

莒南县地膜污染防治项目支出 绩效评价报告 (简版)

项目名称：莒南县地膜污染防治项目

项目单位：莒南县农业农村局

委托单位：莒南县财政局

评价机构：山东大宇会计师事务所有限公司



二〇二二年七月

目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目立项背景及实施目的.....	1
(二) 项目预算安排和支出情况.....	1
(三) 项目主要内容和实施情况.....	2
二、项目绩效目标.....	2
(一) 总体绩效目标.....	2
(二) 2021年度绩效目标.....	2
三、评价基本情况.....	2
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	3
(二) 绩效评价原则、方法和指标体系.....	3
(三) 绩效评价工作过程.....	4
四、评价结论和绩效分析.....	4
五、存在问题及原因分析.....	5
(一) 资金到位率偏低.....	5
(二) 预算执行率偏低.....	5
(三) 农户环保意识薄弱，标准地膜推广难度较大.....	5
(四) 项目的可持续发展性偏低.....	5
六、有关建议.....	6
(一) 加强资金管理，提升资金效益.....	6

- (二) 提高农膜回收机械化，建立回收奖惩制度..... 6
- (三) 强化部门协作，明确主体责任.....6
- (四) 加强对农膜生产企业的质量监控.....7
- (五) 创新宣传方式，提高群众环保意识.....7

莒南县地膜污染防治项目支出 绩效评价报告



为贯彻落实《中共莒南县委莒南县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（莒南发〔2019〕12号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，我公司受莒南县财政局委托，对“莒南县地膜污染防治项目”开展绩效评价，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

随着地膜覆盖栽培年限的延长导致残留地膜回收率低，土壤中的残膜量逐渐增加，塑料中的高分子化合物极难降解，长此以往会引起土壤次生盐碱化、危害农作物及牲畜以及破坏农村环境。农用地膜污染防治工作已作为《土壤污染防治行动计划》（土十条）、四增四减、农村人居环境整治等工作的重要内容，是国家考核地方政府土壤污染防治工作和中央环保督察的重点内容。问政临沂对莒南县地膜回收给予曝光后，莒南县召开专题会议对农膜回收利用进行了布置。

（二）项目预算安排和支出情况

莒南县地膜污染防治项目预算总投资200万元，全部为县级财政资金，实际到位资金0元。截至2021年12月31日，莒南县地膜污染防治项目实际发生成本187.752万元，2021年度实际支付0元。

（三）项目主要内容和实施情况

该项目实施的主要内容包括以农膜有效回收和推广应用安全可控替代产品为主要治理方式，通过宣传培训、试点示范，构建完善农膜回收体系，建立健全农田地膜残留检测网络，示范全生物降解地膜，全面推进地膜污染治理。截止2021年12月31日，该项目已完成标准农膜6500亩和全生物降解地膜100亩的示范推广、建立了地膜监测国控点1个，省控点14个监测农膜应用及残留情况、建立县-镇-村三级普通废旧农膜回收体系，积极开展线下宣传和培训，引导农民主动捡拾回收废旧农膜。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

总体目标是建立农膜回收长效机制，农膜回收率达到90%以上，全县地膜覆盖面积基本实现零增长；到2025年，农膜基本实现全回收，全县地膜残留量实现负增长，农田白色污染得到有效防控。

（二）2021年度绩效目标

阶段性目标是通过该项目示范带动，莒南县农膜污染防治工作取得显著成效，农膜回收率达到90%以上。建立全县农田地膜残留监测网络，形成农田地膜残留预警机制，掌握农田地膜残留水平，空间分布特征。群众环保意识显著提高，助力莒南全县农业绿色发展。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为提高财政资金效益，为预算绩效管理和下年度预算安排提供决策参考。莒南县地膜污染防治项目的预算资金200万元，对其决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况、社会公众的满意度情况等进行全面评价分析。

（二）绩效评价原则、方法和指标体系

1. 绩效评价原则

遵循科学规范、绩效相关、公开透明、激励约束等原则。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价主要运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法，遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的决策、过程、产出、效益四个方面的比较和分析，对财政资金进行综合评价。

3. 绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系分为一级指标、二级指标、三级指标、指标解释等。根据相关性原则、重要性原则、可比性原则、经济性原则，并结合绩效评价指标内容设计具体分值，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法开展绩效评价并打分。

绩效评价结果实行百分制，满分为100分。项目得分90分(含)以上，评价等级为“优”；80分(含)至90分，评价等级为“良”；

60分（含）至80分，评价等级为“中”；小于60分，评价等级为“差”。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

包括明确评价对象、确定绩效目标、成立绩效评价小组、制定设计评价实施方案及下达绩效评价通知书。

2. 组织实施阶段

包括实地核查、座谈、组织社会调查、非现场数据收集等现场和非现场评价。

3. 撰写报告阶段

包括基础数据与资料的审核、对项目的评价分析、完善评价指标体系、评价指标计量及综合评价、形成问题和建议、出具报告、归档底稿。

四、评价结论和绩效分析

绩效评价小组依据设计的绩效评价体系及评分标准，通过对采集的数据信息进行归纳、分析、整理，对莒南县地膜污染防治项目支出得出全面、客观、科学的评价结论。最终评分结果为90分，评价结果为“优”。绩效评价指标得分详见下表：

