

# 2021年亩均税收效益财政补助 项目支出绩效评价报告 (简版)

项目名称：2021年莒南县亩均税收效益财政补助项目

项目单位：莒南县工业和信息化局

委托单位：莒南县财政局

评价机构：山东大宇会计师事务所有限公司



二〇二二年七月

# 目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目立项背景及实施目的.....	1
(二) 项目预算安排和支出情况.....	2
(三) 项目主要内容和实施情况.....	2
二、项目绩效目标.....	2
(一) 总体目标.....	2
(二) 2021年度绩效目标.....	3
三、评价基本情况.....	3
(一) 评价目的、对象和范围.....	3
(二) 绩效评价原则、方法和指标体系.....	4
(三) 绩效评价工作过程.....	4
四、评价结论和绩效分析.....	5
(一) 综合评价结论.....	5
(二) 绩效分析.....	5
五、存在问题及原因分析.....	6
(一) 项目绩效目标申报表填写不规范.....	6
(二) 预算编制科学性有待提高.....	6
(三) 项目管理总协调有待提高.....	7
(四) 预算执行不到位.....	7
六、有关建议.....	7
(一) 强化绩效评价业务相关培训.....	7

(二) 提高预算编制科学性、合理性.....	8
(三) 细化、完善项目实施方案.....	8
(四) 加强项目档案管理.....	8
(五) “送政策上门”，加大政策宣传力度.....	9

# 莒南县2021年亩均税收效益财政补助 项目支出绩效评价报告



## 一、项目基本情况

### (一) 项目立项背景及实施目的

#### 1. 项目立项背景

为加快建立以质量和效益为导向的企业培植机制，引导和鼓励企业转型升级，推进工业经济高质量发展，运用新发展理念，通过科学运用亩产效益评价结果，实施资源要素差别化配置政策，不断提高企业全要素生产率，培育壮大新动能，促进工业经济高质量发展，加快构建创新驱动主导、结构布局合理、市场竞争力强、财税贡献率高、绿色低碳安全的新型工业化体系。

#### 2. 项目立项依据

项目立项依据为《莒南县人民政府关于运用亩产效益评价结果促进工业高质量发展的意见》（莒南政发〔2020〕13号）。

#### 3. 实施项目达到的目标和意义

建立与亩产效益评价相适应的资源要素配置机制，全要素生产率得到有效提高，巩固提升工业基础地位，形成产业结构优、创新能力强、质量效益好、集约水平高、发展模式新、融合程度深、安全水平高、开放层次高的先进制造业发展高地。到2022年，全县规模以上工业亩均税收达到7万元/亩以上。

## （二）项目预算安排和支出情况

### 1. 项目预算安排

2021年亩均税收效益财政补助项目总预算2000万元，列入莒南县工业和信息化局预算大盘项目。

### 2. 预算支出情况

因莒南县财政资金紧张，项目资金未到位，各项财政奖补项目暂未奖补；全年成功企业家培训7期费用80.307万元，资金暂未支付。

## （三）项目主要内容和实施情况

2021年亩均税收效益财政补助项目由莒南县工信局立项，莒南县财政局批复，项目具体内容为根据亩产效益评价结果，实施差别化财政奖补政策和创新引导政策，以助推企业转型升级

项目所在区域为莒南县，项目计划完成时间2021年12月。

## 二、项目绩效目标

### （一）总体目标

亩均税收效益财政补助项目绩效总目标是：建立与亩产效益评价相适应的资源要素配置机制，有效提高全要素生产率，巩固提升工业基础地位，形成产业结构优、创新能力强、质量效益好、集约水平高、发展模式新、融合程度深、安全水平高、开放层次高的先进制造业发展高地。

## （二）2021 年度绩效目标

莒南县亩均税收效益财政补助项目2021年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	亩产效益评价企业结果为A、B、C类的企业	190家
		小升规工业企业	35家
		企业家培训	800人次
	质量指标	补助标准合规性	按层级梯度进行补助
	时效指标	兑现时间及时率	及时
效益指标	经济效益指标	工业产值增长率	5%
满意度指标	服务对象满意度指标	企业满意度	≥ 95%
		社会公众满意度	≥ 90%

