲旅游“后花园”。

丰富产品业态，打造全域旅游新名片。盘活全域旅游资源，打造红色旅游、自然观光、文化体验、生态休闲于一体的全域旅游体系。以山东省政府暨八路军 115 师司令部旧址创建国家 5A

级景区和省文旅集团策划“115 师进山东”活动为契机，整合渊子崖红色旅游区、马棚官庄景区等红色旅游资源，打造红色旅游新名片；以天马岛景区提升改造项目为龙头，整合天佛圣境·禅意古镇、无极鬼谷、茶溪川等景区，打造观光旅游新名片；以金胜集团为新引擎，整合黑陶、柳编、木梳等特色旅游商品生产企业，打造工业旅游新名片。持续策划举办全国山地自行车公开赛、迷你马拉松等各类旅游赛事活动，加大低空飞行、自驾车旅游、研学旅游等旅游新业态项目招引力度，打造活力、精彩、美丽的“莒南名片”。

完善要素配套，提高旅游服务水平。统筹城乡旅游公共服务设施一体化发展，加快建设全域旅游集散服务中心和通景公路、专线公交等旅游交通体系，提升旅游便利化水平，构建大旅游交通格局。加快休闲娱乐街区、旅游购物街区、特色精品旅游购物店、旅游商品研发基地等建设，延长旅游产业链。配套完善星级酒店、精品民宿、文化主题酒店、连锁酒店等多元化住宿设施，提升旅游接待能力和服务水平。

创新营销模式，提升“莒南旅游”品牌影响力。聚焦长三角，借助智慧旅游建设，灵活运用媒体，将“互联网+直播”融入旅游品牌推广，开展多种形式的旅游营销组合，逐步提高长三角对莒南旅游的认知度。对接高铁市场，积极组织景区沿山东高铁闭环系统赴济南、青岛、日照等主要客源地宣传推介，不断提升“莒南旅游”品牌的影响力和传播力。精心策划举办沂蒙绿茶节、草莓文化节、桃花艺术节、樱桃采摘节等旅游节庆活动，开展一系

列的“线上线下”互动营销、融合营销活动，持续释放全域旅游发展活力。

**健康医养产业。**遵循“延链补链、承接招引、产产融合”发展理念，重点发展生物医药、健康养老、养生度假等产业，争创省级医养结合试点示范城市。

依托仁和堂药业等药品生产企业，金胜生物、华业生物等生物制品生产企业，重点引进生物工程、现代中药、医药中间体及医疗服务、健康文化类项目，全面推进生物医药产业快速发展。鼓励企业开展研发、实施技术改造，扶持企业建立医药研发中心，突出重点、控制总量、聚集发展，推动生物制药、化学药新药研发，扩大产能，提高技术含量，增强市场竞争力。鼓励仁和堂药业进一步做大做强，提升在治疗神经系统疾病、糖尿病、高血压等领域的研发生产能力。推进华业生物年产 8000 千克 HMG.HCG.尿激酶和乌司他丁生物药品原料、山东江正生物提取胆酸系列产品等生物医药项目尽快投产达效。到 2025 年，生物医药产业产值突破 20 亿元。

建立健全医疗机构与养老机构合作机制，支持县人民医院、中医院向康复、护理和养老服务功能延伸改造，引导基层医疗卫生机构转型发展医养结合，加快建设养老服务机构、医疗养老联合体或共同体，促进医养服务资源共享。以养生度假为主题，整合温泉、中医药、禅意文化等资源，加快温泉颐养小镇、裕隆休

博园、刘山养生谷等项目建设，推动医疗、养老、度假、文化等多业态融合发展。

#### 专栏五：文旅康养产业重大项目

天佛圣境·禅意古镇项目、天马岛景区提升改造项目、无极鬼谷旅游区项目、山东省政府旧址二期暨大店古镇庄园提升改造项目、茶溪川康养小镇项目、马棚官庄旅游项目、渊子崖抗日保卫战纪念园项目、莒南万达广场项目、莒南县光明医疗综合服务中心、裕隆休博园项目、莒南县柳编文化创意产业园、山东海基生物科技有限公司年产 4000 吨海藻胶项目、山东江正生物技术有限公司生物提取胆酸系列产品项目、临海新城医院项目等

### 第六节 现代物流产业

充分发挥区位优势、交通优势及产业优势，围绕钢铁、农副产品加工等大宗商品跨区域集散，创新交易方式，增强服务功能，推动现代物流业与制造业融合发展，到 2025 年，建成全国重要的大宗商品跨区物流分拨中心。

围绕钢铁及原材料大宗商品跨区域集散，加快如通铁路货运专用线、宝道铁路物流等项目实施，建设大宗商品物流基地，实现从生产基地、商品集散中心到终端消费的一体化运作，形成全国重要的大宗商品跨区物流分拨中心。完善临港物流园区基础设施，推进海中鑫冷链物流项目、板泉镇智慧物流分拨中心等项目

建设，发展果蔬、肉类冷链物流业，培育冷链物流龙头企业，打造全省跨区域冷链物流配送中心。推动物联网、云计算等技术与制造业深度融合，大力构建物流智慧平台。推动农村物流网络节点的集约化布局、标准化建设和规范化运营，开展农村电商试点，保障工业品下乡、农产品进城双向通道顺畅，推动农村物流提档升级。

#### 专栏六：现代物流产业重大项目

山东如通铁路货运有限公司专用线项目、山东宝道铁路物流有限公司铁路专用线项目、山东钢铁集团永锋临港有限公司临港铁路物流园支线永锋专用线、山东海中鑫冷链物流项目、国际生态城物流服务中心项目、莒南众创电商产业示范园等

### 第七节 加快发展现代服务业

培育壮大服务业新业态新模式，优化服务业结构，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

**加快生产性服务业与主导产业深度融合。**顺应制造服务化和服务制造化发展趋势，支持冶金钢铁、绿色食品、装备制造等优势产业与信息、科技、金融、物流等现代服务业融合共生、协调发展。聚焦培育全产业链优势，深化研发、生产、流通、消费等环节管理，实现制造先进精准、服务丰富优质、流程灵活高效、模式互惠多元，支持鑫海、金胜、碧海等行业龙头企业参与制订

国家行业标准。整合不锈钢制品生产和销售网络，建设电子信息云平台，建设多点布局、统一管理和调配的不锈钢原材料及制品现货交易中心，建设山东省最大的钢铁交易中心和定价中心。

**丰富生活性服务业供给。**加强公益性、基础性服务业供给，更好满足人民群众对美好生活的需求。鼓励发展电子商务、直播电商等“智享产业”，优先发展医养健康、文化旅游、养老育幼、体育健身等“幸福产业”，加快发展教育培训、能力拓展等“素质产业”，规范发展家政物业、中介服务、装饰装修等“居家产业”，扩大多层次、个性化供给。做大做强平台经济，加快服务业载体培育，“十四五”时期累计新增 20 家服务业企业，依托茶溪川田园综合体、禅意古镇、通航小镇，新培育一批省级服务业特色小镇，加快金胜花生小镇建设，探索一二三产融合发展新模式新路径。

<b>专栏七：现代服务业重大项目</b>
金胜花生小镇项目、禅意古镇项目、通航小镇项目、茶溪川科创服务中心、温泉颐养小镇项目、临港不锈钢期货交易中心等

## 第八节 加快发展数字经济

深化数据“聚、通、用”，确定智慧城市可视化的整体布局，规划“管网、管数、管用”三大基础底座。依托“1+5+N”智慧莒南建设体系规划，按照基础建设阶段、全面建设阶段、全面运营阶



段“三步走”，打造信息基础设施水平先进、政府治理高效透明、民生服务优质普惠、产业发展创新活跃的宜居、宜业、宜游的智慧城市。

**推进 5G 基础设施建设。**加快推进 5G 网络建设，实现县城、临港经济开发区等核心重要功能区，文化、体育、旅游、车站、交通枢纽等重要场所的 5G 商用，逐步覆盖重点镇街、农村。重点聚焦工业互联网、文体旅游、智慧政务、智慧医疗、智慧农业、智慧应急、互联网金融、智慧化工园区、智慧电网等 10 大领域，推动 5G 与垂直行业融合发展，着力打造一批 5G 应用场景，实施一批可复制推广的应用项目，培育一批 5G 应用新业态新模式，提升产业发展、民生保障、城市管理智能化水平。

**加快物联网终端部署。**围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，利用窄带物联网、增强机器类通信、远距离无线传输等物联网通信技术，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，提升社会治理和公共服务科学化、精细化水平，推动“万物互联”发展。在“中国·茶溪川田园综合体”、“道口香田园综合体”、“文疃镇松山春茶绿色食品标准化生产基地”、“洙边镇正山堂茶叶生产基地”等现代农业园区和优质农产品基地率先应用物联网技术，推广种植全过程信息感知、精准管理和智能控制的全新农业生产方式，实现农业可视化诊断、远程控制以及灾害预警。

**扩大工业和互联网设施融合。**鼓励企业加速与互联网的融合

创新，应用云计算、大数据、物联网等新技术形态提升自身的核心竞争力，依托工业互联网打通终端市场和产业链上下游，实现产品生命周期管理。加快企业内网升级改造，推动工业无源光网络、工业以太网、工业无线网等新型工业网络部署。鼓励永锋钢铁、鑫海科技、碧海机械、江正生物、滨海新材料等重点企业在研发设计、生产制造、市场营销等环节加快信息化应用进程。积极采用计算机设计、仿真模拟及互联网众包设计等手段，缩短产品设计周期，提高产品性能。鼓励企业面向个性化、定制化消费需求，为用户搭建网上远程维护平台，实时监控设备运行状态，以更短时间、更优渠道为客户提供优质服务。加快推进华云信创工业云数据中心项目建设，为精品钢基地建设提供信息基础支撑，打造数字化钢铁城。

**完善乡村信息基础设施。**推动乡村信息基础设施建设，引导移动、联通、电信等通信运营企业加大农村移动通信基站铁塔和农村网络建设投资，进一步提高农村地区光纤宽带接入能力，实现5G网络在全县区域有效覆盖。加强有线电视入户的宣传工作，提高有线电视入户率。充分利用农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务、农村生活服务等手机APP系统，推进服务手段向移动终端延伸，弥合城乡数字鸿沟。以美丽智慧乡村建设为目标，充分利用广电网络传输优势，构建农村“智慧社区”平台，促进宜居宜游美丽“智慧乡村”的华丽蜕变。

深入实施“互联网+”行动计划。建设智慧城市中心，推进大数据在政务、农业、商贸、物流、民政、教育、医疗、交通、旅游、警务、就业及社会保障等领域的综合应用，推动技术融合、业务融合、数据融合，打造高水平公共服务平台。

<b>专栏八：新一代信息技术产业重大项目</b>
莒南颐高数字经济产业园项目、莒南县智慧城市中心建设项目、华云信创工业云数据中心项目等

## 第十二章 推动绿色高质发展

将绿色发展贯穿于经济社会发展全过程，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，强化源头管控，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构，有效降低能源、水、土地消耗强度，加快推进生产生活方式绿色化。

**坚决淘汰落后动能。**严把质量、技术、用地等标准，用好生态环保、安全生产、节能减排“三个工具”，倒逼企业转型升级。坚决淘汰落后产能，持续推进淘汰类装备清理，依法依规处置去产能企业、“僵尸企业”资产，严控新增过剩产能。深入开展“亩产效益”评价，完善企业分类综合评价体系，制定要素差异化政策，持续整治“散乱污”企业。加快推动行业高质量发展，鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组，引导

