

# 莒南县文化和旅游局 2023 年度法治政府建设情况报告

县委、县政府：

2023 年，县文化和旅游局紧紧围绕县委、县政府中心工作，以法治政府建设为目标，强化组织领导、明确工作责任、制定工作计划、狠抓责任落实，坚持依法行政、深化法治理念，确保法治工作与文旅工作有效结合，为全县文化和旅游事业高质量发展提供了强有力的法治保障。

## 一、稳步推进法治政府建设各项工作任务落实到位

### （一）依法全面履行政府职能

1.深化放管服改革。落实重大行政决策事项目录公开制度，认真学习贯彻习近平总书记关于保护民营企业发展的重要指示精神，大力推进政府购买公共文化服务，积极营造法治化营商环境，为企业发展提供良好的文化支撑。推进重点文旅项目建设。落实项目包扶制度措施，按照“领导帮扶、专班推进”的工作模式，县文旅局主要负责人每周亲自到现场调研，选派 10 名骨干力量充实工作专班、常驻项目现场，强力推进莲花湖国际旅游休闲度假区、天马岛旅游区改造提升、庄氏庄园提升改造等重点文旅项目建设。举办大店草莓大会、“黄河大集”美食展销、樱桃文化节、短视频暨摄影大赛、特色美食大赛、汽摩文旅活动周以及“礼遇山东·莒南好例”农文旅产品推介会、“山海有约”莒南文旅招商（青岛）推介会等 20 多项节会活动，成功举办 2023 莒南县旅游发展大会，打响“灵山秀水 乐游莒

南”旅游品牌。中国·茶溪川首届“迎新春 赶大集”文化年会、2023 临沂“畅游齐鲁·乐享生活”主题旅游年活动启动仪式暨临沂·大店草莓大会入选全市“十佳乡村旅游节会”。注重增加活动数量，举办了春节联欢晚会、茶溪川文化年会、广场文化艺术节、首届石雕石刻文化艺术节等大型文化活动 40 余场，常态化开展“艺莒南”公益培训班、大地欢歌·四季村晚、“一村一年一场戏”惠民演出、农村公益电影放映、文博研学、公益阅读推广等主题活动 5200 余场，成功举办原创文艺作品大赛、“新时代沂蒙精神”群众性小戏小剧大赛，累计打造群众性小戏小剧精品 40 余部，开展群众性小戏小剧示范巡演、互动巡演和专题巡演共计 400 余场，营造了全民参与、全民同乐的浓厚文化氛围。这一系列文化惠民工程不但提升了全县群众对文化生活的满意度，也为企业发展营造了良好的营商环境。

2.强化事中事后监管。深入推进“双随机、一公开”机制，健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，制定“双随机、一公开”工作方案和计划，公布文化和旅游市场随机抽查事项清单，建立健全联合式、交叉式巡查常态化机制，2023 年，县文化和旅游局共开展“双随机一公开”联合执法检查 23 次，检查企事业单位 41 家次，集中开展网吧、景区、旅行社、出版物市场、印刷复印企业、娱乐场所、营业性演出市场、电影市场及非法广播电台等专项整治行动，促进监管规范化，营造良好文化旅游市场环境。

## （二）健全依法行政制度体系和依法决策制度机制

1.严格执行规范性文件制定、备案程序。严格落实涉企执法扫码备案。在进入企业开展执法活动前，扫码填写“莒南县涉企行政执法扫码备案表”进行线上备案。

2.严格执行重大行政决策程序规定。认真贯彻落实上级机关重要工作部署、审定重大建设项目和资产处置等重大事项决策依照程序规定，2023年聘请了山东广春律师事务所2名律师作为法律顾问，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和部门决定相结合的重大决策程序，推进依法科学民主决策。

3.落实公职律师制度。根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》(中办发〔2016〕30号)、山东省委办公厅、省政府办公厅《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见》(鲁办发〔2017〕49号)、《山东省公职律师管理实施办法》，申请建立我局公职律师制度，并建立我局公职律师工作方案和公职律师管理办法。