## 三、评价基本情况

### （一）评价目的、对象和范围

本次评价依据设定的绩效评价操作规程，运用科学、合理的绩效评价方法，设置、选择合适的评价指标，了解预算内亩均税收效益财政补助项目资金使用情况、资金管理情况、经济和社会效益情况，对财政项目支出的产出和效果进行客观、公正的评价，比照绩效目标对该项目所产生的效益进行衡量比较和综合评判，发现问题提出整改意见；根据评价过程和结果提升财政资金使用效率，增强部门管理的透明度和责任意识，进一步提高管理水平和财政资金的使用效益。

评价对象：2021年莒南县亩均税收效益财政补助项目支出2000万元。

评价范围：本次评价主要是对2021年莒南县亩均税收效益财政补助项目的管理使用全过程以及项目实施后的绩效进行全方位、综合性的评价，包括项目申报规范性、绩效目标的设定情况、资金投入情况、项目业务管理、资金管理状况以及绩效目标的实现程度，包括项目产出、效益、可持续性和满意度调查等。

## （二）绩效评价原则、方法和指标体系

### 1. 绩效评价原则

遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的原则。

### 2. 绩效评价方法

本次绩效评价采用定性评价与定量评价相结合方法。具体评价方法主要包括：比较法、因素分析法、公众评判法。

### 3. 绩效评价指标体系

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标，其中：一级指标4个；二级指标13个，三级指标24个。

## （三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作按照严格的程序和规范实施，在前期准备阶段：成立绩效评价工作组，会议培训，制定绩效评价方案；在组织实施阶段：下达绩效评价通知书，非现场评价，现场评价，梳理绩效评价问题清单，形成初步评价意见；在撰写和提交报告阶段：撰写绩效评价报告初稿，评价、论证绩效评价报告初稿，提交评价报告。

## 四、评价结论和绩效分析

### （一）综合评价结论

评价组依据设计的绩效评价体系及评分标准，通过对采集的数据信息进行归纳、分析、整理，对2021年莒南县亩均税收效益财政补助项目支出得出全面、客观、科学的评价结论。最终评分结果为82.5分，评价结果为“良”。

### （二）绩效分析

莒南县亩均税收效益财政补助项目绩效评价指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	指标得分
A决策	A1项目立项	A101立项依据充分性	2	2
		A102项目申报规范性	2	2
	A2绩效目标	A201绩效目标合理性	2	2
		A202绩效指标明确性	2	1.5
	A3资金投入	A301预算编制科学性	2	1.5
		A302资金分配合理性	2	2
B过程	B1组织实施	B101管理制度的健全性	2	2
		B102制度执行有效性	8	6
		B103项目质量可控性	3	3
	B2资金管理	B201资金到位率	7	0
C产出	C1产出数量	C101亩产效益评价企业完成率	5	5
		C102小升规工业企业完成率	5	5
		C103企业家培训完成率	5	4
	C2产出质量	C201评价结果公平公正	4	4
		C202补助标准合规性	4	4
	C3产出时效	C301项目完成及时性	4	4
		C302补助完成及时性	4	0
	C4产出成本	C401成本控制率	4	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	指标得分
D效益	D1经济效益	D101工业产值增长率	6	6
		D102亩均税收	5	5
	D2社会效益	D201品牌效应带动就业机会，提高生活水平	6	6
	D3可持续发展	D301推动企业转型升级健康发展	6	6
	D4服务对象满意度	D401收益企业满意度	5	4.5
		D402社会公众满意度	5	5
总计			100	82.5