产业转型升级、优化搬迁和梯度转移，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

**大力发展绿色生产。**实施“退城入园”工程，促进钢铁、新材料、高端装备、食品加工产业绿色低碳发展，推进城区小规模、高耗能、低产出等“小散乱”企业搬迁置换、腾笼换鸟，推动产业集聚发展。提升全县废物资源化利用及循环经济水平，加快全县畜禽污粪、秸秆资源化利用，提升生态循环农业发展水平。依托莒南县西部污水处理回用等项目，提高污水处理厂出水标准和中水回用率，采取激励措施鼓励工业、洗车、市政环卫等行业使用中水。切实抓好大宗固废、危废污染治理，加快推进一般工业固废处置基础设施建设，整合提升废旧汽车拆解行业，规划建设报废机动车再生利用基地，到 2025 年，工业固体废物综合利用率达到 92%。

**推动企业高质量发展。**发扬“工匠精神”，增品种、提品质、创品牌，以高标准引领高质量，增强企业核心竞争力。深入实施“育苗扶壮”工程，集中资源、重点培育，打造结构合理的企业梯次，形成新的经济增长点。强化数字赋能，依托华云数据等重点企业，打造一批工业互联网平台，支持企业“上云用数赋智”，推动产业数字化、数字产业化。借助工业互联网平台发展小微企业信息化，重点推进玉皇粮油现代农业智能制造产业园项目建设，鼓励企业应用 MES、APS、PLM、ERP 等生产管理系统，利用物联网技术和设备监控技术加强信息管理和服务。鼓励具备自动化、数字化生产条件的离散型制造企业，整合传统制造工艺流程，对现有生产线进行自动化、智能化升级改造，建设智能车间，开

展智能制造试点示范。

**提高资源利用效率。**降低煤炭消费比重，加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能工作，开展节能技术改造，提高能源利用效率，强化节能监督监察，严格控制能耗总量和强度“双控”目标。实施最严格的水资源管理制度，将河湖生态流量保障情况纳入水资源管理制度考核，加快推进区域综合水价改革，提高用水效率和效益，全面推广高效节水技术和产品，发展节水农业，加强城市节水，推进企业节水改造，确保单位 GDP 水耗低于全国平均值。强化土地资源节约集约，加强土地利用的规划管控，坚持最严格的耕地保护制度，加大闲置土地盘活力度，鼓励低效用地增容改造和深度开发，有序推进城镇低效用地整理和再开发，合理确定新增用地规模。

#### 专栏九：绿色生产项目

莒南清新热力有限公司莒南县城城区供热管网提升改造项目、临沂市城投能源集团有限公司 LNG 调峰储备中心项目、泊美云洋环境科技(临沂)有限公司工业固废处置中心项目、临沂博佳环境服务有限公司 30 万吨/年工业废盐综合利用及环保处置项目、山东景耀玻璃集团有限公司废旧碎玻璃资源循环利用项目、文疃镇废弃矿坑地质环境恢复治理项目、临沂钰锋再生资源有限公司年处置 4 万吨饱和活性炭再生利用项目等

## 第五篇 推动乡村振兴，打造齐鲁样板新好例

坚持把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，对内强化以工补农、以城带乡，对外对接长三角、实施“三步走”，带动城乡融合、缩小城乡差距，加快推动农业农村现代化。

### 第十三章 深入推动乡村振兴“三步走”

依托特色产业、区位、交通、物流等优势，找准对接切入点，大力推动与长三角地区的战略合作，全方位融入长三角一体化建设。

第一步，放大“中国好粮油”品牌优势，推动农产品瞄向“长三角”，根据当地居民消费特点、商超市场准入标准，优化种养结构和区域布局，有针对性培育发展一批优势农产品，开辟从生产基地到长三角地区市场的鲜活农产品运输绿色通道，实行标准化生产、标准化加工、标准化运输、标准化供应、标准化检测，并通过展会唱响莒南农产品品牌，着力打造长三角中心城市的农产品供应基地。

第二步，以鲁南高铁、岚罗高速通车为契机，充分发挥莒南丰厚的红色资源、自然资源、绿色资源和文化资源，谋划布局一批食、住、行、游、购、娱等重大节点工程，推动旅游产品、旅游设施、旅游服务提档升级，运用媒体营销、节会营销、旅行社营销、区域协同营销等手段，叫响“齐鲁红都”“滨海绿城”品牌，构建独具特色的智慧旅游体系，吸引长三角及其它地区人员游

玩、康养，打造长三角地区休闲旅游“后花园”。

第三步，抓住长三角地区产业转移有利时机，在长三角中心城市举办“苕南周”等活动，建立涉农产业动态信息管理项目库，开展多层次、多领域、多形式的农文旅商务洽谈活动，吸引在外人才回乡创新创业以及长三角客商来苕南考察交流、投资兴业，完善长三角地区重点招引项目专班推进机制，破解瓶颈制约，发挥农产品资源优势，承接发展高效生态农业、农副产品加工业，谋划引进一批冷链物流等三产融合项目，积极招引新材料、医养健康等产业，加强与长三角地区高校、科研院所产学研合作，打造长三角地区产业转移“大后方”。

## 第十四章 大力发展现代农业

### 第一节 切实保障粮食生产安全

**加强耕地保护。**严守耕地红线，严格保护永久基本农田，推进高标准农田建设，完善农田基础设施，深入实施耕地质量提升计划，推广秸秆还田、土壤改良修复、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控等综合配套技术。推广粮油轮作等栽培模式，推进国家轮作休耕试点工作。加快农业灌溉体系现代化改造，推进高标准农田建设工程、耕地质量提升工程，到 2025 年，力争建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的高标准农田 50 万亩以上。**巩固粮食生产。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展粮食绿色高质高效创建，强化技术和模式攻关，选育

推广高产、优质、多抗粮食新品种，推进粮食绿色生产，夯实全国粮食大县地位。到 2025 年，全县粮食种植面积稳定在 110 万亩以上，粮食生产能力保持在 9 亿斤以上。

## 第二节 全面发展优势特色产业

整合资源要素，加大资本注入，高标准建设茶溪川、花生小镇等田园综合体，打造花生、茶叶、畜禽、果蔬、苗木、柳编、桑蚕、黄烟等优势产业集群，培育具有竞争力的农业产业化龙头企业。

**打造花生产业集群。**紧紧围绕“提高单产、改善品质、提升质量、增加效益”的油料生产目标，发挥“中国花生之乡”地域名片效应，强化油料产业的基础地位。依托金胜集团、玉皇粮油、兴泉油脂、绿地食品等企业，重点建设花生生产加工基地，完善“三个体系”，打造产业链条相对完整、市场主体利益共享、抗市场风险能力强的特色农产品优势区，扩大莒南花生品牌影响力，打造一条花生标准化产业带，形成全国高端优势农产品产业集群。

**加快茶叶产业发展。**重点完善茶树良种繁育体系、改造低产低效茶园、新建高标准生态茶园、培育优质品牌，实现产业提质升级。发挥茶文化优势，以洙边镇金龙湖、玉芽、环河、济生春等为核心，整合区域茶叶生产加工资源，打造茶溪川田园综合体，高标准建设绿色有机绿茶生产基地，配套建设绿茶良种繁育基地，推进标准化茶叶深加工，带动茶产业集群发展。以洙边镇、



壮岗镇为中心向坊前镇的西南部、相沟镇的东南部两边延展，做大做强北方绿茶产业。

**强化畜牧生态养殖。**推广标准化规模养殖，继续恢复发展生猪生产、稳定肉禽养殖，大力发展牛羊兔蜂等特色养殖。依托龙泽食品、龙大肉食、顺达食品、兴祥食品等大型畜禽加工企业，延链发展畜禽深加工产业。依托庄氏农业、锦盛养殖等规模化养殖场建设有机肥加工项目，推广“畜—沼—菜”、“畜—沼—果茶”的种养模式，达到粪污的“零排放”、“零污染”，实现粪污资源化利用。

**发展特色农产品。**推进草莓、樱桃、葡萄、蓝莓、板栗、苹果、桃等果业基地建设，加快果品产业化步伐。大力发展设施农业，建设甘蓝、芸豆、大蒜、莲藕、西红柿、辣椒等无公害生产基地。放大杞柳基地优势，打造杞柳现代产业示范园区，建设“全国特色种苗基地”和“柳条加工基地”。做好松柏、杨树等苗木种植发展，积极培育特色育苗基地。以涝坡镇、壮岗镇为中心，引领蚕茧生产向桑树栽培高产化，小蚕饲育专业化，大蚕饲养省力化，蚕茧品质优良化方向发展，促进基地、收烘、缫丝、印染等桑蚕全产业链发展。划定永久烟田保护区，建立永久烟田保护制度，支持发展烟叶产业，着力打造莒南“山地·生态”优质烟叶品牌，充分利用相沟、洙边、坊前、文疃、大店五大黄烟主产区的生态优势，推进“现代烟草农业生产+烤烟”全产业链发展。力争2025年全县名优农产品标准化生产基地面积达到69万亩。

### 第三节 完善农业经营体系，增强品牌力量

**创新现代农业经营体系。**围绕优势特色产业，做优农产品初加工，做强农产品精深加工，增强农业龙头企业、合作组织、种植专业大户等经营主体的品牌意识，推广“企业+基地+农户”、“合作社+农户+社会化服务”、“家庭农场+农户”等模式，健全利益联结机制，完善“主体”发展链条。“十四五”期间，培育各类新型农业经营主体不少于 200 家、新增市级以上农业产业化龙头企业不少于 5 家。

**加强农产品质量品牌建设。**推广“产自莒南”品牌，用好地理产品标志，加强农业品牌认证、监管、保护等各环节的规范与管理，培育农产品区域公用品牌和企业产品品牌。释放“中国好粮油”行动示范县品牌效应，推动“三牌同创”，提升莒南花生、大店草莓、厉家寨樱桃、莒南绿茶等农产品影响力。继续开展“三品一标”认证、绿色食品示范县和有机农产品示范区创建。到 2025 年，全县“三品一标”达到 190 个，基本实现农产品无公害生产。

### 第四节 推动农业科技创新和绿色发展

**提升农业装备水平。**完善农作物机械化种植模式、机具配套和作业规范方案，巩固提高机耕、机播和机收的“三机机械化”水平。聚焦花生、玉米、小麦等主要农作物耕、种、收、植保、烘干、秸秆处理六个环节，推进粮、经、饲作物全程机械化。到 2025 年，重点培育 8 个县市级以上农机专业合作社示范社，全县农机总动力稳定在 72.8 万千瓦，主要粮食作物耕种收综合机

械化率达到 95%，经济作物全程机械化全面实现，粮田深耕深松面积达 40 万亩以上，设施农业装备技术应用水平达到 80%。

**提高农业信息化水平。**强化农产品质量安全监管，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。建设农田管理地理信息系统、土壤墒情气象监控系统、病虫害监测预报防控系统、智能灌溉系统、农产品交易系统，提高农业生产经营设施装备的数字化与智能化水平。实施精准农业科技示范工程，加快建设“网上农业服务大厅”，促进物联网、遥感、大数据、云计算等信息技术与农业融合，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，适度扩大农业物联网区域试验工程范围，在应用前景广阔的畜禽养殖、水产养殖、设施农业、种业等领域开展农业物联网应用示范工程建设。