莒南县地膜污染防治项目绩效评价指标得分表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	19	19	31	31	100
得分	19	13	31	27	90

指标	决策	过程	产出	效益	合计
得分率	100.00%	68.42%	100.00%	87.10%	90.00%

五、存在问题及原因分析

总体而言，莒南县农膜污染防治项目基本实现2021年度预期目标，但在项目管理制度及可持续利用方面存在一些问题，主要表现在以下几个方面：

（一）资金到位率偏低

莒南县地膜污染防治项目年初批复预算资金为200万元，但实际到位资金为0元，资金到位率偏低；

（二）预算执行率偏低

莒南县地膜污染防治项目实际到位资金0元，实际发生成本187.752万元，实际支付0元，资金的执行率偏低，财政资金支持力度有待提高。

（三）农户环保意识薄弱，标准地膜推广难度较大

当前大多数农户并没有意识到普通地膜污染的危害，环境保护意识薄弱，没有使用标准地膜和及时回收的意识，并且由于标准地膜和全生物降解膜的成本较高，导致推广的难度较大。

（四）项目的可持续发展性偏低

即使加大对标准地膜和全生物降解地膜的推广使用以及对普通地膜的回收进行广泛宣传，但是目前该项目推广使用的标准地膜以及全生物降解地膜成本较高，每亩种植成本为普通地膜的2.5倍，全生物降解地膜高达10倍，价格远远超过农民的接受范

围，故使用积极性不高。可以持续通过财政资金的投入来扩大该项目的示范区，但是目前财政资金的支持力度有限，该项目很难在短期内建立地膜回收长效机制，目前来看未来长期稳定运行比较困难。

六、有关建议

（一）加强资金管理，提升资金效益

项目实施前期建议加大资金和政府的政策支持，持续开展标准地膜示范、加强宣传，通过示范带动，促进长效机制稳定运行。另外，项目实施应积极探索创新，可通过与标准膜和全生物降解膜供应商签订长期合作协议，压低成本；或通过引导农户分摊部分成本，农户可承担相当于普通地膜部分成本，剩余超出普通地膜的成本由财政资金支付等方式，可有效缓解财政资金紧张问题，进一步提升资金使用效益。

（二）提高农膜回收机械化，建立回收奖惩制度

建议集中力量研制并大力推广清除农膜的工具、机具。另外，运用经济手段和政策倾斜，鼓励和促进废旧农膜资源化。建立回收系统，以适当的价格收购农民从农田中拣出的废膜，对回收农膜的农民给予奖励。另外，对于农户随意在田间丢弃或把农田清除的农膜放在地边焚烧，造成二次污染的，制定一定的惩罚措施。

（三）强化部门协作，明确主体责任

应成立专班，建立协调机制，明确责任，各部门密切协作，形成合力。同时，明确镇街政府负责农膜污染防治的主体责任，

督促其辖区农膜生产、销售和使用，加强工作督导，纳入考核，并对考核项目进行细化，落实责任主体。

（四）加强对农膜生产企业的质量监控

每年普通农用地膜仍在不断的增加，想要逐步用标准地膜和全生物降解地膜取缔普通农用地膜，就要从源头上进行质量把控。为便于回收加工利用和“一膜多用”，应取缔非定点企业的农膜生产。同时，就生产过程、产品质量检验等环节加强对定点企业的监控，提高农膜质量。

（五）创新宣传方式，提高群众环保意识

政府应继续开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动，扶持农业生产专业化服务，指导农户合理使用标准地膜。可通过电视台采访受益群众、拍摄小视频、悬挂条幅、大喇叭广播等形式加大督导宣传力度。发动群众积极参与清除农田废膜活动，指导农民把破废膜回收起来，禁止把农田清除的农膜放在地边燃烧，造成二次污染。



山东大宇会计师事务所有限公司

2022年7月



营业执照

统一社会信用代码
9137130059034251X8

扫描二维码登录“
国家企业信用信息公示系统”
公众账号，了解更多
登记、备案、许可、
监管信息。



(副本)

1-1

名称 山东大宇会计师事务所有限公司

注册资本 贰佰陆拾万元整

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 2012年02月02日

法定代表人 李振来

营业期限 2012年02月02日至 年 月 日

经营范围 许可项目：从事会计师事务所业务；代理记账；工程造价；工程招标代理；工程咨询；工程管理服务；司法鉴定服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
一般项目：税务服务；财务咨询；资产评估；破产清算；企业管理咨询；招标投标代理服务；政府采购代理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

所 山东省临沂市兰山金雀山路26号齐鲁大厦18楼



登记机关

2021年 12月 14日

国家企业信用信息公示系统网址：

<http://sd.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制