### (三) 严格规范公正文明执法

坚持日常监管与专项整治相结合，全方位加强文化市场监管，重点对网吧、娱乐场所、新闻出版、网络文化、营业性演出和广播电影电视等领域进行监管。2023年，对全县120家出版物零售单位、76家印刷企业进行了年度核验，并对全县文化市场进行了年报统计。积极履行“扫黄打非”工作牵头责任，按照省、市“扫黄打非”办公室的部署安排，以传统领域和互联网为重点，协调、组织开展了打击盗版盗印教材教辅等专项

活动，对全县书店、印刷厂、网络市场等文化市场进行排查，转交案件线索 12 件，全县文化市场环境得到进一步净化，市场秩序得到进一步规范。5 月，苏鲁豫皖交界地区“扫黄打非·淮海工程”联席会议在我县成功召开。

联合县应急管理局、县市场监管局、县交通运输局、县消防救援大队、县文化旅游发展中心等单位组成联合检查组，对全县重点旅游生产经营单位开展旅游安全生产联合检查，及时排查整治各类安全隐患，坚决堵住安全漏洞，督促各旅游生产经营单位扎实做好旅游安全生产各项工作，确保全县旅游安全形势持续稳定。对全县旅游生产经营单位集中开展全面排查，严厉打击旅游经营中的违法违规行爲，进一步整顿旅游市场秩序，规范经营行为。5 月，全市文旅行业安全生产、执法监管培训暨综合应急演练在我县成功举办。

#### （四）强化对行政权力的制约和监督

自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、监察监督、司法监督。积极配合监察机关对行政违法行为的监督调查等工作，及时办理完成 1 件检察院检察建议。及时办理人大代表建议和政协委员提案。

#### （五）依法有效化解社会矛盾纠纷

及时组织学习关于行政机关依法出庭应诉的要求，积极参加县司法局举办的庭审现场观摩，及时报送行政机关负责人出庭应诉统计数据及无行政诉讼败诉案件情况报告。加大普法力度，引导和支持公民、法人和其他组织依法理性按程序表达诉求和维护权益。对群众反映的文化旅游领域热点、难点问题，

明确矛盾纠纷化解责任主体和责任人，限期妥善处理反映的问题，及时答复反馈。2023年县文化和旅游局未发生行政诉讼和复议案件。

#### （六）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

给领导班子成员配备“学法小书包”，完善党组理论学习中心组学法、领导干部带头讲法制度。健全行政执法人员岗位培训制度，积极开展通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等方面的专题培训。

### 二、全面落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责

#### （一）认真履行领导责任

严格落实法治建设第一责任人职责，科学谋划、统筹部署、协调推进法治政府建设工作，开展习近平法治思想学习，牵头组织召开局党组会议、局长办公会议研究法治政府建设有关事项，切实解决法治建设工作中的问题，有力推动各项工作开展。定期听取全局法治建设工作开展情况汇报，全面掌握了解法治政府建设工作情况，做到情况清、底数明，为针对性开展工作奠定了基础。督促指导相关科室制定年度法治政府建设工作计划，明确全年工作目标，压实工作责任。督促指导全局不断完善法治政府建设各项规章制度，推动法治政府建设工作规范化、制度化。

#### （二）坚持全面从严治党

带头学习贯彻执行党内法规制度，将党内法规制度作为党组理论学习中心组的重要内容，在学懂弄通的基础上，通过集体学习、谈心谈话、个别辅导等方式，向单位党员干部详细讲

解党内法规制度深刻内涵和各项要求，不断加深党员干部对党内法规制度的理解，推动各项党内法规制度落实到位。严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，切实加强党员干部的教育监管，全面加强对党内法规制度执行情况的督促，推动单位全面从严治党向纵深推进。