**实施农业科技“展翅”行动。**与中国农业大学、山东农业大学、青岛农业大学等建立长期联动机制，加强科技成果转化推广，积极引进小麦、花生、蔬菜等新品种，推广水肥一体化、药剂拌种、小麦“一喷三防”、玉米“一防双减”、花生单粒精播等新技术，提高优质品种覆盖率、农业科技推广到位率、农业科技成果转化率。到 2025 年底，主要农作物优质品种覆盖率达到 100%，农业科技进步贡献率提高到 64%。

**开展农业绿色发展行动。**实施化肥农药减量工程、节水节肥增产工程，大力推广测土配方施肥、水肥一体化、秸秆还田、高效低毒低残留农药应用和全程绿色防控等技术措施，推进农业投

入品减量增效，实现农药、化肥使用负增长，促进禽粪种养一体化生态循环发展。到 2025 年，测土配方施肥技术推广覆盖率提高到 95%，化肥农药使用量减少 6%以上，秸秆利用率达到 95%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，畜禽粪便和污水处理利用率均达到 90%。

## 第十五章 大力实施乡村建设行动

优化乡村规划，保护生态环境，夯实基础组织，促进乡村生产、生活、生态融合发展，打造“山清水秀美丽乡村、宜居宜业幸福乡村、经济繁荣活力乡村、乡风浓厚魅力乡村”。

**加快美丽乡村建设。**因地制宜制定村庄分类引导策略、布局原则和建设标准，统筹推进产业发展、美丽村居、农村公共服务设施建设，构建“县城—特色镇—美丽宜居乡村”格局，按城郊融合型、特色保护型、集聚提升型、搬迁撤并型四种类型分类施策，推进乡村发展，逐年打造一批不同类型、特色鲜明的示范片区和样板村，每年建设美丽乡村示范片区 1-2 个。推进农村道路硬化、危房改造、供气供暖等重点工作，开展“美在农家”提档升级活动，有效改善村容村貌，突出抓好“三清四整”，推进农村垃圾分类处理和资源化利用，采取建设镇街能源中心、生物质能源项目、小型污水处理站、湿地汪塘等方式，基本消除农村污染。大力推行农业绿色生产方式，实现资源利用节约化、生产过程清洁化、废物循环再生化，提高农业可持续发展能力。

**实施高素质农民培养工程。**围绕种植业、养殖业、农产品加

工、农村物流、电子商务等产业，建立高素质农民数据库，实施高素质农民培育工程，组建高素质农民培育讲师团，开展高素质农民职称评审，着力打造一批富有活力的农村发展带头人和“引领者”。

**建设和谐有序的乡村社会。**建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的多元协同治理体制，构建党建引领、自治为基、法治为本、德治为先的现代乡村治理体系。扎实推进党建引领乡村振兴，打造坚强的农村基层党组织，培养优秀的党组织书记，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。加强农村群众性自治组织建设，推动乡村治理重心下移，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。坚持德治为先，传承弘扬农耕文明精华，以德治滋养法治精神，让德治贯穿乡村治理全过程。

## 第十六章 不断深化农村改革

**巩固完善农村基本经营制度。**深化农村土地和集体产权制度改革，落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依

法自愿有偿转让。完善“以村宅换城镇房”“带地入建”等农村居民集中居住制度。严格落实“一户一宅”规定，强化宅基地管理。加快健全城乡统一的建设用地市场，健全农村要素市场化配置机制。强化农村财务和“三资”管理，激活要素潜力，为推动农业增效、农民增收注入新动能。发展壮大乡村特色产业、现代农产品加工业、乡村新型服务业，开展多种形式农业适度规模经营，探索农村集体经济的多种实现形式，做大做强党支部领办土地股份合作社，实现小农户和现代农业有机衔接，拓宽农民增收渠道、壮大农村集体经济。

**构建农业社会化服务新机制。**加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。发挥经营性服务组织的主力军作用，支持农民合作社、专业服务公司、涉农企业等农业生产经营主体提供低成本、便利化、全方位的服务。培育各类专业化市场化服务组织，注重发挥新型农业经营主体带动作用，提升小农生产经营组织化程度，改善小农户设施条件，提升小农户抗风险能力，扶持小农户拓展增收空间，把小农生产引入现代农业发展轨道。强化农业公益性服务体系，不断提升乡镇农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的服务能力。搭建农业社会化服务综合平台，整合镇街综合服务中心，创新服务方式和手段，加快信息化、技术化手段推进现代农业建设，提升镇街、水利、林业等公共服务组织的抗旱、防汛机动抢险等抗风险救灾能力。

**加大金融服务乡村振兴力度。**坚持把农业农村作为财政保障的优先领域，深化涉农资金整合，发挥财政资金撬动引领作用，引导更多社会资本加大乡村振兴投入。积极参与临沂市普惠金融服务乡村振兴试验区建设，健全完善农村社会信用体系，探索建立县域三农信用档案，实现信用资源、金融资源、行政资源和社会资源的有效对接。健全农村产权融资配套机制，完善县域农村产权抵押、评估、交易流转机制，夯实农村产权抵押贷款基础，助力乡村振兴。探索建立信用、信贷、抵押、评估、流转、增信、风险补偿等一体化的三农金融综合服务平台。拓宽三农融资来源，探索实施金融服务农村公共设施、粮食生产等领域政策，支持符合条件的涉农企业在多层次资本市场上进行融资，支持收益较好、能够市场化运作的农村基础设施重点项目开展股权和债权融资；发挥金融机构专业性中间桥梁优势，引导工商资本进入农业领域；发挥保险保障功能，鼓励符合条件的农产品生产经营企业开展套期保值业务规避风险，增强农业抗风险能力。

## **第十七章 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

建立农村低收入人口帮扶机制，加强动态监测和精准帮扶，强化扶贫资金项目监管，激发低收入人口内生发展动力，保持财政投入力度总体稳定，完善社会力量参与帮扶机制。

**持续巩固脱贫攻坚成果。**脱贫攻坚目标任务完成后，设立过渡期，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，持续巩固“两不愁三保障”成果。建立动

态监测机制，摸清脱贫群众底数。按照“贫困即入、脱贫即出”的原则，建立预警机制，强化动态管理。继续发挥帮扶干部、驻村工作队和帮扶责任人作用，定期了解收入支出、产业就业、就医就学、住房饮水等情况，常态掌握监测脱贫群众生产生活状况。对有致贫、返贫风险的人群，及时制定帮扶方案，落实扶助救助措施。

**持续发展壮大扶贫产业。**探索实施产业扶贫项目助力乡村产业振兴模式，创新农户与新型经营主体的利益联结机制，发挥扶贫龙头企业、扶贫车间等引领作用，大力推广“企业+合作社+贫困户”和“村社合一”产业扶贫模式，做大做强主导产业，有效提高产业扶贫的质量和效益。围绕粮食、果蔬、畜牧、水产等优势特色产业，形成“一村一品”的品牌效应，带动贫困户脱贫致富，推动乡村产业振兴。

**激发低收入人口内生动力。**通过政府购买服务方式，推行低收入人口免费就读技工院校，分类开展劳动预备制培训、定向定岗培训、以工代训等，满足低收入人口劳动力技能提升多元化需求；加强就业产业扶持和后续配套设施建设，做好创业担保贷款、税费减免等创业扶持，拓宽贫困群众增收渠道。加强教育引导，充分发挥先进文化引领、红色精神激励，培养困难群众自尊自强精神；坚持“输血”与“造血”相结合，充分调动低收入人口的积极性、主动性，改进帮扶方式，采取公益岗位劳动补贴等方式，



组织动员困难群众参与扶贫项目实施；大力提倡喜事新办、丧葬简办、厚养薄葬，落实惠民殡葬政策。

#### 专栏十：乡村振兴重点项目

**现代农业产业园：**中草药种植基地项目、临沂沃田高效循环农业示范园项目、沭河高效生态农业长廊、高标准农田建设项目

**田园综合体：**茶溪川田园综合体项目、莒南县源泰田园综合体项目

**畜牧养殖：**超氧化物歧化酶 SOD 生产及地龙精华素制造项目、莒南六和养殖有限公司年存栏 48000 头育肥养殖项目、猪大益无抗生态猪肉项目

## 第六篇 加快城乡一体发展，展现红都绿城新形象

抓住临沂向东建设现代化生态新城和莒南“撤县设区”重大机遇，坚持“东接西融”发展思路，向东对接港口经济、向西融入中心城区，打造宜居宜业宜游的临沂东部生态新城、现代化钢铁新城、新时代文明实践新城。

### 第十八章 优化新型城镇化空间格局

立足城市空间发展战略，坚持产业集聚、布局集中、资源集约、产城融合、城乡统筹原则，进一步优化产业和城乡布局，优化功能配置，构建“一心辐射、两区带动、三点集聚、全域协同”

的城镇化发展格局。“一心辐射”：以县城为发展中心，通过产业集聚、人口集聚形成县域发展极，带动县域及周边城镇发展，成为鲁南经济圈重要节点城市；“两区带动”：以精品钢基地和沭河生态产业区为东西两翼，聚焦冶金钢铁、精细化工、智能制造和生态旅游、生态农业等产业，打造精品钢基地和生态产业示范区；“三点集聚”：以坪上镇、大店镇、板泉镇为三个县域副中心，围绕区域特色产业，整合优势资源，实现集聚发展；“全域协同”：层层辐射带动县域各镇街培育壮大优势产业，既特色发展、错位发展，又合作互补、整体提升，促进县域中心及副中心、产业带动区、各镇街有序衔接、联动发展。

## 第十九章 高标规划建设中心城

推进以人为核心的新型城镇化，坚持高起点规划，完成新一轮国土空间规划，持续推进“双城同建”，一张蓝图绘到底。**向西**，推动企业退城入园，实施鸡龙河全域治理，推进产城融合发展，对接临沂东部现代化生态新城规划建设。**向东**，完善产业配套，深化区域协同发展，融入港口经济区建设。**向南**，加快商贸物流园区建设，建成临沂东部物流中心。**向北**，实施城区道路北延工程，启动高铁小镇建设，拓展活力新城发展空间。

**推进新城扩规模，建设活力新城。**充分利用鸡龙河良好景观资源，不断优化完善北城新区的功能定位及用地布局。强化道路、地下管网等市政基础设施投入和建设，新建改建北一路、北三路、

北七路、新区二路、文体路、文博路、党校路等一批重点道路工程，新建西三路鸡龙河大桥，实施西一路、西三路北延工程，打通城内“断头路”，畅通内部“微循环”。按照成片开发方案要求有序开发新城区土地，推动临海新城、禅意古镇等片区建设，全力推进大曲流河村、东兰墩村、西兰墩村、良店子村等村庄拆迁改造。加快政务服务、文化体育、教育医疗、商业服务等配套设施建设，重点推进行政中心、县委党校新校区、文化艺术中心、市民广场、商业中心等项目，提升北城新区承载力和宜居品质。