## 五、存在问题及原因分析

### （一）项目绩效目标申报表填写不规范

项目年度目标设置质量指标为企业获得补助的各种条件，不适用于绩效评价；经济效益指标为工业产值增长率5万元，逻辑关系不对。

原因主要是财务人员及项目经办人员对项目绩效评价业务接触少，不清楚绩效评价业务的相关要求，对项目绩效目标申报表绩效目标设置理解不到位。

### （二）预算编制科学性有待提高

项目预算资金2000万元，其中企业家培训资金100万元，其他1900万元，预算编制科学性有待提高。

原因主要是项目补助资金需要经过验收评比后根据补助标准才能进行补助，评比验收通过的企业数量不确定，导致补助金额不确定。

### （三）项目管理总协调有待提高

莒南县亩均税收效益财政补助项目未制定专门的项目管理制度，档案资料分布比较零散，档案资料查找比较费时费力，未安排专人进行集中管理项目相关档案资料。

原因主要是未拨付补助资金，在项目实施过程中也未指定专人进行档案管理，项目涉及部门较多，经办人员多，资料未及时归档。

### （四）预算执行不到位

莒南县亩均税收效益财政补助项目预算支出2000万元，企业家培训费80.307万元正在审批流程中，实际无到位资金。

原因主要是受疫情等影响，财政资金紧张，资金主要用于“三保”和疫情防控。

## 六、有关建议

### （一）强化绩效评价业务相关培训

建议莒南县财政局不定期的有针对性的开展绩效评价业务的培训，以使财务人员、项目经办人员充分了解财政资金绩效评价相关的要求，熟悉各类财政资金绩效评价资料的填报内容。同时区统计局在填写项目绩效目标申报表时，要充分了解项目实施方案内容，根据计划开展的年度工作任务目标，提炼绩效评价指标及年度值。

## （二）提高预算编制科学性、合理性

莒南县工信局作为编制本次项目的预算申报单位，需高度重视预算编制及执行工作。要细化预算编制，增强预算编制的科学性、精准性，要减少部门预算执行中的调整，加快资金执行进度。

## （三）细化、完善项目实施方案

建议莒南县工信局在开展项目前，应先细化、完善项目实施方案，做好项目实施内容、实施流程及人员配备等规划。同时莒南县工信局应开展绩效监控工作，对项目有统筹，对进度有监督，年度内可能完不成的事项，应及时查明原因，分情况对绩效目标进行相应的调整。建议制订一套从项目立项、实施、监管，到后续对实施结果评价的科学、全面的项目管理制度，同时加强对项目实施各流程的管理，使项目管理制度细致化，便于参照执行，做到事前有请示，事中有监督，事后有记录。

## （四）加强项目档案管理

建立健全项目档案管理制度，严格按照档案管理制度执行，规范档案归档业务流程，安排专人负责项目档案资料，对档案资料进行集中统一管理，明确档案工作职责和任务，使涉及归档工作的各个方面都有章可循，有据可依，从而形成有利于归档工作可持续发展的长效管理机制。

### （五）“送政策上门”，加大政策宣传力度

重视政策宣讲工作，确保宣讲工作切实有效落地，安排专人牵头组织学习宣传工作，做好内部培训工作，提升政策熟悉度，做好解释和宣讲的准备。惠企政策送上门，组织人员对企业开展针对性政策宣传与解释，全面保证企业应知尽知、应享尽享的合法权益，并做好随时为企业答疑解惑的准备。

山东大宇会计师事务所有限公司

2022年7月





# 营业执照

(副本)

1-1

统一社会信用代码  
9137130059034251X8

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



注册 资本 贰佰陆拾万元整

成 立 日期 2012年02月02日

业 期 限 2012年02月02日至 年 月 日

所 山东省临沂市兰山金雀山路26号齐鲁大厦18楼

登 记 机 关

2021年 12月 14 日

名 称 山东大宇会计师事务所有限公司

类 型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定 代表 人 李振来

经 营 范 围 许可项目：从事会计师事务所业务，代理记账，工程造价咨询，司法鉴定服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）  
一般项目：税务服务；财务咨询；资产评估；企业管理咨询；招投标代理服务；政府采购代理服务；政府采购代理服务；经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动依法自主开展经营活动。




国家市场监督管理总局监制

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

http://sd.gsxt.gov.cn

国家企业信用信息公示系统网址：