

# 2022年莒南县经济困难老年人补贴 项目支出绩效评价报告

委托单位：莒南县财政局

项目主管部门：莒南县民政局

评价机构：山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）  
临沂分所

二〇二三年九月



# 目 录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目立项背景及实施目的 .....	1
(二) 项目预算安排和支出情况 .....	1
(三) 项目主要内容和实施情况 .....	1
二、项目绩效目标 .....	2
(一) 总体绩效目标 .....	2
(二) 年度绩效目标 .....	2
三、评价基本情况 .....	2
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	2
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等 .....	3
(三) 绩效评价工作过程 .....	3
四、评价结论和绩效分析 .....	3
五、存在问题及原因分析 .....	3
(一) 绩效目标存在的问题 .....	3
(二) 经济困难老年人身体自理能力评估有问题 .....	4
(三) 群众满意度不高 .....	4
六、有关建议 .....	4
(一) 适当增大补贴力度 .....	4
(二) 强化预算管理工作 .....	4
(三) 编制补贴发放表严格审查, 避免出现失误 .....	4

## 一、项目基本情况

### (一) 项目立项背景及实施目的

中国老龄化社会越来越明显，老年人养老压力越来越大，尤其是经济困难的老年人，为缓解经济困难老年人生活压力。山东省经济困难老年人补贴主要是为60-99周岁的低保老年人发放生活补贴，在此基础上为其中的失能老年人增发护理补贴。各县区可以在尊重老年人意愿的基础上，统筹使用该项资金为老年人提供生活、护理等服务。省民政厅、省财政厅制定《关于完善经济困难老年人补贴制度的通知》（鲁民〔2018〕99号），明确了补贴对象、补贴标准、申办程序和补贴发放方式，在全省层面建立起统一的经济困难老年人补贴制度。2020年，省民政厅、省财政厅对申办程序进行了调整和优化，出台了《关于进一步完善经济困难老年人补贴制度的通知》（鲁民〔2020〕49号），同时废止鲁民〔2018〕99号文件。

通过对符合条件的老年人发放经济困难老年人补贴，对其在改善生活、护理方面提供有效帮助。落实好经济困难老年人省级补助资金，切实加强资金监管，保证补贴资金及时、准确、足额发放。

### (二) 项目预算安排和支出情况

2022年度经济困难老年人补贴经费预算527.00万元，2022年度共计发放补贴508.25万元，其中经济困难老年人生活补贴496.34万元，经济困难老年人护理补贴11.90万元。

### (三) 项目主要内容和实施情况

经济困难老年人生活补贴：全县范围内年龄达到60-79周岁、80-89周岁、90-99周岁的低保老年人，每人每月分别发放80.00元、100.00元、200.00元生活补贴。

经济困难老年人护理补贴：生活长期不能自理、依据《老年人能力评估》

(MZ/T039-2013) 标准评估为 2-3 级的低保老年人，每人每月增发 80.00 元补贴。

## 二、项目绩效目标

### (一) 总体绩效目标

认真贯彻落实中央、省市有关政策规定，落实好经济困难老年人补贴发放政策，保障资金及时、准确、足额发放，更好地保障经济困难老年人基本生活。建立和完善标准统一、便民利民的申请、审核、补贴发放机制，做到阳光透明、客观公正。加强政策评估和绩效考核，不断提高制度运行效率。为建设社会主义精神文明和全面建成小康社会贡献力量。

### (二) 年度绩效目标

认真贯彻落实中央、省市有关政策规定，落实好经济困难老年人发放，保证资金及时、准确、足额发放，提高困难老年人生活水平。

## 三、评价基本情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

评价目的：根据资金使用方向设定全面、细化、可衡量的评价指标，通过评价，了解经济困难老年人生活补贴和经济困难老年人护理补贴项目设立依据充分性、管理制度健全性及执行情况、产出情况，重点关注资金支出效益和综合效果，找出项目实施过程中遇到的困难以及存在的问题，并提出科学、可行建议，进一步提高资金保障的精准性和有效性。