**推动老城焕新颜，建设魅力老城。**实施城市更新行动，对旧城旧村实行片区化、组团化改造，推进温泉、永泰、人民路、高乡、富源、玉泉、滨海、福祥等老城片区改造工程。深化水环境治理，对 178 个小区进行雨污分流改造，完善基础设施配套功能。完成天桥路跨铁立交桥危桥改造工程，重点推进人民路、G9 路、镇东路、镇中路、洪石路、G4 路、滨海路、光明路、G7 路、新建路等道路贯通工程，激活老城内部循环。利用 518 国道和岚罗高速公路的交通优势，实施隆山路、西环路、西五路、西三路、西一路、天桥路等道路南延工程，完善物流园区路网及基础配套设施，拓展老城发展空间，提升莒南区位优势。加快实施绿化、亮化、美化工程，推进广场、公园等公共设施改造，建设海绵城市、韧性城市。深入挖掘老城历史文化，融入现代时尚元素，提升卧佛寺公园山水文化体验和休闲娱乐功能，展现老城文化底蕴。

**提高管理水平，提升城市内涵。**抓实爱国卫生专项行动，创建国家级卫生城市，常态化推动全社会形成良好生活习惯和健康生活方式，提高城市品质和文明程度。坚持“政府主导、铁塔统筹、开放共享、服务社会”的原则，统筹利用现有基站资源和社会公共资源，加快推进5G、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，形成泛在连接、智能融合的“网、云、端”供给格局。重点聚焦工业互联网、文体旅游、智慧政务、智慧医疗、智慧农业、智慧应急、智慧城管、互联网金融、智慧电网等领域，建好用好智慧城市数字化平台，推动5G与垂直行业融合发展，推进智慧城市建设，实现城市管理网络化、可视化、智慧化。合理规划建设便民市场、农贸超市，构建“市容规范、商贩挣钱、居民方便”的新型服务体系。

## 第二十章 突出特色建设小城镇

坚持“小城市”标准，立足镇域实际，优化规划布局，放大产业优势，努力打造特色鲜明、宜居宜业、充满活力的新型小城镇，建成服务农民的区域中心。优先发展坪上镇、大店镇、板泉镇三个国家级重点镇，加快产业集聚、城镇集聚、人口集聚，在中心县城之外新增三个强劲的经济发动机。**大店镇**突出沂蒙精神，充分考虑红色资源，传承红色文化，打造既有古城效果又充满文化魅力的“红色小镇”，带动涝坡镇、文疃镇、洙边镇、朱芦镇等镇街发展文旅康养产业，形成北部文旅康养集聚区副中心；**坪上镇**借助近海临港优势，立足产业基础，打造临港“活力小镇”，带动

坊前镇、团林镇、壮岗镇等镇街发展高端不锈钢及先进特钢、绿色化工产业，形成东部临港产业集聚区副中心；**板泉镇**抢抓临沂东部现代化生态新城建设机遇，打造板泉“沐水小镇”，带动筵宾镇、道口镇、石莲子镇、相沟镇、岭泉镇等镇街发展现代高效农业、农产品加工产业，形成西部生态产业集聚区副中心。其他镇街要按照空间规划要求及自身实际，制定可行的开发建设方案，因业施策，推进城镇建设与产业布局相统一，补齐城镇发展短板，提升服务功能，做优特色产业小镇。

#### 专栏十一：各镇街发展定位

**团林镇：**加快培育高端不锈钢与先进特钢、绿色化工等主导产业，打造全省一流的钢铁特色镇。

**壮岗镇：**加快发展高效农业和绿色化工产业，打造精品钢基地配套服务区。

**朱芦镇：**发展乡村游、观光游、文化游，规划建设沂蒙国医小镇，打造“旅游度假区”和“康养胜地”。

**文疃镇：**培育农副产品加工、石材加工产业，加快旅游资源开发，打造生态旅游强镇。

**坊前镇：**延伸高端不锈钢产业链，加快配套服务设施建设，打造不锈钢小镇。

**洙边镇：**突出茶产业特色，推进农业与旅游、文化、教育、康养等产业深度融合，打造绿水韵茶乡、商贸重镇。

**筵宾镇：**大力发展商务商贸、专业市场、休闲旅游，建设高铁特色小镇。

**岭泉镇：**积极融入滨海示范园区，重点发展建筑建材和肉制品加工等

产业，打造全县工业项目的辐射区。

**石莲子镇：**加快工业聚集园基础配套设施建设，打造以高效农业和高附加值农产品加工为主的现代化农业强镇。

**涝坡镇：**注重天马岛景区保护性开发，建设旅游休闲服务中心，打造生态宜居小镇。

**道口镇：**发展现代农业和生态农业、纺织加工、机械加工等特色产业，打造劳保用品特色镇和现代农业强镇。

**相沟镇：**支持发展饲料加工产业和现代高效农业，建设“薯香小镇”。

## 第二十一章 全方位完善基础设施

规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络，提升城乡承载力。

### 第一节 一体化提升通达能力

优化“五路通海”布局，启动中心城区“四环”外扩，完善城乡“公交一体”运行机制，建立县内半小时生活圈，全面融入临沂东部现代化生态新城。

**构建“四通八达”公路网。**新建、拓宽改造县内主要道路，进一步提高公路通达能力，启动中心城区“四环”外扩，规划实施S225 莒阿路改线工程，构建莒南“新北环”“新东环”；开工建设G518 临沂至临港段快速干线公路，打造临沂-莒南快速通道，构建莒南“新南环”；启动 G233 克黄线改建工程，构建莒南“新西环”，全面融入临沂主城区。加快推进长深高速莒南县石莲子出

入口及连接线、岚罗高速相沟连接线、G206 威汕线临沂日照界至莒南官西坡段改建等重点交通项目；建成高铁连接线北延工程、文泗路西段改扩建、良沂线、陡十线、文莲路中段改建等 5 条快速路，规划镇街至中心社区快速路网建设；规划实施日十路、西大路、石沙路等 28 条县乡道新建改建工程。实施安全生命防护工程，推动农村公路“建管养运”一体化发展，打造一批工程建设质量高、管理养护品质高的农村公路，为客货运输广覆盖奠定坚实基础。

**打造便捷客货运通道。**加快建设临港疏港铁路工程项目、山东如通铁路货运有限公司专用线等项目，新建铁路专用线及配套站场、货场，规划建设临港绣针河水运工程，推动绣针河（临港—岚山港）内河通航，构建港口连接高端不锈钢与先进特钢制造产业基地的铁路、水运通道。科学规划莒南县客运枢纽站场，形成莒南汽车站、鲁南高铁莒南北站、大店客运枢纽站及坪上、文疃、板泉、石莲子、涝坡、相沟等“三枢纽多集散”的客运站场布局。

**加快通用机场建设。**加快推进通用机场暨航空旅游小镇项目建设，引入通用航空公司、低空飞服公司、飞行培训学校等航空相关产业进驻，广泛开展通用航空低空飞行服务、短途运输、空中游览、应急救援、医疗救护、工农作业、森林防火、飞行培训等通用航空相关业务。

**完善城乡“公交一体”运行机制。**优化公共资源配置，打破城

市公交和农村客运二元制结构，整体规划、有序开展城乡公交一体化建设，优化公交线网布局，增购新能源公交车辆，加快镇村公交基础设施建设，推进城市公交、城乡公交、镇村公交、旅游公交无缝衔接和融合发展，实现城乡公共交通服务均等化。

## 第二节 一体化推动管线贯通

推动城区和镇驻地管廊管线、水电气暖网、污水处理设施等向农村延伸。实施农村饮水安全巩固提升工程，改造升级原有供水管道，延伸农村供水管道，逐步提升供水服务质量，构建覆盖全县的集中供水网络，基本实现城乡供水一体化。加大城乡污水处理站建设力度，提升污水处理能力。新建 110 千伏变电站 5 座，提升城乡供电能力；加快天然气、暖气输配设施建设，逐步向镇村延伸，提高管道用气普及率，增加集中供暖面积，提升“气化莒南”水平；推进永能生物扩能，构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的城乡能源体系。推进能源互联网建设，鼓励电力、天然气、热力等领域企业基于智慧能源运行平台，建设能源管理运行系统，实现各类能源网络信息系统的互联互通和数据共享。大力推广“多表合一”，实现电、气、热等多种能源消费信息的集中自动采集和跨行业数据共享。统筹天然气管道智能化发展，加快油气管道综合管理信息平台建设，推进新建管道数字化交付、智能化应用和在役管道数字化恢复、智能化改造。

## 第三节 一体化推进水利基础设施建设

推进实施全域水系改造提升工程，打造齐鲁乡村振兴水利样



板。实施抗旱水源工程、城市应急备用水源工程、污水再生处理利用工程、新建改建河道拦蓄工程、大中小型灌区续建配套与节水改造等工程，夯实供水保障。实施陡山水库至石泉湖水库隧洞工程、龙王河邱官庄拦蓄工程、石泉湖水库增容二期工程、龙潭湾水库扩容工程，建设中峰水库、书院水库中型灌区续建配套与节水改造项目，新建龙王河朱梅橡胶坝、柿树园橡胶坝等 5 处橡胶坝，推进引沂河入沭河调水工程、临港经济开发区钢铁基地供水工程等项目，提高工业用水保障程度。

继续对龙王河、洙溪河、鸡龙河、绣针河等 4 条河流进行治理，对大山空、大山河、玉皇沟、后净埠、崖子村泉子沟、袁家山、莲子坡、宋家沟、张家相邸等山洪沟进行治理，实施鲁沟河涝洼地治理工程，文疃河、筵宾河河道治理工程，提升防洪排涝能力。实施小流域综合治理工程，加强水土保持，对 15 座小型水库进行除险加固，推进农村汪塘清淤维修整治，强化水生态保护与修复。实施库区移民扶持工程，持续改善库区居民生产生活条件。加快推进数字水利设施建设，提升水利综合监测预警、水利工程调度管理及行业监管信息化水平。

#### 第四节 一体化完善服务配套

构建城乡一体的环卫、教育、医疗、就业、养老体系。统筹建设城乡污染物收运处置体系，开展生活垃圾分类试点，推进城镇污水管网向农村延伸，实施农村清洁取暖工程，力争再改造农村清洁取暖 3 万户。建立完善城乡环卫一体化、农村污水治理、

无害化卫生厕所管养体系，整合资源，提高效率。开展义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，补齐乡镇寄宿学校和小规模学校短板，扩增普惠性学前教育资源，推动优质教育资源城乡共享。织密农村医疗卫生服务网络，推进医疗卫生机构标准化建设，逐步实现城乡医疗卫生服务均等化。全力推进镇、村两级综合性文化服务中心建设，打通公共文化服务最后一公里，推动乡村文化振兴。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。探索建立具有莒南特色的农村养老周转房和幸福院模式。延续“房住不炒”，促进房地产市场平稳健康发展；坚持租购并举，加强保障性住房建设，大力发展住房租赁市场，完善长租房政策。深化户籍制度改革，放开我县落户限制，加快推动已在城镇就业的农业转移人口落户，促进人口市民化。扎实做好人防工作。

### 专栏十二：重大基础设施项目

**数字基础设施：**莒南县智慧城市管理中心建设项目

**交通基础设施：**G206 威汕线临沂日照界至莒南官西坡段改建工程、S38 岚罗高速相沟连接线、G25 长深高速莒南县互通立交及连接线工程、G518 日定线临沂日照界至长深高速临沂东互通立交段改建工程、S225 莒阿线临沂日照界至鲁苏界段改建工程、G233 克黄线临沂河东葛沟至临沭县城段改建工程、莒南高铁连接线北延建设项目、临港绣针河水运工程、良沂路提升改造项目、文泗路西段改扩建工程、文莲路中段改建、陡十路提升改造项目、县乡道新改建工程、安全生产防护工程、