### （三）坚持依法决策

严格执行党组会议议事规则，对贯彻落实上级机关重要工作部署、审定重大建设项目和资产处置等重大事项决策依照程序规定，集体研究、集体决策。同时严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和部门决定相结合的重大决策程序，在重大决策、重大合同、重要协议的合法性审查中听取法律顾问的意见和建议，推进依法科学民主决策。

### （四）加强队伍建设

把法治观念、法治素养作为评价干部德才的重要内容，把法治能力水平作为选拔任用干部的重要依据，树立良好的用人导向。督促指导相关科室开展通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等方面的专题培训，加强对《文物保护法》《公共文化服务法》《非物质文化遗产法》《旅游法》等法律的培训学习。县文化和旅游局现有 10 名人员顺利通过行政执法考试取得执法证件。

### （五）强化监督管理

对重大行政行为亲自过问、亲自部署，督促其他班子成员和有关科室、局属单位依法行政，有效杜绝行政不作为、乱作为。认真开展文化旅游行政执法领域突出问题集中整治行动，

制定工作方案，排查存在的问题，落实整改措施，确保整治行动落到实处。

#### （六）深入推进法治宣传教育

高度重视法制建设工作，将其作为重要的任务摆在突出位置。将习近平法治思想纳入党组理论学习中心组重点学习内容，发挥带头作用，带动班子成员切实将习近平法治思想学懂弄通，提升局班子整体法治理论水平。充分利用“3.15”消费者权益日”、“3.18”全国文化市场法制宣传日、“4.26”世界知识产权日、“6.26”国际禁毒日、“12.4”宪法日等开展一系列普法宣传教育活动。督促有关科室组织开展领导干部法律法规学习考试，提升履职能力，确保成绩达标，积极组织执法人员开展法治素养测试。推动落实“谁执法谁普法”的普法责任制，加大文化旅游法律法规的学习宣传。

### 三、2023 年度推进法治建设存在的不足和原因

一是法治宣传仍需加强。现阶段法治宣传教育的方式单一，受众覆盖面不广，与文旅行业发展实际未有效结合，没有形成工作合力。普法宣传教育还只是停留在挂横幅、贴标语、设宣传橱窗、发宣传资料等形式上，创新不足，吸引力不足。虽然也有一定的宣传教育效果，但是存在明显缺陷，针对性不强，使宣传内容与文旅发展现实需求不合拍，群众未必能看得懂、弄得懂、用得上，远没有达到预期的效果。

二是文化旅游执法领域工作被动。综合执法改革后，我局已无行政处罚权，同时监管人员又不足，导致工作被动。

### 四、2024 年度推进法治政府建设的主要安排

一是按照省、市、县法治政府建设工作要求，将法治政府建设纳入全年工作总体规划，明确全年法治政府建设总体目标和具体措施，细化责任分工、压实工作责任，确保工作取得实效。

二是严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责要求，全面落实主要负责人法治建设第一责任人职责，并带动局班子成员和党员干部全力抓好法治政府建设。

三是进一步做好法治宣传与文旅结合文章。强化领导干部对搞好法治宣传教育工作的认识，依托文旅行业的特点，改进法治宣传教育工作的陈旧模式，加强法治宣传与公益演出、公益电影法治影片放映等活动的有效结合，利用宣传优势，提高群众覆盖面，增强群众法治意识。

四是进一步加强文化旅游执法领域协调沟通。明确责任边界，明晰职责分工，做好监管与执法文章，确保文旅领域执法运行顺畅，强化行业管理，建立退出机制，形成资源共享、信息互通、协作通畅的工作格局，推动优化文旅市场环境。

五是进一步加强执法人员培训和执法队伍建设。在现有执法人员队伍中，加大执法人员培训力度，均衡执法工作人员配比，组织执法人员走进先进执法单位交流学习，提高执法人员业务能力水平。尽快理顺工作体制，增加执法力量，发挥公职律师的实际作用，健全决策问责机制，全面规范依法决策，积极完善行政决策程序。

莒南县文化和旅游局

2024年1月10日