评价对象和范围：本次绩效评价对象为莒南县民政局 2022 年实施的经济困难老年人生活补贴和护理补贴项目。对莒南县民政局经济困难老年人生活补贴和护理补贴项目的决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况、社会公众的满意度情况进行全面分析。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

评价原则及方法：科学规范、公正公开、绩效相关原则；比较分析法。

评价思路与指标体系：评价指标体系包括决策、过程、产出、效益四个一级指标和项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益十个二级指标。

## （三）绩效评价工作过程

评价工作过程：本次政策评价包括前期准备、评价工作实施、综合分析评价、撰写评价报告四个阶段。

## 四、评价结论和绩效分析

提高了经济困难老年人的经济收入，改善了经济困难老年人生活水平，体现了党和国家对经济困难老年人这个弱势群体的关怀，同时也得到广大经济困难老年人和社会的高度赞赏，提高了广大群众对经济困难老年人两项补助的满意度。两项补贴制度针对经济困难老年人的特殊生活困难和长期照护困难进行专门的制度安排，并与最低生活保障等制度进行了有效衔接，填补了经济困难老年人福利制度的空白，有助于巩固提升家庭对经济困难老年人的照顾功能，促进家庭社会和谐稳定。

根据本次绩效评价方案，评价组对照评价指标评分标准的具体条款，逐条核对，合理评价，经评审，经济困难老年人生活补贴和护理补贴项目绩效综合评价得分为94分，绩效评价等级为“优”。

## 五、存在问题及原因分析

### （一）绩效目标存在的问题

绩效目标设定的绩效指标不能细化、无法可靠衡量等，如“困难老年人生活水平提升情况-提高”、“制度完善”。

## （二）经济困难老年人身体自理能力评估有问题

莒南县文疃镇有未满60周岁的人参与评估。

## （三）群众满意度不高

群众对于该政策的知晓程度不高，群众满意度还有待进一步提高。

# 六、有关建议

## （一）适当增大补贴力度

经济困难老年人，尤其是农村的困难老年人，除了子女供养，几乎没有收入来源，政府可以根据财政状况，适当增加补贴力度。

## （二）强化预算管理工作

编报项目预算前，做好经济困难老年人身体自理能力评估，确保预算编制有数量依据，充分考虑预算资金量与工作任务是否相互匹配，为预算编制准确性打下坚实基础。

## （三）编制补贴发放表严格审查，避免出现失误

资金发放前，对编制的补贴发放明细，发放金额严格检查，多人检查，避免出现失误。例如经济困难老年人护理补贴有可能会和残疾人护理补贴重复发

山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所



二〇二三年九月



# 营业执照

统一社会信用代码  
91371302MA3UT9UH24



扫描二维码登录  
国家企业信用信息公示系统  
了解更多登记、备案、许可、监管信息。

(副本) 1-1



名称	山东舜天信诚会计师事务所(特殊普通合伙) 临沂分所	成立日期	2021年01月08日
类型	特殊普通合伙分支机构	营业期限	2021年01月08日至 年 月 日
负责人	高述荣	经营场所	山东省临沂市兰山区柳青街道沂蒙路与智圣路交汇现代国融中心801室
经营范围	许可项目：从事会计师事务所业务；（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）		



登记机关

2021年01月08日



# 会计师事务所分所 执业证书

名称：山东天信诚会计师事务所(特殊普通合伙)临沂分所

负责人：高述荣

经营场所：山东省临沂市兰山区柳青街道沂蒙路与智圣路交汇现代国融中心801室



分所执业证书编号：370100413718

批准执业文号：鲁财会【2018】29号

批准执业日期：2018年07月20日

证书序号：5004100

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

发证机关：



二〇一八年一月十八日

中华人民共和国财政部制