危桥改造工程

**能源供热基础设施:** 110 千伏武阳输变电工程、110 千伏相邸输变电工程、110 千伏涝坡坊前变电站扩建工程、110 千伏石泉输变电工程、山东兴华热源有限公司周边企业集中供热项目、莒南裕源热电有限公司 1 × 6MW 背压式机组热电联产项目

**水利基础设施:** 莒南县城西部中水利用工程、临港区钢厂供水工程、陡山水库至石泉湖水库水系连通工程、小型水库除险加固工程、龙王河邱官庄橡胶坝工程、库区移民扶持工程、引沂河入沭河调水工程、新建改建橡胶坝工程、中小河流治理工程、库区移民扶持工程

**市政基础设施:** 莒南县第二净水厂及配套设施工程项目、城区道路工程、天桥路跨铁立交桥危桥改造工程、西三路鸡龙河大桥、城区道路照明工程、城区集中供暖扩面工程、新区污水处理厂提标工程

**其他基础设施:** 滨海新材料产业园项目

## 第二十二章 深化生态文明建设

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，优化国土空间开发保护格局，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界；强化国土空间规划和用途管控，深入实施主体功能区战略，逐步形成以城市化地区为主体形态，以农产品主产区、生态功能区为支撑，区域协调、城乡融合的国土空间格局。厚植生态底色，突出发展特色，同步推进物质文明和生态文明建设，依法监管查

处各类违法行为，守住自然生态安全边界。到 2025 年，人居环境持续改善，生态文明理念深入人心，约束性指标完成任务，森林覆盖率和城区绿化覆盖率分别达到 22%和 35.89%。

### 第一节 实施精准依法治污

继续开展生态环境保护工作，进一步提高地表水、地下水、大气、土壤、固体废弃物等污染治理水平，坚决打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战。

**纵深推进大气污染防治行动。**深入开展大气污染防治，推动多污染物协同控制和区域协同治理，实现大气环境质量持续巩固提升。推动工业污染源提标改造，加强挥发性有机物污染防治，强化矿山、道路、施工工地扬尘污染管控，优化运输结构与布局，减少公路货物运输量，提升铁路货运比例，提高移动源污染防治水平；推进农业秸秆综合防控，严厉打击露天焚烧、炼山造林行为；加强噪声污染防治。提升重污染天气应对水平，确保空气质量持续改善，实施排污许可管理，到“十四五”末，空气质量优良天数稳定在 245 天以上。

**持续改善水生态环境质量。**加快推进河长制湖长制从“有名”到“有实”，抓好饮用水源地的保护和监管，提升集中式饮用水水源地环保监测水平和保障能力；加快农村畜禽养殖、农村面源污染治理，加强城镇生活污水的收集和处理率，完成城区老旧小区雨污分流改造，实现建成区和农村生活污水全收集、全处理，全面消除城乡建成区黑臭水体；高标推进鸡龙河、龙王河、洙溪河

“三河”综合治理，重点实施汀水河、鲁沟河、文瞳河、筵宾河等农村水系综合整治工程，到“十四五”末，确保出境断面水质稳定达标。强化水污染应急处置能力，完善突发水污染事件应急预案。加强地下水污染防控。

**强化土壤污染防治。**开展国土空间全域综合整治，大力推行农药化肥减量行动，有效治理农村面源污染，推进重金属总量减排，开展土壤、地下水污染协调防控。

**加强固体废弃物处置。**加强危险废物集中处置设施和医疗废物移动处置及预处理设施建设，提升废弃物综合利用，加大全生物可降解农膜实验示范力度，强化农膜回收利用，探索农药包装废弃物回收和集中处置方式，建立完善固体废物、危险废物收集、转运、利用、处置信息化智慧监管系统，清除面源污染，改善土壤环境质量。

## 第二节 加快推动低碳环保发展

**加快绿色转型。**完善高耗能行业差别化政策，建立健全绿色产业发展政策，开展落后产能淘汰压减、重点行业绿色转型、产业集群和园区升级改造、产业布局优化调整，推进冶金、铸造、化工等重点行业和领域绿色化改造。加强环境保护、节能减排约束性指标管理，降低碳排放强度，实行煤炭消费总量控制，推进清洁能源高效安全利用。大力发展循环经济，在生产、流通、消费环节推动完善绿色低碳循环产业体系，初步建成绿色、循环、低碳的生态型经济。严格落实省市碳排放达峰行动方案，做好碳

达峰、碳中和工作。

**倡导绿色生活方式。**通过大众化的宣传与普及，增强全社会的节约意识、环保意识、生态意识。通过公众生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型。推广“无废城市”建设，加快推进全县垃圾分类处置工作。推动绿色消费，引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用。开展绿色生活创建活动，鼓励公共汽车、自行车、步行等绿色出行方式，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

**提高资源利用效率。**加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能工作，开展节能技术改造，提高能源利用效率，强化节能监督监察，严格实行能耗总量和强度“双控”；降低煤炭消费比重，推进光伏发电、风力发电、垃圾发电、生物质能发电等清洁能源生产，整县推进分布式光伏发电，提高清洁能源占比。实施最严格的水资源管理制度，将河湖生态流量保障情况纳入水资源管理制度考核，加快推进区域综合水价改革，提高用水效率和效益，全面推广高效节水技术和产品，发展节水农业，加强城市节水，推进企业节水改造，确保单位 GDP 水耗低于全国平均值。强化土地资源节约集约，加强土地利用的规划管控，坚持最严格的耕地保护制度，加大闲置土地盘活力度，鼓励低效用地增容改造和深度开发，有序推进城镇低效用地整理和再开发，合理确定新增用地规模。

### 第三节 加强生态保护与系统修复

科学推进水土流失综合治理，加强湿地保护与修复，加强白马河、白龙河、玉泉河、兰花河对城市生态的贡献力度，形成城镇可持续发展示范样板。推进城乡共治，统筹推进城镇和乡村绿色发展；全面提升城乡环境质量，改善城乡人居环境，补齐乡村环境保护短板；推动矿山生态修复和矿山质量，推进历史遗留废弃矿山和开采矿山整体保护、系统修复。实施国土绿化攻坚行动，大力开展雨季造林，扎实做好林业有害生物防控，做好林地保护工作，加快推进城市公园建设，到 2025 年，全县林地面积巩固在 45 万亩以上。加大生态系统的保护力度，强化自然保护区、风景名胜区、湿地公园、地质公园等自然保护地建设与监管，坚持保护与修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制和生态产品价值实现机制，打造生态宜居的优美环境。

#### 专栏十三： 生态环保项目

汀水河治理工程、文疃河治理工程、鲁沟河治理工程、筵宾河治理工程、玉泉河沿河湿地工程、白龙河沿河湿地工程、莒南县西部污水处理回用项目、莒南县城(小区)雨污分流工程、莒南县环境卫生管理处固化物填埋场建设项目

## 第七篇 深化改革开放，激发创新发展新活力

坚持深化改革、扩大开放，促进有效市场和有为政府更好结合、全面深化改革和高质量发展深度融合，主动融入国内国际双循环，增强莒南创新发展的活力动力。

### 第二十三章 激发各类市场主体活力

毫不动摇地巩固和发展公有制经济，优化国有资本布局，建立从管资产到管资本的具体实现机制，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发民营经济活力，更好发挥民营经济在新旧动能转换中的主力军作用。

**加快国有企业改革。**以市场化为导向，深化国资国企改革，聚焦主业和实体经济，优化国资布局结构，引导国有资本向战略性新兴产业、重要基础产业等重点行业和领域集聚，在重大基础设施、重点项目建设中展现国企担当。深化国有企业劳动、人事、分配三项制度改革，健全管资本为主的国有资产监管体制，发挥好国有资本投资、运营作用，确保国有资产保值增值。持续推进国企混合所有制改革，构建现代企业制度和治理结构，鼓励各类社会资本参与改革、稳妥实施员工持股、国有资本参与非国有经济发展等方式，提高国有企业市场竞争能力。

**大力发展民营经济。**着力放宽民营企业开办、经营条件，破除制约民营企业发展的各种壁垒，做好民营企业培训辅导、扶持孵化，引导发展一批具有现代企业制度、优质品牌、多层次市场



融资结构、可跨区域经营的民营企业。拓宽中小型企业融资渠道，着力降低民营企业经营成本。鼓励企业开展技术创新，支持中小企业走“专、精、特、新”差异化创新发展道路，增强核心竞争力。实施好民法典等法律法规，依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益，大力塑造和弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。坚持县内县外、内资外资、国企民企一视同仁，构建紧密协作的“亲清”政商关系。

## 第二十四章 打造一流营商环境

深化“放管服”改革，加快数字政府建设，继续推进行政审批、政务服务、关地合作、便民服务等各项改革，打造更加高效便捷的服务环境。

**推动审批服务提质增效。**推进政务服务“全域跨域通办”改革，基本实现高频审批事项跨区域“一次办好”，着重提升不动产登记服务能力和数字化水平，全面优化营商环境。推动“一门办理”集成服务，实现行政权力和公共服务事项进驻大厅集中公开办理，推进“无差别”一窗受理，提升“一网通办”服务效能，不断拓展网上服务广度。推行“套餐式办理”模式，将分散在不同部门的事项优化整合，实现“一站式办结”。全面实施“一业一证”改革、一件事“一链办理”、一窗受理、政银合作，打通数据查询互认通道，实现审批数据实时共享，推动实体大厅、网上平台、移动客户端、自助终端有机结合，实现线上线下功能互动，融合发展。

**深入推进流程再造。**扎实推进工程建设项目审批制度改革，

完善重大项目“联合踏勘”、“并联式审批”、“情景式审批”和市县联动审批服务机制，推行全程管家式服务。进一步优化企业开办流程，推进企业注册容缺受理。开展新一轮减材料、减环节、减时限、优服务“三减一优”工作，努力提升即办件比率。推进审批信用管理，推广落实“告知承诺制”审批模式和“容缺受理”快速出证模式。

**完善政务服务体系建设。**进一步强化县镇村三级政务服务体系建设，打开方便群众办事之门。提升县级政务大厅建设水平，完善镇村便民服务设施配备和窗口设置，强化场所和人员配备，推进 16 个镇街有关职能归并进驻便民服务中心工作；构建公共资源交易和农村产权交易系统，盘活集体资产；推进村级便民服务站建设，266 个村（社区）全部达到“六有一能”的标准化要求，真正让“小事不出村、大事不出镇”成为常态。

**深化行业协会、商会和中介机构改革。**引导和促进行业协会、商会自主运行，有序竞争、优先发展，实现行业协会商会依法直接登记和独立运行，全面推进中介机构市场化改革，引进和培育一批信誉好、实力强的设计咨询、资产评估、信用评级、法律服务等中介机构，提升中介机构整体水平。

## 第二十五章 融入国内国际双循环

扭住扩大内需战略基点，以高质量供给引领需求，释放消费活力，扩大有效投资，提升开放水平，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 第一节 深挖内需释放活力

立足国内大循环，围绕“2+4”现代产业体系，加大供给侧结构性改革力度，优化供给结构，改善供给质量，打造莒南产品品牌。**深挖传统消费潜力。**完善城市商业网点布局，支持乐尚等商业综合体提档升级，改造提升步行街、小吃街等特色消费街区，打造城市核心商圈。大力发展社区商业，合理设置便民商贸服务点，构建居民“5分钟消费圈”。落实家电和汽车以旧换新、电动汽车补贴和购置税优惠、新能源企业下乡等扶持政策，提振汽车、家电等大宗消费。**加快服务消费提质。**鼓励主要商圈、景点适当延长营业时间，创新商旅文体协同新模式，发展夜购、夜游、夜娱、夜食等夜间经济。大力培育新消费产业，构建“智能+”消费生态体系，促进实体零售业转型发展，发展新零售、直播带货、网红经济等新业态新模式，推动线上线下消费融合发展。**畅通流通渠道。**加快城乡配送节点、农村末端网点等物流基础设施建设，推动城乡消费联动增长，加快电商下沉，打通工业品下乡和优质农产品进城渠道。**营造安全放心消费环境。**实施标准化战略，大力开展高端品质认证，建立产品和服务消费后评价体系，实现产品全过程追溯。用好临沂信用平台，为公众提供信用信息一站式查询和消费预警提示服务，督促经营者诚信经营。完善12315投诉举报快速处置机制，畅通消费者诉求表达渠道。鼓励创新创业，加大再教育培训力度，提升劳动者在劳动市场上的就业能力，稳定城乡居民收入水平，提升居民消费能力。

## 第二节 扩大精准有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，完善市场主导的投资内生增长机制。围绕“两新一重”建设，实施一批重大产业项目、重大基础设施项目、补民生短板项目，提升莒南优势产业集群核心竞争力、基础设施承载力，增强人民“幸福感”。健全“要素跟着好项目走”机制，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接，推广工业“标准地”出让，推动优质资源向大项目好项目集聚。充分利用省市县三级政府引导基金，争取优质项目获得产业基金支持。紧紧围绕“四个一批”推进机制，深化“拿地即开工”改革，实行项目“全链条”服务。发挥政府投资撬动作用，用好上级资金和政府债券，依托国有企业平台，创新股权投资、PPP 融资等市场化模式，激发社会投资活力，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。

## 第三节 拓宽领域扩大开放

深度融入鲁南经济圈一体化发展，积极探索“双向飞地”“异地孵化”“共管园区”等跨区域产业合作新模式，构建分工明确、优势互补、错位发展的产业生态圈。

**高质量发展外贸。**用好“国际陆港”、欧亚班列产业园区、临沂济铁物流园、国际航线网络，扩大外贸进出口份额。支持农业企业建立境外生产基地，加大仓储物流设施和营销网络建设，培育跨国农业集团。积极对接中国（临沂）跨境电商综合试验区，大力推动跨境新零售创新发展，支持企业建设公共海外仓，引导

海外代购、直播带货等新业态通过跨境电商规模化发展。加强与综合保税区战略合作，充分利用保税、免税等特殊政策，对关键技术、设备及零部件进口进行贴息，不断扩大进口规模；充分利用临沂商城工程物资市场试点政策优势，全力扩大市场采购贸易出口规模。积极组织企业境外参展合作，培育外贸新增长点。到2025年，全县进出口总额达到170亿元，年均增长9%以上。

**高质量开展“双招双引”。**实施精准招商、优势招商、专业招商、产业链招商，大力引进500强企业、隐形冠军、产业链引擎项目。支持现有外资企业增资扩股，鼓励本地企业通过合资合作方式与外商强强联合，持续扩大利用外资规模水平。积极引进先进技术装备、管理经验和高端人才，促进产业结构调整和产品升级。鼓励企业参与多层次资本市场，提高直接融资占比，实现国内主板上市零突破。“十四五”期间累计利用外资5亿美元。

## **第二十六章 强化园区平台建设**

**临港经济开发区。**推动开发区做大做强，争创国家级经济技术开发区。锚定打造临沂对外开放新高地和工业经济新高地两大目标，坚持聚焦主责主业、培育主导产业、做强领军企业、攻坚重点项目，持续深化与世界500强和行业领军企业的合资合作，引进一批高端优质产业项目，千方百计促外经、拓外贸、增外资，打造开放型经济新亮点。围绕精品钢和先进特钢基地做优做强冶金钢铁、精细化工、装备制造、绿色食品、现代物流等主导产业，打造千亿级产业集群、百亿级骨干企业。持续深化开发区体制机

制改革，坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，落实新发展理念，突出“经济发展、双招双引、科技创新”等主责主业，积极稳妥推行“党工委(管委会)+”体制，实行“党工委（管委会）+公司”等多种形式和组合管理体制。持续提升园区基础配套设施，重点完善道路、绿化、供暖（蒸汽）、给排水、污水处理等基础设施，配套健全园区城市功能，加速产城融合进程，打造宜居宜业宜商环境。对标国家级开发区提档升级，不断提升园区核心竞争力和品牌影响力，持续提升在全省开发区中排名位次，加快创建国家级经济技术开发区。

**滨海示范园区。**围绕全县“2+4”产业布局，大力培育特色产业园、园中园，高标准规划建设新材料产业园、滨海科技产业园等园区，重点发展新一代信息技术、装备制造、新材料等产业，培育一批各具特色、优势互补、结构合理的产业增长新引擎。完善规划、优化布局、强化配套、深化招引，不断提升园区承载能力。突出数字化、信息化，集聚高端资源，突出科研孵化，以企业技术合作、技术改进和创新专利申请为依托，力争“十四五”期间申报专利 200 项以上，建设现代科技园区。

**镇街产业集聚区。**各镇街依托自身产业基础，加快构建特色产业集聚区，整合闲置土地资源，明确产业发展方向，培育特色经济和优势产业，提高产业集聚度，打造具有核心竞争力的区域经济增长点。

## 第八篇 强化民生保障，增进人民群众新福祉

坚持以人民为中心的发展思想，把人民利益作为一切工作的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果惠及人民，不断增进民生福祉。

### 第二十七章 促进持续增收和充分就业

**切实提高居民收入。**深化收入分配制度改革，严格落实事业单位基本工资制度，执行符合行业特点的公立医院、科研院所、学校等事业单位绩效工资制度，扩大工资分配自主权。深入推进工资集体协商，引导企业提高一线职工特别是技术工人收入水平，发挥产业扶贫对农村居民的持续增收作用，深化农村土地和集体产权制度改革，增加中低收入群体要素收入，让财产性收入成为城乡居民增收新亮点，确保“十四五”期间全县居民可支配收入增速高于 GDP 增速。

**坚持实施就业优先战略。**统筹经济发展与促进就业良性互动，加快推进就业与产业转型升级、新型城镇化、新基建有效融合，扩大就业总量、提升就业质量、改善就业结构，实现更加充分更高质量就业；加强就业服务和信息引导，促进农村劳动力跨地区转移就业，加大公益性岗位开发力度，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，大力推进退役军人教育培训基地、退役军人就业创业孵化基地等项目建设。加大企业稳岗支持力度，巩固民营经

济、小微企业就业主渠道，强化创业支持，扩大创业担保规模，加大对初创实体的支持，加大对就业容量大的服务业、劳动密集型产业、灵活就业和新就业形态的支持，完善创业带动就业保障制度，推动创业载体升级。推行终身职业技能培训制度，持续开展职业技能培训，推行企业新型学徒培训、国家基本职业培训、校企合作、互联网+职业培训等培训模式，全面提高就业培训质量，提升劳动者技能素质，增强劳动者就业竞争力。完善“互联网+就业服务”，实行线上线下有机结合，定期举办各类专场招聘活动，为用人单位求职者搭建对接平台。“十四五”期间，实现城镇新增就业 2.5 万人以上，高校毕业生总体就业率稳定在 90% 以上，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

**构建和谐稳定劳动关系。**加强普法教育，依法规范企业用工，进一步扩大劳动合同制度覆盖范围。着力提升劳动力市场活力，营造男女平等的就业环境，维护劳动者和用人单位的合法权益，构建和谐劳动关系。健全就业需求调查和失业监测预警机制，防范化解规模性失业风险。构建和谐劳动关系，在企业中建立健全工会、职代会制度，增强劳动者与企业的沟通协商能力，落实劳动者民主管理权利。加强劳动监察力度，筑造稳定维权防线。强化源头监管、实施联合惩戒，使失信企业在全县范围内“一处违法、处处受限”，提高企业失信违法成本。采取多项措施，持续优化营商环境，进一步加大劳动关系协调力度，全力构筑社会和谐稳定“减压阀”。



## 第二十八章 深入推动卫生健康事业发展

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入开展爱国卫生运动，优化医疗卫生资源配置，补齐公共卫生短板，健全疾病防控体系，筑牢公共卫生防御网。

**全面提升医疗卫生水平。**合理配置医疗卫生资源，优化区域诊疗和就医格局，推动分级诊疗制度落地，形成城乡一体化、服务同质化、管理网格化的基层医疗卫生机构统一管理模式。加快推进莒南县人民医院临海新城分院、莒南县妇幼保健计划生育服务中心等重点项目建设，创建县人民医院临海新城医院重点学科，提升县级医疗卫生硬件条件和综合服务能力。提升基层医疗卫生机构服务能力，大力推进医联体、医共体建设，构建社区医院、社区卫生服务中心（站）协调发展的社区卫生服务网络，大幅度提高社区卫生服务能力，增加公共卫生服务可及性和公平性。坚持中西医并重，发挥中医药特色优势，推广中医药适宜技术。加大人才引进力度，落实公立医院用人自主权，建立人才激励，形成结构合理、比例协调的卫生人才梯队。加快智慧医院建设，普及应用电子健康卡，强化医保电子凭证应用，推广使用“鲁医保”和临沂医保 APP。

**完善疾病预防控制体系。**加快推进县疾控中心、莒南县人民医院黑虎山院区（莒南县传染病医院）等项目建设，完善镇街卫生院发热门诊，深化传染病防控区域合作；改革疾病预防控制体系，落实医疗机构公共卫生责任，完善突发公共卫生事件监测预

警和应急处置机制，构建“平战结合、科学高效、功能完善”的公共卫生和重大疫情防控体系，提高应对突发公共卫生事件能力。大力弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。继续强化职业危害防治监督检查，推进用人单位主体责任落实，强化重点行业、重点职业病危害的监管。提升健康教育、健康服务、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

**推动体育事业健康协调发展。**统筹推进公共体育场、全民健身中心、足球场地设施建设，加快建设县、镇、村三级公共体育设施，鼓励社会力量建设小型体育场所，有序促进各类体育场地设施向社会开放。加快县级“三个一”、镇街“两个一”，行政村健身广场的优化布局和配套提升。深入开展健身活动，大力推广健身跑、健步走、球类、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目，组织好全县全民健身运动会和各类人群综合性赛事。实施“体育+”行动，聚焦全民健身和竞技体育需求，拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，激发大众体育消费需求。推进县体校规范化建设，实施青少年体育拔尖人才建设工程，建立向全社会开放的运动员选拔制度，做好省市运动会备战工作，争创佳绩。

#### 专栏十四： 卫生、健康项目

莒南县疾控中心、莒南县人民医院黑虎山院区（莒南县传染病医院）建设项目、莒南县特困人员供养基地（莒南县中心敬老院）建设项目、莒南县妇幼保健计划生育服务中心门诊楼建设项目、莒南县妇幼保健计划生育服务中心病房楼建设项目、莒南县人民医院临海新城分院、莒南光明医疗综合服务中心、莒南县体育场地管理站体育中心、体校综合楼项目

## 第二十九章 建设高质量教育体系

坚持教育优先发展，全面落实党的教育方针，深化教育改革，促进均衡发展，提升教育发展水平，不断满足广大人民群众对高质量教育需求，实现全县教育更高质量、更加公平、更有效率、更可持续发展。

**推动基础教育优质均衡发展。**建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，提升公办幼儿园办园条件，引导更多的民办幼儿园提供普惠性服务，推进学前教育普及普惠。按照义务教育学校建设标准，结合城乡适龄人口增长需要，合理布局义务教育学校，均衡配置办学资源，推进城乡义务教育均衡发展，创建义务教育优质均衡发展县。坚持以政府投入为主发展普通高中教育，做到高中学校布局合理、规模适度、均衡发展，推动高中教育逐步普及，全县普通高中均达到基本办学条件标准。落实特

特殊教育学校基本办学标准，健全特殊教育保障，确保特殊儿童接受良好的义务教育，全力构建保障有力、布局合理、学段衔接的教育体系。大力发展职业教育，加快建设临沂滨海职业技术学院，整合全县职业教育资源，扩大办学规模、提高办学质量，创建高水平的职业院校和专业。

**提升师资教育水平。**全面加强教师思想政治建设和师德师风建设，构建全员、全方位、全过程师德养成长效机制。开展形式多样的师德教育，树立高尚师德典型，促进形成重德养德的良好风气，完善县、校分层分类培训体系，建立健全教师全员培训制度，建立基于核心素养的教学管理和教学研究机制，建设高素质专业化创新型教师队伍。提升校长实施素质教育能力，完善选任机制与管理办法，推行校长职级制，营造教育家脱颖而出的制度环境。落实立德树人根本任务，优化教学方式，促进学生德智体美劳全面发展。完善德育工作体系，大力开展理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化等教育，引导少年儿童听党话、跟党走，强化学生良好行为习惯和法治意识养成。突出学生主体地位，着力培养认知能力，促进思维发展，激发创新意识。严格执行学生体质健康合格标准，广泛开展校园普及性体育运动，大力发展校园足球等特色体育项目。深化实施学校美育提升行动，设立学校艺术特色课程。加快数字校园建设，推进“教育+互联网”发展，建立覆盖各年级各学科的数字教育资源体系。

**深化教育改革。**通过城乡结对、学校联盟、学区化办学、名

校托管等方式加大对薄弱学校和乡村学校的扶持力度，扩大优质教育资源覆盖面。推进现代学校制度建设，制定科学规范的绩效工资考核办法，落实学校办学自主权，激发学校和教师活力。实行中小学教师临时周转编制专户，加大公费师范生编制名额配备，对职业中专、幼儿园等公益二类学校，实行教师控制总量备案管理。推进壮岗镇、文疃镇、朱芦镇、石莲子镇教师周转宿舍建设，改善教师生活条件。建立校长后备人才库。推行县直学校（幼儿园）优秀校长向乡村、薄弱学校（幼儿园）流动。完善控辍保学部门协调机制，落实各级政府、学校和父母或其他监护人控辍保学责任。保障特殊群体受教育权利，将进城务工人员随迁子女义务教育纳入城镇发展规划，加强对留守儿童的关注保护。推进职称评聘结合，提高中小学副高级岗位结构比例。

#### 专栏十五： 教育项目

**幼儿园：**滨海路幼儿园建设项目、幼儿教育标准化工程建设项目（新建临海新城小学幼儿园、团林镇南泉子社区幼儿园、坪上镇中心幼儿园北园、板泉镇坊庄社区幼儿园、朱芦镇横沟幼儿园 5 处幼儿园）

**中小学：**莒南县莲花路小学、莒南县滨海路小学、淮海路与镇中路交叉口西南（莒南县五中西，规划小学 5）、北三路与新区一路交叉口东南（县委东北角，规划小学 12）、北环路与新区六路交叉口东南（六中北校区西，规划小学 8）、新区六路与北七路交叉口北（一中北校区西，规划小学 10）、文化路与新区一路交叉口东南（县委东北角，规划小学 3）、莒南县第二小学扩建项目、莒南县第一小学北校区新鸥鹏教育城项目

**职业学校：**临沂滨海职业技术学院建设项目

### 第三十章 不断完善社会保障体系

进一步健全社会保障体系。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，实施全民参保计划，推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实好企业基本养老保险全国统筹和基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹政策。坚持“先保后征”的原则，落实被征地农民养老保险政策。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度，畅通失业人员保险金申领渠道，发挥失业保险金援企稳岗作用。严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。完善灵活就业人员社保制度，探索新业态人员参加社会保险保障方式。“十四五”期末，职工基本养老保险参保人数达到 6.5 万人，失业保险参保人数达到 4.9 万人，工伤保险参保人数达到 6.8 万人。完善低保、特困和低收入家庭认定办法，持续调整最低生活保障标准和特困人员救助供养标准，提高兜底保障能力。优化退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益

完善基本医疗保险制度。完善基本医疗保险制度，严格执行国家基本医疗保险待遇清单管理制度，明确“保基本”的内涵、待遇边界、政策调整的权限、决策制定的程序，规范生育保险经办流程，完善与社会经济发展相适应的城乡医疗保险制度。规范补充医疗保险制度。认真执行职工大额救助医疗保险和城乡居民大病保险制度，健全补充医疗保险与基本医疗保险的待遇衔接机

制。进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。

切实保障残疾人基本民生。聚焦重度残疾人和残疾儿童，进一步健全残疾人权益保障制度，完善扶残助残服务体系，大幅增加残疾人公共产品和公共服务供给，拓宽残疾人就业渠道，增加残疾人收入，着力提升残疾人康复服务水平，推动残疾人文化体育发展，加强残疾人法制建设，维护残疾人合法权益，深入推进无障碍环境建设，不断改善残疾人生活质量。

提高基本公共服务水平。严格落实婚姻管理规范化要求，优化工作流程，加强婚姻登记员队伍及登记处软硬件建设，积极营造温馨祥和的登记环境。突出殡葬服务公益性，大力推进殡葬基本公共服务体系建设，逐步提高树葬、花葬等生态安葬比例，大力推进生态、惠民殡葬。探索引入社会购买服务，提高特殊困难群体生活保障水平。

全力促进人口长期均衡发展。构建更加完善的养老服务体系。实施渐进式延迟法定退休年龄，积极应对人口老龄化，加强县老年大学建设，大力发展面向社会的老年教育服务体系；发展“银发经济”，开发老龄人力资源，推动养老事业和养老产业协同发展，多渠道增加养老服务供给，满足老年人多样化、多层次需求。**加强妇女儿童权益保护。**营造男女平等的就业环境，促进妇女平等就业、体面劳动、全面发展。积极推进婴幼儿照护服务事业，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。大力提高特殊群体的保

障水平，完善帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度。全面实行残疾儿童 15 年免费教育，支持儿童福利机构开办特教班。加强儿童福利机构和未成年救助保护机构规范化建设，健全分层分类的社会救助体系，兜牢基本民生保障底线。**均衡人口布局。**落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。提升城市、城镇基础和社会设施建设水平，提高产业支撑能力，为农村劳动力转移人口提供就近就业机会，吸引中青年劳动力回流。促进职住平衡，加大产业园区周边住宅、商业、教育、医疗等资源布局，促进产城融合发展。

## **第九篇 坚定文化自信，构建繁荣兴盛新格局**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入挖掘莒南文化底蕴，提高公共文化供给水平，为全县高质量发展提供强大精神力量。

### **第三十一章 深化精神文明建设**

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。



积极培育和践行社会主义核心价值观，深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强红色文化保护传承，整合提升省政府旧址等红色资源，围绕“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神，开展红色文化研学，打造党性教育和红色教育基地。广泛开展树典型、学先进、扬正气活动和各级好人、模范的选树工作，提升社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，形成崇德向善的良好风尚，推动社会文明程度不断提升。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，弘扬主旋律、传播正能量。弘扬诚信文化，加强社会诚信体系建设，推动诚信精神和诚信原则转化为社会规范。

### 第三十二章 优化公共文化服务供给

**加强公共文化设施建设。**加快推进“五馆一中心”建设，持续推动城乡公共文化服务一体化融合发展。建强镇街综合文化站，提高基层文化站、综合服务中心管理服务效能，完善提升覆盖县、镇、村的三级公共文化服务设施网络。

**提高公共文化数字化发展水平。**推进“公共文化服务+互联网”，积极实施公共文化数字建设工程，推动数字图书馆、文化馆、博物馆、美术馆建设。实施全媒体传播工程，壮大新型主流

媒体，建强县级融媒体中心，加快公共文化云建设，提升数字化建设服务水平。

**丰富群众性文化生活。**打造开放式流动文化馆，通过巡演、巡展、巡讲等方式，向农村、学校、社区拓展，增强群众文化获得感、幸福感。引导民间文化能人和艺术团体发挥作用，开展书法绘画、文艺调演、“一村一场戏”等文化活动，增加优秀文化产品和服务供给。围绕传统节日、重大节庆、农闲时节，利用特色文化资源，广泛开展群众性文化活动和节庆活动，活跃繁荣农村文化市场。

**挖掘传承历史文化。**加强对红色文化、黑陶文化等地域文化资源的挖掘阐发、系统研究和总体规划，加强文物古籍保护、研究、利用，广泛开展优秀传统文化宣传普及活动，构建优秀传统文化传承发展体系。深入发掘莒南县独特的乡村文化资源，实施“乡村记忆”工程，促进城乡文化良性互动，为增强文化自信提供优质乡村载体。整合全县非遗资源，集中推出一批以传统音乐、舞蹈、曲艺、杂技等为题材的非遗演艺精品。组织非遗进景区、进校园、进社区、进企业等活动，参加国家、省、市展演活动，把非遗传统工艺文化元素与现代产品结合。

**加强人才队伍建设。**坚持“政府主导、社会参与、市场运作”的思路，做好优秀文化人才培养工作，设立行政村（社区）文化协管员，提升基层公共文化服务水平。推进文化志愿服务，壮大文化志愿者队伍，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健

全的文化志愿服务体系。

**打造书香城市。**延长公共图书馆开放时间，鼓励社会力量建设街角书屋等便民阅读场所，组织开展丰富多彩的全民阅读活动，推进全民阅读进农村、进社区、进家庭、进学校，激发全民阅读活力，打造书香莒南。

### 第三十三章 推动文化和旅游融合发展

**繁荣现代文化产业。**深化文化体制改革，加强文化市场体系建设。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动建设一批影视、出版、文创产业园区。构建“创+演+展”组合的大众文化服务模式，创作一批展现莒南建设、莒南形象的文艺精品。扎实开展各类公益性演出，深入开展送文化下乡活动，每年送戏下乡不少于 300 场。

**持续深化文旅融合。**依托省政府旧址、毛泽东三个批示等红色资源，天马岛、无极鬼谷等自然资源，茶溪川、花生博物馆等绿色资源，茶文化、禅文化等文化资源，持续打响“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”四大旅游品牌。积极发展水上观光、水上运动、滨水休闲等旅游产品，开展低空飞行观光、动力滑翔伞等低空旅游，开发康养旅游、工业旅游、乡村旅游等专项旅游产品，支持黑陶、木梳、柳编等具有莒南特色的旅游产业做大做强，推动“指尖技艺”成为“指尖经济”。加强全要素服务，打造文化资源和旅游发展相融合的文旅休闲养生聚集地，生态环境优美、配套设施完善的生态宜居后花园。

**增强文旅服务配套能力。**精心设计一批旅游专线、乡村绿道、自行车慢道、健身步道，完善“快行漫游”路网体系，提升旅游便利化水平，构建大旅游交通格局。大力开展智慧旅游，促进旅游业信息化、标准化、精细化、品牌化发展，实现“一部手机游莒南”。完善旅游标识体系建设，配套建设统一标准的形象标识标牌，引导发展星级酒店，鼓励发展经济型酒店、度假酒店和特色文化主题酒店，设立多层次旅游集散网络，加强对景区景点监管，全面维护消费者健康与权益。

## **第十篇 抓实社会治理，闯出精细高效治理新路径**

全面贯彻依法治国、依法行政要求，推进全县法治化和社会治理能力现代化建设，有效防范化解各种重大风险，更好服务人民群众，为实现治理体系和治理能力现代化提供强有力支撑。

### **第三十四章 全面推进法治建设**

深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进法治莒南、法治政府、法治社会一体建设，实现政府事权规范化、法治化。深化综合行政执法体制改革，严格规范重大行政决策制定和执行程序，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

**提升依法行政能力。**全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。进一步完善行政管理与综合执法协作配合工作机制，提升综合行政执法效能。推行“双随机一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。健全“投诉即办”“免罚清单”“法律服务代理”“限时清欠”机制，全面落实行政执法责任制，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

**提高司法公信力。**全面深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，确保司法公正高效权威。强化法治宣传教育，完善公共法律服务体系，实施全面普法，促进全民守法。推动党员干部带头尊法学法守法用法，提高依法行政水平和依法办事能力。

**完善公共法律服务体系。**加强法律援助工作体系和机制建设，将县级法律援助中心建设纳入全县政务服务规划，在北城新区建设集案件管理、法律服务、纠纷化解为一体的县级法律援助中心。打造普惠均等、便捷高效、智能精准的县镇村三级公共法律服务平台，为人民群众提供全业务全时空的优质高效法律服务。

**加强信用体系建设。**健全以信用为核心的社会治理机制，严格兑现政府向社会及行政相对人依法做出的政策承诺，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中依法签订的各项合同，加快推进社会信用体系建设，健全各行业、各领域信用管理

制度，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，提高社会诚信意识和信用水平。

### 第三十五章 全力防范化解重大风险

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，为新时代幸福美好新荥南建设塑造安全保障。

**加强安全保障能力建设。**严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。统筹推进国防动员和经济建设，深化资源要素共享，强化政策制度协调。深入开展国家安全宣传教育，坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

**提高安全生产能力水平。**始终把保护人民生命安全和身体健康放在第一位，坚持预防预备与应急处突相结合，加强重点领域安全风险排查和综合整治，完善和落实安全生产责任制，细化强化各级单位和政府领导责任、相关部门监管责任，理顺综合监管、行业监管、属地管理关系，健全完善安全生产目标责任考核。持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设，科学全面管控风险查治隐患，严格加强对危险化学品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域安全生产整治，坚决遏制重大安全事故发生。加强基层安全监管基础，加快完善应急物资、运输、通信、医疗、装备保障体系，加强应急指挥中心、

应急物资储备中心和应急队伍装备能力建设，强化应急物资保障，加强生产经营单位主要负责人、安全管理人员、一线操作人员安全生产教育培训，依法严惩安全生产领域违法行为，提升企业安全水平。

**全面保障粮食食品安全。**坚决守住耕地和基本农田红线，确保粮食综合产能持续稳定；严格落实国家收购政策，搞活粮食市场和流通，防止出现“卖粮难”，完善轮换管理、库存监管、流通统计及动态监管机制，提高粮食储备管理信息化水平；开展“优质粮食工程”项目建设，完善粮食应急预案，加大对承担应急供应任务的粮食加工和经营企业支持力度，筹备新建5万吨粮食储备库，加快构建全面完善的粮食应急供应保障网络，确保地方粮食储备安全；深入开展爱粮节粮宣传教育，落实光盘行动，推进健康消费。深化食品安全监管工作，落实食用农产品合格证制度，强化产地标准、市场准入衔接，严把食品生产加工、流通销售、餐饮服务质量安全关，切实保障人民群众饮食安全；强化抽检监测，确保抽检覆盖所有高风险和较高风险品种、各类生产经营业态，推进食品安全追溯建设，依法主动公开食品安全行政许可、监督检查、监督抽检、行政处罚等各类监管信息。

**确保经济运行安全。**加强经济调度运行分析和经济安全风险预警防控机制建设，完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气综合保障，健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善粮食和战略物资储备、流通和供应安全保

障体系，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。守牢金融安全底线，综合施策处置企业流动性风险，降低银行业信用风险，打击非法金融活动，守住不发生区域性风险底线；加大重点领域金融风险防控力度，严格规范和处置互联网金融风险、非法集资风险，严厉打击集资诈骗等涉众型经济犯罪，切实维护区域金融秩序安全稳定，加强地方金融监管机构建设，健全地方金融监管协调机制。

### **第三十六章 持续维护社会和谐稳定**

加强和创新社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调机制、权益保障通道，统筹部门行业力量，打破上下层级界限，推动社会治理和服务重心向基层下移，变“坐等接访”为“主动下访”，继续完善“非诉讼”矛盾纠纷化解工作机制，推动社会矛盾纠纷多元化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。落实依法处置、舆论引导、社会面管控“三同步”要求，加强重大舆情和突发事件舆论引导，健全社会心理服务体系和危机干预机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制，提升源头预防能力。建设网络安全监测保障平台，提升网络安全整体防护能力，营造清朗网络空间。加强和创新互联网内容建设，强化对数据资源和网络信息的保护。加强关键信息基础设施安全防护，增强应急响应能力。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、



专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的社会治安防控体系。依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，保持社会大局和谐稳定。

### **第三十七章 不断提高社会治理效能**

创新完善乡村治理、基层治理，推进社区网格化、数字化治理，精准到户、精细到人、精心管理、精致服务。发挥群团、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。完善信访制度，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，加强重大舆情和突发事件舆论引导，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，把各类社会风险隐患化解在萌芽状态、解决在基层末端。加快智慧城市建设，构建完善城市“智慧大脑”，打造平台型人工智能中枢，实现城乡一体运行的公共资源有效配置、事件精准预测预警。

## **第十一篇 加强党的全面领导,为建设新时代幸福美好新莒南凝聚力量**

坚持以党的建设为统领，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，

凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

### 第三十八章 提高党的领导能力

认真落实新时代党的建设总要求，把党的政治建设摆在首位，落实全面从严治党主体责任，提高党的建设质量，夯实思想建设基础，锤炼过硬干部队伍，加强基层组织建设，持之以恒正风肃纪，为改革发展稳定提供坚强政治保证。

**全面加强党的政治建设。**坚持以党的政治建设为统领，全面贯彻新时代党的建设总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实把习近平总书记重要指示要求转化为具体实践，确保总书记视察山东、视察临沂重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署落地落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，用好“学习强国”“灯塔—党建在线”等学习平台，推动党员干部思想常新、初心如磐、使命在肩，严格落实意识形态责任制，加强意识形态阵地管理、队伍建设、做好意识形态风险防控和应急处置，切实维护意识形态领域安全。

**加强基层组织建设。**加强新兴领域党的组织和工作覆盖，推动机关、事业单位、国企等领域党建与业务工作深度融合，加强党支部标准化规范化建设，抓实抓好各领域“两个覆盖”，健全完善党员作用发挥长效机制，把党建工作融入乡村振兴、新旧动能

转换等重点任务中。牢固树立大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，聚焦乡村振兴，持续开展软弱涣散基层党组织集中整顿，大力加强带头人队伍建设，发展壮大村级集体经济，深化“头雁引领”行动，持续推进村党组织书记选配和专业化管。全面加强以党组织为核心的村级组织配套建设，完善民主决策管理制度，营造风清气正的基层政治生态，扎实推进村居干部经济责任审计，强化村集体资产监管、堵塞管理漏洞、健全村级管理制度、化解基层矛盾纠纷、提高特色农村组织规范化水平。

**加强干部队伍建设。**坚持党管干部原则，全面贯彻新时代党的组织路线。落实德才兼备、以德为先、任人唯贤的好干部标准，注重选拔使用改革攻坚的促进派、实干家；拓宽选人用人视野，健全干部人才顺畅交流机制，注重培养选拔优秀年轻干部，统筹做好培养选拔女干部、党外干部等工作，推动各级领导班子结构优化、功能提升。加强干部专业能力建设，完善容错纠错机制，坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，完善干部考核评价机制，完善关心关爱基层政策措施，充分调动全县干部干事创业的积极性，为推动莒南创新发展、高效发展、绿色发展提供坚强的人才保障和智力支持。

**加强作风效能建设。**持续提升工作效能。严肃执行党的纪律，强化政治纪律和组织纪律，坚持开展批评和自我批评，运用好监督执纪“四种形态”；持续推进精文减会，统筹规范督查考核工作。

增强群众工作本领，深入落实党员干部联系群众制度，及时化解基层矛盾。强化党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，营造风清气正的良好政治生态。

### 第三十九章 凝聚跨越发展强大合力

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大群众的积极性、主动性、创造性。

**坚持和完善人民代表大会制度。**支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，支持和保证人大依法行使监督权、决定权、任免权，提高人大履职能力，增强人大整体效能。密切人大代表同人民群众的联系，通过调研、视察、走访及代表活动室、代表之家、网络平台等方式和渠道，了解社情民意，反映群众诉求，宣传法律法规和方针政策。完善代表联系制度，健全代表联络机制，支持和保证代表依法履职。

**坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。**发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，推进协商民主广泛多层制度化发展，深入开展政治协商、行政协

商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商，建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式，不断提高协商民主的科学性和实效性，大力发展基层协商民主，做好上情下达、下情上传工作，保证人民依法管理好自己的事务。

**汇聚全社会共识力量。**发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁和纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党对少先队的领导，旗帜鲜明培养共产主义接班人。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。全面贯彻党的民族政策，团结各民族群众、铸牢中华民族共同体意识。持续抓好党管武装和国防动员工作，发扬爱党爱军光荣传统，深化双拥共建，确保安置就业提质、拥军优抚提标、矛盾化解提效、服务保障提升。

## 第四十章 健全规划制定和落实机制

**建立统一规划体系。**健全完善以全县“十四五”规划为统领，国土空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，更好发挥规划战略导向作用。完善专项规划、区域规划编制目录清单管理制度，县政府各部门自行编制或批准的各类规划，须报县发改部门备案。加强规划间纵向与横向衔接，确保县级空间规划、专项规划、区

域规划等各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

**健全规划实施机制。**强化规划指导性和约束性，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实，明确责任主体，县财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目，金融要素资源围绕发展规划目标任务，优化配置方向和结构，重大生产力布局和土地、环境等公共政策要服从和服务于发展规划实施。健全规划抓落实领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人，县发展和改革局牵头做好规划实施的协调落实，通过年度计划分解主要目标和重点工作。

**强化规划评估监督。**科学开展年度监测分析、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。规划实施要接受县人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督，全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

新时代开启新征程，新理念引领新发展。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省、市、县委的坚强领导下，解放思想、改革创新、对标争先、加压奋进，为建设新时代幸福美好新莒南而努力奋斗！

---

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，县武装部，各人民团体。

---

莒南县人民政府办公室

2021年8月9日印发

---